2026年11月13日 星期五
E-mail:tougao_cfs365@126.com
首都食品安全

协同发展看京津冀

京津冀农业协同发展如何落到餐桌

本报讯 白雪 近日，京津冀协同发展农业农村专题工作组2026年下半年联席会议在河北雄安新区召开，审议通过《京津冀农业农村协同发展“十五五”行动方案》，听取京冀共建产业链协同蔬菜直供基地、京津冀农产品市场一体化建设、“通武廊”现代农业协同先行区建设等重点工作进展汇报。

据悉，目前，京冀两地共建环京周边蔬菜生产基地183家、面积11.5万亩，年生产能力50万吨；河北蔬菜在北京市场占有率达42.5%，是北京蔬菜市场供应的第一大省。

在受访专家看来，农业协同是京津冀协同发展中离民生最近、感知最直接、制度摩擦最具体的领域，“菜篮子”不能断档，协同首先承担的是兜底功能。



近年来，河北省唐山市丰南区引导农民采取“合作社+基地+农户”的模式，大力发展特色农作物种植。图为农民正在采收白萝卜。 **杨世尧 摄**



北京市民在一家超市内选购蔬菜。 **赵净 摄**

进京之前先过检测关

在廊坊固安县，河北兴芦农业科技集团有限公司的净菜加工车间里，毛菜经过去杂、清洗、切分、包装等工序，变成一袋袋鲜切净菜。基地旁的质量检测室里，检测员每天对采收蔬菜取样做农药残留速测，检测单各项指标合格，这批菜才能进入下一道工序。从种植到加工，每个环节都严格执行标准化生产，该公司每天为北京永和大王、盒马鲜生等定点客户供应净菜，全程冷链。

在源头端，河北实施千亿级蔬菜产业工程，制定了冀州天鹰椒等10种蔬菜高品质指标体系，建设8个全国蔬菜质量标准化基地，实现从种植到加工的全程质量管控。从河北省农业农村厅了解到，河北已制定《河北净菜》《河北净菜加工规范》《河北净菜配送规范》3项团体标准，实现京津冀三省市通用互认；2024年以来，河北培育了100家“河北净菜”生产示范基地，京冀还联合开展供京基地全覆盖现场核验。

不过，质量检测、包装规格的互认机制仍在探索建立之中。科转育成智慧农业平台联合创始人张晓兵：“三地已在农产品质量检测、绿色产品认定等方面开展协同探索，部分检验结果实现互认，跨区域监管协作机制初步建立，但制度堵点依旧突出：三地地方标准存在细节差异，互认覆盖的农产品品类有限；全链条追溯体系尚未完全打通，出现质量问题后跨省核查、联合执法流程偏长，跨区域权责划分仍需理顺。”

苏商银行特约研究员付一夫表示：“农业协同不仅承担兜底功能，还是一条‘制度协同的试验线’。净菜跨省流通会倒逼标准互认、检测采信、追溯衔接和执法协同，这些恰恰是区域统一大市场最难啃的环节。”

他分析，当前的堵点在于“标准文本互认”快于“执行尺度互认”：三地检测方法、抽检频次、结果采信和基层执法理解仍可能存在隐性落差，跨省追溯的数据接口没有完全打通，互认覆盖也主要集中在较成熟品类。

“标准协同的关键不是‘有没有标准’，而是‘同一标准是否被同样执行’，它的作用不是简单的‘河北种菜、北京买菜’，而是以民生需求牵引制度磨合。”他认为，下一步不能停留在再签协议，而要把互认落到操作层，实现检测结果跨省采信、联合飞检常态化、追溯码区域通认、执法裁量基准趋同。

从装车到上架最快不过一夜

5~8摄氏度是大部分蔬菜的最佳保鲜温度，在深州市，河北农速源冷链物流有限公司对蔬菜的储存、加工、运输全程控制在这个区间，平均每天向北京供应净菜5万公斤。下午装车出发，3个多小时后，冷链物流车即可抵达位于北京市丰台区的“河北净菜”共享仓储统配中心。

沿京的供应链仍在加密。固安县构建起环京津1小时精品蔬菜供应链；张家口市环京蔬菜供应基地达26家，数量居河北省第一位；北京新发地衡水（冀州）农副产品智慧物流中心2025年初投用，打通了京衡农产品双向流通通道。据河北省农业农村厅介绍，北京新发地已在河北建设10个分市场，北京商户在河北建设直供或订单基地60万亩，三地还合作建设8个直采直供中心。

进北京的菜，不只来自河北。在天津市宝坻区新安镇大赵村的“盒马村”韭菜基地，采收的韭菜经过去土、分拣，被加工成长40厘米、重250克的标准化净菜包，每天发出7000多袋，其中约八成直供北京市场；在武清区，蔬菜经销商每天凌晨2点前就把蔬菜运抵北京新发地市场。据悉，天津水产品供应量占北京消费量的60%以上，三地还共同举办“净菜进京”“津农精品”系列推介活动百余场，畅通津冀优质农产品进京渠道。

“从‘保障供给’看，这一模式框架已基本成熟，但韧性尚未完全成熟。”付一夫认为，成熟体现在区域分工稳定、供应圈缩短、净菜常态化进入市场，形成了“基地—加工—冷链—市场”的基本链条；不成熟则体现在基地与市场之间仍较多依赖批发通道和短期交易，长期订单锁定不足，面对极端天气、运输中断时应急冗余偏低，净菜也尚未充分转化为“品质溢价”。他表示，“下一步提升空间不再继续扩面积，而在把保供能力升级为市场竞争力。用订单农业稳定预期，用冷链前置和分级净菜拉开产品梯度，用应急体系与常态体系衔接增强韧性，从‘供得上’走向‘供得稳、供得好、供得值’。”

在张晓兵看来，不同于重大工业项目和交通工程，农业协同直接守护城市群“菜篮子”安全，京津冀大片农业空间还承担着生态涵养功能，兼具保供与生态双重价值，是区域协调发展的“压舱石”。他认为，环京蔬菜基地建设、净菜进京的保供模式整体已趋于成熟，产销对接通道和基地建设框架基本搭建完成，但要完善极端天气下的应急保供体系，优化蔬菜品种供给结构，补齐冷链设施短板，减少运输环节损耗，进一步兼顾供给稳定性与农产品品质。

十五五”开局协同还要往深里走

此次联席会议审议通过的《京津冀农业农村协同发展“十五五”行动方案》，为下一个五年划了重点。下一步，三地将坚持“一盘棋”统筹推进，围绕农业科技成果转化、环京蔬菜直供基地共建、农产品产销对接、农产品质量监管、农业生态安全等深化协同；建强“通武廊”现代农业协同先行区，在联合谋划项目、跨区域试点上实现突破；搭建京津—雄安农业科创协同平台，合力建设雄安都市型现代农业示范区。

“通武廊”是北京通州、天津武清、河北廊坊的合称，这片三地交界的区域被视作先行先试的“小京津冀”试验田。先行区、示范区如何真正发挥示范作用？张晓兵认为，首要的是突破跨行政区壁垒，跳出分区域规划的思维，统筹土地要素布局，破解补贴、扶持政策仅限本地经营主体的限制，建立跨区域利益共享机制，避免各个片区独立建设、重复投入。

付一夫进一步分析，这类跨省域、跨层级平台的真难点不在建园区，而在破边界，必须解决三个机制问题：一是利益共享，跨区域项目产生的税收、产值和就业如何分成，否则各地“各算各账”，协同难以持续；二是要素跨域流动，技术、人才、用地指标和资金能否跟着项目走，而不是被行政边界卡住；三是政策集成授权，允许平台在联合项目谋划、跨区域审批和制度试点上先行先试。付一夫直言：“示范区的价值不在于自己‘长得好’，而是把规划图变成可复制的施工图和制度产品。如果只重基础设施建设、不重利益和要素机制，就容易出现‘区内高标准、区外难推广’。”

从市场端看，“河北净菜”的进京通道仍在拓宽。河北省农业农村厅联合北京市商务局、北京市农业农村局等部门，持续组织“河北净菜”进市场、进超市、进社区、进饭店、进食堂、进餐桌“六进”活动；京津冀三地携手推进现代种业工程、科技研发推广等农业项目，智能农机装备、智能采摘机器人等先进技术已在雄安新区智慧农业场景中落地。

市场份额不是终点。虽然北京市场约六成的牛肉、八成的羊肉以及四成以上的蔬菜和鸡蛋来自河北，不过，河北农产品进京目前仍以初加工和净菜为主。付一夫认为，净菜相比毛菜是进步，但清洗、分拣带来的增值有限，利润大头仍在品牌、渠道和精深加工端。要让基地和农户分享更多收益，需向前端做种业、标准化种植和品质分级，让好原料获得溢价，向后端发展预制菜、中央厨房等精深加工，把更多增值环节留在县域。更关键的是利益联结机制要从“一次性收购”升级为“持续分享”，通过合作社入股、保底收购加二次分红、订单溢价返还等方式，让农户从原料供应者变成产业链参与者。张晓兵也建议，依托三地资源分工，在北京、天津发展研发、品牌、销售等高附加值环节，落地精深加工项目，建立合理的收益分配机制，让上游基地和农户分享产业链后端的利润。

张晓兵认为，“十五五”期间，京津冀农业协同最值得期待的变化，是从简单的农产品向外输送，升级为一体化现代农业产业共同体，在保障城市供给安全之外持续带动农民增收，实现保供、生态、富民多重目标协同落地。付一夫则表示，衡量协同成效的标准，将逐步从“河北供了多少菜”转向区域农业整体效率、韧性和农民收入是否系统性提升。保供是底线，科技是增量，制度是保障，三者叠加才构成“十五五”农业协同的升级方向。

责编：陈钊琦 版式：陈思宇