

## 协同发展看京津冀

## 京津冀多点发力推动产业高质量协同发展

2014年至2023年,北京对京津冀的投资额占三地互投总额的比重由60.02%上升至80.33%,北京对河北制造业的投资额由16.84亿元增加至157.03亿元……不久前,首都经济贸易大学与社会科学文献出版社共同发布《京津冀蓝皮书:京津冀发展报告(2024)》。

报告指出,产业高质量协同发展是京津冀协同发展向纵深推进的关键支撑。为此,要推动产业链与创新链深度融合,提升产业链现代化水平,积极推动制造业朝高端化方向发展。

## 推动产业链与创新链深度融合 提升产业链现代化水平

“以京津冀国家技术创新中心建设为重要契机,推动区域科技创新能力体系化发展。”报告主要编撰者、首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究院执行院长叶堂林表示,要充分发挥北京国际科技创新中心的辐射带动作用,统筹京津冀科技创新优势力量,共建京津冀国家技术创新中心,提升区域整体科技创新水平,缩小区域内创新实力落差,为创新链赋能产业链发展打好基础。

在推动京津冀创新链高

质量发展方面,报告提出强化协同创新。积极探索灵活的创新要素共享模式,推动创新资源共建共享。聚焦战略性新兴产业重点领域共性需求,支持企业联合高校、科研院所共建一批产学研创新实体,对重大装备及关键零部件采取联合攻关、共同研发等模式,以提高区域自给率。

鼓励校企共建研发中心和产业化基地,加速科技成果落地转化。以中关村科技园区建设为抓手,提升产业链与创新链对接协作水平。加快

优势科技园区面向京津冀布局,打造更多的“类中关村”创新生态系统,加强产业转移承接平台建设和管理,支持北京创新成果到津冀落地转化,提高津冀产业竞争力。

报告提出,借鉴长三角、珠三角产业高质量发展经验,探索京津冀“产创飞地”发展路径。

叶堂林说,北京要依靠津冀既有的产业基础,在环京地区建设产业飞地。津冀要依靠北京的招商环境和创新要素优势,在京建设反向飞地。

津冀通过租赁北京存量楼宇,有选择性地引入具有内生性增长动能、与自身产业具有强关联性的创新企业,吸纳先进技术并壮大自身优势产业,以优势产业的局部创新优势充分发挥增长极效应,从而形成对本地化、特色化产业集群发展的支撑。建立技术创新研发中心,利用北京人才、技术、共享科研设备等创新资源,加强技术攻关,加速科技成果转化,构建“创新研发—成果转化—产业化落地”的创新创业生态链条。

## 加强三地自贸试验区联动机制建设 提升贸易投资便利化水平

报告提出,设立京津冀自贸试验区联动发展先行示范区。京津冀自贸试验区联动发展先行示范区是实现成功经验复制推广、实现“一地创新、三地互认”的“试验田”,同时也是深度推进京津冀自贸试验区协同发展的动力源。

报告建议,在北京大兴国际机场周边建立京津冀自贸试验区联动发展先行示范区,按照辐射赋能的思路,实施“要素资源汇聚、创新平台建设、城市应用示范”三大工程,优化配置人才、金融、基础设施三大要素,该区域重点承载

自贸试验区发展的高端服务功能和重要的政务保障功能。

先行示范区要更高效地为跨区域联动提供新方案,通过制度创新培育新业态,破除知识产权保护不足、市场准入壁垒等障碍,提升贸易投资便利化水平。对内要推动自贸试验区制度创新的示范引领和辐射带动,对外要主动对接国际高标准经贸规则,充分把握国际经贸规则新趋势、新动向,聚焦贸易投资、数据安全有序流动、知识产权、政府采购、环境等议题,在先行示范区先行先试。

报告提出,三地要探索推

动“一地创新、三地互认”新机制。京津冀自贸试验区一地在新领域有不同的突破,仅需备案就可可在三地统一实施。在推进过程中建立容错纠错机制。在逐步推进的过程中,先行先试的制度创新在互认过程中可能会出现各种问题,自贸试验区办公室需加强组织领导,将互认进展情况、阶段性成果和存在问题及时汇总并提出有效的解决措施,确

保“三地互认”落地。

叶堂林表示,三地要完善“同事同标”机制。自贸试验区可在政府制定的大框架下,细化分解各类行政事项并在其中选取异地办理频次高、办件量大、群众反映强烈的事项,确定重点事项名单,在三地自贸试验区共同商议下将重点事项的申请条件、申报方式、受理模式、审核程序、办理时限、发证方式等内容统一标准,推进名称、编码、依据、类型等基本要素的统一。

报告提出,优化区域内服务业发展环境,协同联动提升产业融合效率。京津冀三地应联合出台有关优化京津冀服务业投融资环境的政策性文件,注重京津冀服务业发展环境协同优化,提高区域服务质量和效率,推动服务业向高端化和品质化方向发展。加快服务业产学研用合作平台构建,推进信息、技术共享和资源整合。

发挥三地比较优势  
构建创新联动的产业协同发展格局

在三地产业高质量协同发展中,京津冀分别承担着不同的角色。

报告提出,北京要保持制造业的适度规模,主动避免产业空心化,提高“北京智造”的竞争力,进一步增强北京在京津冀产业高质量协同发展中的引领作用。在京津冀产业协同层面,北京应根据京津冀制造业基础和资源禀赋,科学规划产业布局,提高产业链协作关系的完整性。发挥北京“一核”的辐射带动作用,带动津冀地区制造业发展,构建创新联动的产业协同发展格局。

叶堂林说,天津应加快提升科技创新带动力,高标准打造创新平台和载体,构建协同创新基础平台和创新资源服务共享平台,着重引进关键领域“高精尖缺”人才,有效激发产业焕新驱动力。推进人工智能、工业互联网等先进适用技术与传统产业深度融合,做大做强做强全国先进制造研发基地,突破一批基础组件、工业软件、工艺和材料以强化基础支撑,同时在高端工业母机等关键领域突破一批标志性产品以加强高端引领。

对于河北而言,要改造提升传统产业,加快发展新质生产力。叶堂林认为,河北要主动吸收京津企业在人工智能、工业互联网等优势领域的技术和知识溢出,促进传统产业企业引入新技术、新工艺、新装备,加快新产品研发和生产流程改进速度,加强关键工序、核心设备更新改造,推动河北省传统产业向高附加值、高技术含量等高端方向转型升级。鼓励河北省高校、企业等创新组织与京津主动对接,强化协同创新,加速形成区域产学研创新生态。搭建京津冀区域专业化科技成果供需库,推动京津的科技成果在河北省高效转化。

叶堂林认为,要发挥三地各自比较优势,共促区域数字产业协同发展。

北京应加快建设全球数字经济标杆城市,持续提升北京国际大数据交易所能级,推动建立供需高效匹配的多层次数据交易市场,充分激活数据要素潜能,打造成为国内外数据要素配置枢纽高地。

天津应建设一批智能制造工厂和数字化车间。依托人工智能等新一代信息技术加快建设“天津智港”,进一步推动港口经济能级跃升,打造成为京津冀地区第2个数字经济核心城市。

河北应依托雄安新区数字经济创新发展试验区建设,加速数字经济创新资源向雄安新区集聚,以此带动河北数字经济发展。此外,还应加快补齐数字基础设施短板,筑牢区域数字经济协同发展的根基,并主动对接京津,加快京津数字经济创新成果在河北落地转化,促进传统产业提质焕新,助力京津冀数字产业高质量发展。

(米彦泽)