

协同发展看京津冀

天津探索高标准农田质效提升新路径

多元化投入
破解建设资金不足难题

海河“23·7”洪水退去后，天津多个地区的农田高标升级重建的倒计时就已开启。武清区南蔡村镇崔粮务村的泵站，开始哗哗地“吐水”，东丽区华明街2.2万亩新田也开始披上绿装。天津市高标准农田建设，以超常规的力度和速度，跑出了“当年开工、当年建成”的加速度。

这些“快”的背后，是三个关键词：“专班攻坚”，天津开启市级专班直插一线，提级管理，抓进度、盯质量；“绿色通道”，打破部门壁垒，要素保障协同发力；“并联推进”提速审批效率，2024年3月底全面开工，较原计划提前3个月，为年底全面完工奠定基础。

为了破解高标准农田建设资金不足难题，天津市大胆创新，积极探索，形成了“国债打底、社会添柴、金融加码”的投入建设模式。去年，天津完成40万亩增发国债高标准农田建设。

将高标准农田建设与水利设施灌区改造、乡村旅游发展规划、粮食单产提升行动等有效衔接，打造一批具有带动作用的现代化高标准农田示范区。以盐碱地专项调查为基础，依托高标准农田建设，因地制宜探索推进盐碱耕地有效治理模式，综合采取疏浚田间沟渠、配套灌溉设施、土壤改良、秸秆还田等措施，提升耕地质量。

推动社会资本与金融工具“锦上添花”，东丽区依托天津市国源土地开发整理有限公司在2023年自筹资金1.1亿元基础上2024年再自筹1283万元助力高标准农田建设，两年建成高标准农田2.2万亩，实现亩均投入达7600余元，投入水平位居全市首位。

保险托底，天津市2024年增发国债高标准农田建设项目开展实施建管保险工作，公开遴选了6家保险机构成立共保体组成“风险防护网”，覆盖工程质量、管护运维、自然灾害三重风险，其中质量保险期限最长8年，是全国首个实现建管保险全覆盖的省市。“按工程设施造价的一定比例给高标准农田投上三种保险。”天津市农业农村委农田建设管理处处长徐廷民展开保险账本：2024年新建和改造提升40万亩高标

准农田全部保险，分别是高标准农田建设工程质量潜在缺陷保险（IDI）、管护保险（IDI附加险）和财产一切险。

在高标准农田建设中，天津市引入保险机制，全程参与高标准农田建设法人监督和后期管护。“保险不仅仅是简单赔付，还是全过程的监督保障工具。”中国人民财产保险股份有限公司天津市分公司相关负责人宋科介绍，施工期间，第三方工程质量风险管理服务机构（TIS）会全过程监管，并通过手机APP实时监控，确保“每一分钱都砸在质量上”；在建后管护上，保险共保体每半年巡检一次，有问题随时通过市级维修平台，并启动理赔程序。

金融工具、保险工具“滴灌”到田，破“政府兜底”惯性，通过风险共担、收益共享，吸引社会资本“敢投会投”，提高工程质量和标准。正如武清区参与高标准农田改造的农户所言：“现在浇地，泵站一开，手机一点，保险兜着——这田，种得踏实！”

系统化改造
硬件软件双提升

站在天津市东丽区华明街永和村的田埂上，近3000亩高标准农田里，稻田如绿色棋盘般规整，硬化渠系在阳光下泛着银光，虫情、苗情、墒情、气象等检测设备实时将数据传回控制中心。很难想象，就在一年前，这里还是“雨天涝、晴天碱”的盐碱化低产田，如今却成了亩产千斤的“小站稻”基地。

“以前这地，灌水难、排水慢，盐碱重，种啥都费劲。”永和村种粮大户王洪健蹲在田边，抓起一把土搓了搓，笑着说：“现在不一样了，地平整了，水渠通了，暗管排盐，土壤也改良了，我都种优质稻了！”

永和村的这片地，曾是典型的“三低田”，土地利用效率低、灌排效率低、粮食产量低。田块零散，道路坑洼，泵站不足，灌水渠道多为土质，杂草丛生，灌排效率极低。加之地下水位高，盐碱化严重，农户种地“费水、费电、费时”。“以前农忙时，为灌水得排队，水渠跑冒滴漏，一半水浪费了。”王洪健回忆，“赶上大雨，排水不畅，庄稼泡水里；天一晴，盐碱返上来，苗都焉了；土路土沟，下地更是一身脏。”

近日，走进天津市北辰区青光镇青光村，千亩连片的高标准农田里，新栽的水稻秧苗郁郁葱葱，长势良好。

就在两年多前，这里还是一片盐碱地，“引不进水，压不了盐，种地没账算。”青光村种植大户、一禾家庭农场负责人于航回忆道。2022年青光村实施高标准农田建设，平整田块，畅通排灌沟渠，旱田改水田，围绕农田“做文章”，开展特色种养、农旅项目，推动一二三产融合发展。

于航也抓住机会，开始在平整连片的高标准农田上，种粮食、开展稻蟹种养。“地里排灌方便，盐碱能很快洗出去，地越养越好，稻蟹种养每亩产值在2000元以上，单季水稻亩产1200~1500斤/亩，我们农民实实在在受益喽！”于航表示，明年他打算尝试开展稻麦轮作，实现两季“吨粮”，提高每亩土地的综合效益。

于航所经历的青光村的嬗变，在天津市并非个例，天津市境内约35%的耕地是滨海盐碱地，农业生产对灌溉水源依赖高。近年来，天津市以高标准农田建设为契机，统筹整合多元化涉农资金项目，发挥集成效应，借力国企平台优势探索出都市近郊区农用地提质增效新路径，全面推进土地资源的高质量利用。如今，翻开天津的“丰收账本”，一组数字映入眼帘：409.4万亩永久基本农田中，334万亩已蜕变为“旱能灌、涝能排、田成方、路相通”的高产良田，占比82%——相当于每十垄地，八垄是高标准农田；盐碱地亩产从“望天收”跃升至“吨粮田”，渤海湾畔的“碱窝窝”真正“开了花”。

徐廷民介绍，近年来天津市积极探索盐碱耕地治理方式，结合高标准农田建设疏浚田间沟渠、配套灌溉设施，促进田块排盐沥碱，降低耕地盐渍化。同时，综合采取土壤改良、秸秆还田、深耕深松等农技术艺措施，提升耕地地力，全市平均耕地质量提高了近1个等级。“现在连片地少的也有20多亩，农机下去播种和收割都很快，10天收完3千亩，这就咱农民的获得感。”望着绿油油的稻田，王洪健信心满满，“今年还要试种新品种，明年还要进行冬小麦和晚稻连作，亩产争取破吨！”

田成方、路成网、渠相连，像永和村这样，如今在天津近郊区，一块块盐碱耕地从“望天收”变成“吨粮田”，渤海湾畔的“碱窝窝”真正“开了花，结了果”。

规模化经营
使用管护齐发力

2023年，永和村实施高标准农田建设，围绕“田、土、水、路、林、电、技、管”多方面进行系统性改造：土地整合——填埋废弃坑塘，平整零散田块，新增耕地700余亩；灌排升级——硬化渠道、配套泵站，灌溉用水效率提升至75%；盐碱治理——铺设排盐暗管，施用腐殖酸有机肥，土壤有机质含量提高30%；智慧赋能——安装物联网监测设备，实现墒情、虫情实时监控。

“现在水闸一开，水直接到田里；暗管排盐，土壤不板结，缓秧时间提前10天，成功活率90%以上；施肥效率大大提升，种地省心多了！”王洪健说，去年试种优质“小站稻”，亩产跃至1400余斤，新增的耕地建成的高标准农田，比过去多收获490余吨水稻。

近些年，东丽区以规划为引领，加强水林田湖草等自然资源要素集聚效应，探索“非建设空间”精细管理。2023年，创新编制《农林空间详细规划》，将国土空间管理拓展至农业、林业等非建设空间，划定49个规划单元，统筹生产、生活、生态布局。“永和村是首个试点，通过高标准农田建设，既提升了耕地质量，又优化了乡村空间。”东丽区农业农村委农业管理科科长张伟介绍，2023年以来该区完成新建和改造提升高标准农田2.2万亩，新增了耕地约1500亩。

徐廷民介绍，近年来天津市积极探索盐碱耕地治理方式，结合高标准农田建设疏浚田间沟渠、配套灌溉设施，促进田块排盐沥碱，降低耕地盐渍化。同时，综合采取土壤改良、秸秆还田、深耕深松等农技术艺措施，提升耕地地力，全市平均耕地质量提高了近1个等级。“现在连片地少的也有20多亩，农机下去播种和收割都很快，10天收完3千亩，这就咱农民的获得感。”望着绿油油的稻田，王洪健信心满满，“今年还要试种新品种，明年还要进行冬小麦和晚稻连作，亩产争取破吨！”

田成方、路成网、渠相连，像永和村这样，如今在天津近郊区，一块块盐碱耕地从“望天收”变成“吨粮田”，渤海湾畔的“碱窝窝”真正“开了花，结了果”。

规模化经营
使用管护齐发力

“三夏”时节，在武清区大碱

厂镇千亩连片的高标准农田里，一行行玉米苗吐出青绿，地里精准铺设的水肥一体化管道，正细密地为玉米植株提供生长所需的水分和“营养”，地头苗情、虫情、土壤墒情、气象预警监测设备应有尽有。

“打开手机，土壤、作物、气象信息，一目了然，再根据这些数据信息，就可以精准、科学地为作物灌溉、补肥，实现智慧灌溉、科学种田！”天津保农仓农业科技有限公司经理刘红侠，正是这片农田的管理人员，她表示：“做了高标准农田项目以后，规模化种植，机械化效率大大提升，无人机飞防作业效率提高了20%，小麦、玉米无论是播种还是长势，都比较好，节约人工成本超四成，粮食亩均产量提高了10%~15%。”

武清区大碱厂镇创建的智慧农田技术示范片区，结合大禹节水（天津）有限公司的智能化管理、信息化农业节水展示和实验需求，构建“高标准农田+节水灌溉”方式，在高标准农田建设基础上，进行智慧化升级改造。在硬件设施上，通过整改建骨干渠道，合理搭配地表水，保证水源到田。同时，配套建设节水灌溉设备，完善电力系统，实现农作物按需用水，精准节水，提高水资源利用效率。在软件设施上，引入先进的自动控制系统和智慧农业管理平台，实现农业生产的精准灌溉、科学决策。

企业作为高标准农田的共同建设方，又是农田使用方，不仅能提高农田建设标准和质量，更能为后期农田的使用，提供科学种植技术，同时也为后期管护责任的落实，提供了保障。

“在手机上，不仅有苗情墒情等信息，还可以对高标准农田一键报修。”刘红侠介绍道。

管好用好高标准农田，才能让每一寸土地长效发挥作用，让每一亩耕地在用养结合中，产出更多的丰收粮。天津市通过综合采取土地平整、土壤改良、灌溉和排水、田间道路、农田输配电、农田科技等高标准农田改造提升措施，农田生产条件显著改善，抵御自然灾害能力明显增强，亩均粮食产能增加10%~20%，有力夯实粮食增产基础保障，进一步促进种粮农民稳步增收。

（林单丹 李清新）