

协同发展看京津冀

《京津冀协同发展报告(2024)》发布

京津冀高质量发展动能优势初步显现



日前,河北省重点高端智库河北省社会科学院京津冀协同发展研究中心与经济科学出版社联合发布《京津冀协同发展报告(2024)》。该报告分析了京津冀建设中国式现代化先行区、示范区的基础,并提出了重点任务和实现路径。

京津冀具有建设中国式现代化先行区、示范区的良好基础

“京津冀建设中国式现代化先行区、示范区的基础和条件良好。”该报告副主编、省社会科学院研究员边继云表示。

报告提出,京津冀协同发展战略实施以来,三地均获得了长足发展,京津冀地区也成为最具发展活力的地区之一。2023年,京津冀三地经济总量达到10.44万亿元,较2014年的5.87万亿元增长4.57万亿元,占全国GDP的比重达到8.3%,区域整体实力迈上新台阶,全国发展“压舱石”的作用不可替代。

随着首都“新两翼”建设快速推进,京津冀地区空间结构和经济结构获得了极大的优化。如长久以来饱受诟病的京津冀内部发展差距较大的问题出现了改善性趋势。边继云认为,此种人口经济密集地区优化开发新模式的探索,为中国式现代化先行区、示范区的建设提供了经验。

产业链出现实质性协同推进,区域高质量发展的动能优势初步显现。当前,三地产业已进入由疏解存量向共谋增量转变的阶段。围绕新技术、新场景、新赛道的建设,三地联合打造氢能、生物医药等6条重点产业链,联合发布产业链图谱,推动形成优势互补的区域创新链产业链供应链。同时,三地发展方式绿色转型也取得了显著效果。

报告提出,京津冀具有实现创新突破和创新引领的条件。京津冀创新资源集聚,为区域科技创新提供了强有力的支撑。三地协同创新共同体建设不断深化。2023年,河北吸纳京津技术合同成交额突破800亿元,达到810.1亿元,同比增长101%,区域创新活力进一步提升。

此外,三地居民收入稳步增长,区域共同富裕具备基础。协同发展的高水平对外开放平台富集,支撑形成更高层次改革开放新格局。

京津冀聚焦四大重点任务建设中国式现代化先行区、示范区

围绕建设中国式现代化先行区、示范区,报告提出京津冀面临的四大重点任务。

“京津冀要在高质量协同发展模式的确立上先行示范,打造中国式现代化区域高质量协同发展的样板。”在边继云看来,三地要在新质生产力的打造上先行示范,围绕集成电路、网络安全、生物医药等战略性新兴产业的发展,从科技创新、产业布局、政策支持、国际合作等方面入手,加强改革创新,建设世界级先进制造业集群。要在高水平科技自立自强的突破上先行示范,打造全国创新发展的主要策源地。构建三地产学研合作新模式,提升北京科技成果在京津冀区域内转化、产业化的效率和比重,提升区域整体的创新能力、产业结构转换能力以及国际竞争能力。同时,三地还要在全面深化改革开放的体制机制创新上先行示范,成为全国对外开放高地。

报告提出,要在优化区域资源配置方式、推动产业深度协同上先行示范,形成区域层面共同富裕的典范。这就要求京津冀加强产业体系区域性重构,推动区域产业链式发展和整体层级提升,做大经济总量,夯实共同富裕的产业基础。

进一步优化京津冀空间结构,将非首都功能疏解和城市专业化分工体系建设以及城市功能提升相结合,着力在优化公共资源配置空间结构、就业空间结构、协同治理空间结构等方面发力,在市场一体化、公共服务均等化等方面实现实质性突破。

物质文明和精神文明相协调的现代化,是中国式现代化的重要特征之一。京津冀要在经济硬实力和文化软实力的协同提升上先行示范,形成区域全面协调发展的新范式。三地要在充分肯定物质文明建设取得的成绩基础上,正视精神文明发展中存在的不足与短板,在激发文化创新创造活力上形成突破,形成与经济发展相匹配的精神力量格局,更好满足人民群众精神文化生活新期待。

京津冀打造中国式现代化建设的先行区、示范区,理应在发展方式的绿色转型上形成示范。因此,三地应积极发展循环经济、低碳经济、绿色经济,统筹产业发展和资源环境保护,在生态与经济融合发展上实现突破,成为全国人口经济资源环境协调发展的示范高地。

五大路径助力京津冀建设
中国式现代化先行区、示范区

在京津冀建设中国式现代化先行区、示范区路径方面,报告提出科技创新、高水平开放等五个方面。

以科技创新推动新质生产力发展,再塑区域高质量协同发展新动能新优势。边继云表示,京津冀地区应围绕前沿技术、关键核心技术的突破联合开展技术攻关,合力推动成果转化,以协同创新推动京津冀产业转型升级。同时,要推动国家级高能级平台建设实现突破,形成创新发展的联动支撑链,促进三地产业创新融合和加速发展。

完善高水平开放合作机制,打造支撑现代化发展的对内对外开放格局。报告提出,以自贸试验区联动和港口联动为核心,打造京津冀开放合作战略高地。同时,打造京津冀港口联动支撑圈,提升港口联动对首都经济圈的支撑能力。以制度性创新推动三地营商环境持续优化,形成京津冀开放合作的政策保障。

健全京津冀公共服务体系和共富制度安排,推动京津冀构建均衡协调发展新图景。加快构建协同共享的区域公共服务新体系,优化京津冀公共教育资源的配置,探索实行京津冀高等教育一体化发展模式。加快推进医联体建设,推动京津冀加快打造医养结合的康养产业和养老服务产业集群。不断增强区域发展的平衡性,深入探索破解城乡二元结构、缩小城乡发展差距、健全城乡融合发展、优化收入分配结构的体制机制。

报告提出,强化区域文化建设。挖掘传统文化资源,统筹都市圈文化保护利用。健全完善京津冀三地文化发展资源库,摸清文化资源家底。加快文化设施和文化服务圈建设,激发区域文化创新活力和服务能力。优化城乡文化资源配置,增加农村公共文化服务总量供给,打造高质量、均衡发展的公共文化服务体系。

强化京津冀三地分工协作,形成建设中国式现代化先行区、示范区的合力。

报告提出,对于北京而言,要进一步提升区域创新引领能力和带动能力,打造建设中国式现代化先行区、示范区的核心动力源。天津应在深化协同创新和产业协作中攻坚克难,联动北京打造建设中国式现代化先行区、示范区的“双高地”。

“河北应在京津冀协同发展中彰显新担当,集中力量夯实中国式现代化先行区、示范区建设的核心支撑。”边继云认为,河北应加快支持雄安新区建设创新创业高地,支持雄安新区创新主体在河北境内建设成果转化基地、产业配套基地,构建科技创新共同体。推动省会崛起,在构筑京津冀均衡空间发展格局上形成强支撑,力争在新一轮发展竞争中抢占先机,赢得主动。以承接北京非首都功能疏解为核心,在“三区一基地”建设上实现根本性突破。(米彦泽)