# 粮食安全保障法草案首次提请审议

本报讯 谢雁冰 黄钰钦 粮食安全保障法草案6月26日首次提请十四届全国人大常委会审议。草案坚持问题导向,切实提高防范和抵御粮食安全风险能力,保障粮食有效供给。

草案共11章69条,包括总则、耕地保护、粮食生产、粮食储备、粮食流通、粮食加工、粮食应急、粮食节约、监督管理、法律责任和附则。

据了解,草案坚持问题导向,聚焦耕地保护和粮食生产、储备、流通、加工等环节以及粮食应急、节约等方面的突出

问题,全方位夯实粮食安全根基,切实提高防范和抵御粮食安全风险能力,保障粮食有效供给,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

草案专设"耕地保护"一章,规定划定落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界,严格保护耕地;建立耕地保护补偿制度,调动耕地保护责任主体保护耕地的积极性等。

为加大对粮食生产的支持力度,草 案规定,建设国家农业种质资源库,建立 种子储备制度;鼓励推广普及粮食生产 机械化技术;健全粮食生产者收益保障机制,完善农业支持保护制度和粮食价格形成机制,保护粮食生产者的种粮积极性等。

草案规定,完善粮食储备体制机制。建立政府粮食储备体系,科学确定政府粮食储备规模、结构和布局,确保数量和质量安全;地方人民政府应当指导规模以上粮食加工企业建立企业社会责任储备,鼓励相关农业生产经营主体自主储粮。

为完善粮食应急管理体系,提升粮

食应急保障能力,草案规定,建立统一领导、分级负责、属地管理为主的粮食应急管理体制,加强粮食应急体系建设,健全粮食应急网络,制定粮食应急预案。

草案明确,全链条规范粮食节约减损。草案规定,禁止故意毁坏粮食作物青苗;食品生产经营者引导消费者合理消费,公民个人和家庭树立文明、健康、理性、绿色的消费理念;加强节粮减损技术保障,推广应用粮食适度加工技术和节粮减损新技术、新工艺、新设备。

### 自然资源部:我国耕地总量减少势头得到遏制

据新华社消息 从6月25日在江苏南京举行的第33个全国"土地日"主场活动上获悉,我国耕地总量持续减少的势头已得到初步遏制。

自然资源部党组成员、副部长刘国 洪在此间透露,近年来,通过采取"稳住 总量、优化布局、压实责任"等一揽子措 施,全国耕地持续快速减少的态势得到 初步遏制。据悉,2022年全国耕地面积 达19.14亿亩,较上年年末增加约130万 亩,已连续两年实现耕地总量净增加。

据介绍,接下来自然资源部门将严守资源安全底线,采取"长牙齿"的硬措施牢守耕地红线;优化国土空间格局,严格管控、高效配置土地资源;促进绿色低碳发展,持续提高土地资源利用效率;维护资源资产权益,整体提升自然资源治理能力水平。

"节约集约用地严守耕地红线"是 "十四五"时期全国"土地日"的主题。为 做好耕地保护和节约集约用地工作,自 然资源部门将一方面大力推进节约集约 用地减少占用耕地,提高建设用地利用 效率,为农业留下更多良田沃土;一方面 严格保护耕地倒逼节约集约用地,夯实 国家粮食安全根基,助推绿色转型发展。

第33个全国"土地日"主场活动由自 然资源部、江苏省人民政府共同主办。活 动还发布了全国"三调"成果系列丛书以 及新修订的工业项目建设用地控制指标。

### 公安部:守住耕地"红线"保障国家耕地安全

本报综合 6月25日是"全国土地日"。近年来,全国公安机关按照公安部党委统一部署,强化责任担当,加强部门协作,深入开展"昆仑"等专项行动,依法严厉打击非法占用耕地犯罪活动。2022年以来,全国共立案侦办非法占用农用地刑事案件9000余起,收回耕地4000余公顷,公安部挂牌督办的15起重大案件全部告破,坚决守住耕地"红线",有力维护了国家粮食安全。

工作中,公安机关坚持以人民为中心的发展思想,持续重拳打击非法占用耕地建房、采石、取土、堆放固体废弃物、进行非农业建设、破坏黑土泥炭资源等犯罪行为。公安机关加强与自然资源、农业农村等部门的协作配合,积极参与专项督导整治等工作,进一步强化行刑衔接,及时受理、迅速核查行政主管部门移送的案件;积极配合开展《中华人民共和国耕地保护法》《中华人

民共和国黑土地保护法》等法律法规的 制定修订工作,推动实现执法打击政治 效果、法律效果、社会效果的有机统一。

公安部食药侦局负责人表示,公安 机关将紧密结合学习贯彻习近平新时代 中国特色社会主义思想主题教育,狠抓 突出治安问题整治,持续推进"昆仑 2023"专项行动,坚决打击和震慑非法占 用耕地犯罪活动,为保障国家耕地安全 和粮食安全作出新的贡献。

## "长江禁捕 打非断链"专项行动成果展启动

本报综合 市场监管总局"长江禁捕 打非断链"专项行动成果展于6月27日启 动。市场监管总局副局长甘霖出席活动。

本次成果展旨在系统总结全国市场 监管部门"长江禁捕 打非断链"专项行 动三年开展情况,充分展示工作成绩,巩 固提升专项行动成果,营造全社会保护 长江流域生态环境的良好氛围。

此次成果展由市场监管总局执法稽查局主办,中国检验检疫科学研究院承办。通过25块展板、61分钟宣传片、长江干流流域地形图沙盘以及34个长江水生生物标本,全面、直观地展示了三年工作成效。沙盘与标本将在中国检验检疫

科学研究院"全国中小学生研学教育基地"长期展示,持续发挥科普功能,增强青少年水生生物多样性保护意识,营造共护母亲河氛围。

市场监管总局专项行动领导小组办公室各成员司局、中国检验检疫科学研究院有关部门负责同志参加活动。

# "节约集约用地严守耕地红线"专家座谈会举办

本报讯 焦思颖 日前,自然资源部结合第三次全国国土调查成果系列丛书发布,在京举办"节约集约用地严守耕地红线"专家座谈会。来自中国科学院、北京大学等单位的8位院士专家积极建言献策。

与会院士专家认为,自然资源部近年来贯彻落实党中央、国务院部署,坚持最严格的耕地保护制度,全面实施"两平衡一冻结"制度,严查违法违规占用耕地问题,取得积极成效,全国耕地面积连续两年实现净增加;坚持最严格的节约用地制度,严格划定城镇开发边界,改革土地利用计划配置方式,鼓励地上地下空间立体开发,用地效率不断提高;坚持最

严格的生态环境保护制度,划定生态保护红线,推进实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程、历史遗留废弃矿山修复,生态保护修复取得开创性进展。

与会院士专家指出,当前面对新形势、新任务、新挑战,节约集约用地和严守耕地红线任务依然艰巨。新形势下保护和发展的关系发生着深刻变化,粮食安全、耕地安全、资源安全、生态安全等都是保障国家安全的重要内容,需要不断寻求新的平衡并建立新的结构关系。耕地保护应重构保护体系,协同推进耕地保护和生态保护等工作,千方百计增加耕地后备资源,全面提升耕地质量。

要用多元化思维理解和把握节约集约用地,突出经济目标、生态目标和社会目标,探索低效土地高效利用新路径,推进产业用地结构调整和升级,实现土地利用功能、结构优化及区域协调。

部党组书记、部长王广华对专家学者长期以来对自然资源事业的关心和支持表示感谢,希望社会各界人士和专家学者继续在严格耕地保护、节约集约用地、推进空间治理、统筹生态保护修复、强化调查监测等方面提供智力支持和技术支撑,共同推进我国自然资源事业改革和发展,为促进经济社会高质量发展作出新的更大贡献。

《通知》提到,拟建立 协同监管机制。省级级 务、网信、公安、市场场管、知识产权等相关主 管、知识产权等相关主 管部门要建立商业特许经营 营综合监管机制,推进区营 部门综合执法和跨区线 监管联动,确保违规线索 互联、监管标准互通、处 理结果互认。

此外,加强重点领域 监管。相关部门对特许 经营纠纷较为集中的饮 品、餐饮、零售等行业,依

法依规实行重点监管。利用信息技术手段及早发现风险隐患,对重大预警信息开展跨部门综合研判、协同处置。各地商务、市场监管、公安等部门定期联合开展商业特许经营专项清理整治,集中曝光、处理一批违法违规案件。

《通知》明确,从事商业特许经营信息发布、交易撮合的互联网平台应履行合理注意义务,承担风险防控责任,对从事涉诈支持、帮助活动的平台用户进行监测识别和处置。鼓励短视频平台面向用户开展防范通过商业特许经营进行诈骗的公益宣传,对新出现的诈骗手段及时向用户作出提醒。

# 五部门促进商业特许经营规范有序发展