

## 协同发展看京津冀

## 京津冀数字化协同治理向纵深推进

2024年2月26日,京津冀协同发展战略实施十周年。

“10年来,京津冀协同发展取得丰硕成果!”近日,在京津冀协同发展十周年成效新闻发布会上,北京市协同办副主任、京津冀协同发展联合工作办公室常务副主任刘伯正如是说。

在发布会上,刘伯正还介绍,京津冀三地一张蓝图绘到底,坚定不移疏解非首都功能,推动“两翼”联动发展,唱好京津“双城记”,深化京津冀合作,交通、生态、产业、公共服务等重点领域持续突破,形成了目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢的发展格局。

从看得见的基础设施,如轨道、高速公路逐渐形成一张网,感受得到的公共服务体系也逐渐建成,如京津冀社保一卡通刷。

河北经贸大学党委书记、副校长,京津冀协同发展河北省协同创新中心执行主任田学斌对新京报表示,京津冀协同发展战略实施十年来,数字经济经济发展迅猛,数字经济规模占全国比重达到10%。“三地在数字治理、数字政务等方面取得了显著成果。”

十年来,京津冀在数字治理、数字政务等方面取得了哪些成果,建立了哪些好的机制,深化京津冀数字化合作又面临哪些挑战?新京报采访了京津冀三地相关人员。

## 1

南开大学周恩来政府管理学院教授锁利铭向新京报介绍,伴随京津冀协同发展不断深化,三地数字协同治理基础不断夯实,区域多领域数字治理成效不断显现,在这十年间取得了诸多实质性进展。比如,数字协同治理组织机构不断健全。三地相继成立大数据管理部门,以期打破数据孤岛、实现数据整合。

新京智库梳理发现,2018年,北京市经济和信息化局加挂“北京市大数据管理局”牌子,负责统筹推进北京市大数据工作。

2018年7月,天津市大数据管理中心成

## 2

在京津冀协同发展战略推进实施进程中,三地的数字治理、数字政务协同机制也日益健全。

田学斌表示,十年来,三地不断推进京津冀政务信息系统整合共享,通过构建数据驱动的政务运行新机制,打造整体协同的京津冀数字政府,形成了富有京津冀特色的数字治理与数字政务机制。

三地通过数字化系统对接与信息共享,加快打造协调有力、多方联动、方便快捷的京津冀政务服务便民热线协同体系,包括统一热线工作标准,整合热线渠道,协同推进接诉即办工作。

周密介绍,京津冀间还建立起了数据共享和协同机制。比如,京津冀三地人大合作,建立京津冀地区人大财经联网监督数据共享和

## 3

京津冀的数字化硬件设施也在不断发生变化。锁利铭介绍,随着疏解非首都功能加快,天津与河北依靠毗邻北京的地理优势,承接了北京外溢的数据存储需求,逐渐形成了张家口、廊坊、武清等环京数据基础设施支撑带。

比如,天津建成了中国电信京津冀大数据智能算力中心、腾讯天津数据中心等一批辐射京津冀的高等级算力载体。河北推动“中国数坝”云计算产业基地建设等项目,致力于建成京津冀地区乃至全国的“两基地、两中心、一枢纽”。

2022年,京津冀启动全国一体化算力网络国家枢纽节点建设,推动京津冀数据中心布局逐步优化,对跨区域网络互联互通、算力统筹调度的需求将更为迫切。

## 4

过去十年,京津冀在数字治理、数字政务等方面也取得了不错成就,面向未来,多位受访者认为,三地间在软、硬件的差距还可以进一步做好数字协同,这意味着还有继续大作为的空间。

比如,关于智慧城市建设的政策文件发布,京津冀间存在“时间差”。

新京智库梳理发现,2015年6月,天津市人民政府办公厅印发的一份文件提出,2017年“基本构建起‘智慧天津’的总体框架,城市信息化整体水平继续保持全国前列”。2016年1月,北京市人民政府印发的一份文件提出,2018年“初步建立起支撑超大型城市运行的智慧管理体系”。

而河北发布相关政策文件则迟至2019年2月,而且确定的目标是,“到2020年,建设

## 组织机构越来越健全

立。该中心成为天津市推进“互联网+政务服务”和“政务一网通”改革的创新载体,也是加快建设数字天津的重要举措。

同年11月,河北省政务服务管理办公室揭牌成立。参与揭牌仪式的时任河北省常委、常务副省长袁桐利表示,组建省政务服务管理办公室,是省委从全省改革大局出发、适应经济社会发展需要作出的重大决定,有利于整合政务服务管理职能、优化审批管理体制,必将为进一步深化“放管服”改革、优化发展环境提供有力的组织保障。

2023年10月,国家数据局挂牌成立,各

## 数字化协同机制日益健全

协同工作机制,定期汇集三地相关数据指标,形成要素数据全景展现和智能分析。

首都经济贸易大学教授、特大城市经济社会发展研究院执行副院长叶堂林向新京报介绍,依托“国家政务服务平台”统一身份认证体系,三地政务服务部门共同合作,建成京津冀“一网通办”服务专区,同时专区开设“雄安新区服务窗口”,实现跨区域身份“单点登录,区域漫游”,打通区域间网络壁垒,更多与企业群众密切相关的事项实现了网上办理。可以说,京津冀三地间也是建立起了政务服务“3+1”联合推进工作机制。

2023年5月,北京市大数据中心、原天津市大数据管理中心(现隶属于天津市数据局的天津数据发展中心前身)、原河北省大数据中心共同签署了《京津冀大数据发展战略合

## 数字化硬件基础设施初具规模

一些新的相关机构成立后也发挥着积极推动作用。2022年6月,京津冀数字经济联盟在中国科协支持下成立。

田学斌介绍,该联盟整合了三地政产学研研服用等力量,形成与全国各算力网络枢纽、数据中心建设的协调联动。三大电信运营商等央企纷纷在京津冀地区规划建设数据中心,已初步形成京津冀一体化的核心数据枢纽。

比如,作为中国电信“天翼云”全国四大云计算核心基地之一的京津冀大数据智能算力中心,正以毫秒级的微时延实现了京津冀网络全覆盖及满足跨区域的数据计算和信息协同。

不仅硬件基础,软件基础也逐渐完善。锁利铭介绍,近年来,京津冀持续完善各自区

## 协同发展可继续大作为

一批特色鲜明的新型智慧城市,筛选确定3个市主城区和10个县城开展新型智慧城市建设试点,探索符合河北省情的市、县级智慧城市发展路径”。

据《中国新型基础设施竞争力指数(2023)》显示,京津冀三地在“新型基础设施竞争力指数排名”中分别位列第1位、9位、14位。“三地数字基础设施不平衡问题较为突出。”叶堂林说。

叶堂林介绍,在政务数据共享方面,由于缺乏数据共享激励考核机制和利益协调机制,京津冀三地间的政务数据共享还存在相关主体参与配合意愿不高的问题。而且,由于三地政府部门使用的信息系统和数据格式有所不同,导致政务数据难以进行有效的共享和交换。

地新的相应机构也随之成立。2024年1月15日,河北省数据和政务服务局正式揭牌。《河北日报》报道称,该局主要负责统筹推进数字河北、数字经济、数字社会、数字政府规划建设和政务服务工作。

2024年1月19日,天津市数据局成立。网信天津报道称,该局将进一步加强天津市数据管理职责的整合优化,协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字天津、数字经济、数字政府、数字社会建设发展,以数字天津建设新成效,服务天津市高质量发展“十项行动”。

作协议》。2023年7月,京津冀协同发展联合工作办公室揭牌成立。

田学斌介绍,京津冀协同办旨在聚焦跨区域、跨领域重点事项,推动落实三省市层面协同机制确定的工作任务,协调督促各专题工作组具体任务落地实施,形成了“要事有统筹、任务有督办、落实有专班”的工作体系。

锁利铭介绍,三地还围绕教育、环保、交通、旅游、医疗卫生等京津冀协同重点领域率先启动大数据应用示范。

数字化协同治理的成效也颇为显著。北京市发改委的数据显示,截至2023年10月,京津冀三地已推动179项政务服务事项“同事同标”,234项实现“跨省通办”,200余项“京津冀+雄安”政务服务事项实现“移动办”。

域数据治理立法,为京津冀数据协同治理提供了法律规范和依据。

2017年12月,北京市人民政府印发的《北京市政务信息资源管理办法》、2021年1月,北京市大数据工作推进小组印发的《北京市公共数据管理办法》等法规标准,“形成了特色鲜明的‘北京模式’”。锁利铭说。

天津、河北也有相关法律法规出台。比如,2019年1月起正式实施的《天津市促进大数据发展应用条例》。

尤其是,2022年7月起正式实施的《河北省数字经济促进条例》,第七章是“京津冀数字经济协同发展”,该章专门明确推进三地新型基础设施建设标准、布局和应用协同,推进与京津执行统一的数据技术规范,实现公共数据信息系统兼容。

周密进一步指出,京津冀三地的政务数据管理标准、格式、载体或口径等不统一,这增加了转化与清洗成本。目前三地尚未出台统一的数字标准规划,导致不同地区、不同部门的数据尚未做到完全共通与共用。此外,数据开放水平整体不高。

周密还表示,京津冀未来数字化协同之路还面临适合数字治理和数字治理的市场化理念等环境挑战。数字经济的核心是用数字技术手段更好地满足供需等经济关系,而数字治理和数字政务要引导、保障和适配数字经济的实现过程,因此市场经济的发达、数字技术的发展以及数字理念的整体提升等都是数字治理和数字政府不可或缺的环境。“目前在这方面三地都有较大的提升空间。”

(肖隆平)