

## 围绕保障公平正义 推行包容审慎监管 延庆区奋力推动市场监管事业新发展

□ 祁宾

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。全面学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，把智慧和力量凝聚到实现党的二十大确立的目标任务上来，以党的二十大精神为引领，奋力推动延庆市场监管事业新发展。

### 围绕公平正义，追求新时代法治国家主旋律

深入学习党的二十大报告，报告中前后共7次提到了公平正义。党的二十大明确指出，要坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，围绕保障和促进社会公平正义，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化。

习近平法治思想是着眼于中华民族伟大复兴战略全局和当今世界百年未有之大变局，顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大战略思想，深刻回答了新时代为什么要实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，为深入推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家、运用制度威力应对风险挑战、实现党和国家长治久安、全面建设社会主义现代化国家、实现中华

民族伟大复兴的中国梦提供了科学指南。

公平正义是法治的生命线，牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求，是中国特色社会主义法治的内在要求。全面依法治国必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义，把公平正义贯穿到科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的全过程和各方面，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都能感受到公平正义。

### 保障公平正义，履行新时代法治政府重要职责

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。市场监管部门作为行政机关，全程参与市场主体的行政许可设立、事中事后监管、违法行为查处、政策规定引导以及提质发展培育，是与市场主体、市场秩序紧密相连、密不可分行政管理机关。行政执法作为行政机关履行政府职能、管理经济社会事务的主要方式，是落实全面依法治国战略的重要环节。行政机关必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，创新执法体制、完善执法程

序、推进综合执法、严格执法责任，建立权责统一、权威高效的依法行政体制，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

近年来，随着在包含行政机关、司法机关、监察机关在内的各个方面，在贯穿立法、执法、司法、守法各个环节中不断提出“包容审慎”概念，延庆区市场监管局愈发认识到市场监管工作并非越严越好，而是适合最好。

《北京市“十四五”时期优化营商环境

规划》提出完善新业态新模式包容审慎监管，给予市场主体“容错”“试错”空间，延庆区市场监管局按照《北京市市场监督管理局轻微违法行为容错纠错清单》要求，积极践行轻微违法行为及时纠正可以依法减轻行政处罚、可以依法不予行政处罚精神，在坚持依法监管、执法有据、程序合法的基础上，以事实为依据，综合考虑违法行为的性质、情节以及社会危害程度，对违法行为轻微并及时改正、未造成危害后果，作出不予行政处罚决定。

### 促进公平正义，营造新时代法治社会良好氛围

延庆区市场监管局坚持以事实为依据，以法律为准绳，健全事实认定符合客观真相、办案过程符合程序公正、办案结果符合实体公正的法律制度，以人为本，真干实干，构建高标准、高质量、高精度、高水平的市场管理体系。

一是依法监管原则。坚持依法监管，确保执法有据、程序合法，处理结果符合相关法律规定。对轻微违法行为容

错纠错与强化重点领域执法监管工作是依法监管的一体两面，是实现公正监管的需要。

二是过罚相当原则。以事实为依据，综合考虑违法行为的性质、情节以及社会危害程度，做到过罚相当。对违法行为轻微并及时改正、未造成危害后果的，不予行政处罚。

三是处罚和教育相结合原则。对轻

微违法行为不予处罚的，要通过责令改正、批评教育、告诫约谈等措施，促进市场主体依法合规开展生产经营活动，实现行政执法的法律效果和社会效果相统一。

四是诚实信用原则。督促市场主体加强自律意识，对立即改正或者在规定期限内及时改正的，不予行政处罚。市场主体未改正或者改正后再犯的，结合其违法的情节、危害程度，依法处罚。

## 食品抽检合格备份样品合理利用应注意什么？

□ 鲁秀君

食品抽检合格备份样品是指承担市场监管部门组织开展的食品安全抽样检验任务的技术机构（以下简称“承检机构”），按照有关规定购买的样品（食品安全监督抽检、评价性抽检、风险监测和专项抽检等任务），经检验合格后可依法处置的备份样品。以下是对开展食品抽检合格备份样品合理利用工作中应注意的问题进行了梳理，便于基层参考借鉴。

规范流程为“阳光捐赠”提供有力支撑。选择合适的受赠方。依据工作方案，民政部门 and 市场监管部门应协商选择合适的受赠方，正规的公益慈善机构作为受赠方能够为食品样品合理利用提供保障。样品量大的情况还需要提前考

虑多个受赠方，以保证食品可以得到充分的利用。

选择合适的备份样品。在承检机构出具检验报告1个月后，保质期仍在3个月以上的检验合格备份样品才会被列入捐赠范围。食用农产品，餐饮食品，散装加工食品，超过保质期或保质期不足三个月的预包装食品，出现腐败、变质或感官异常等情况的预包装食品，其他可能存在再利用风险的，以上食品不纳入捐赠范围，应由环保公司进行无害化处理。

信息流通与实际运转并行。在备份样品处置前，处置清单应由承检机构和市场监管部门进行双审核以保无误。在承检机构与捐赠中心签订捐赠协议，明确各方责任、义务和要求后，交付指定单位前，还要确保食品样品的包装完好无损、干净

卫生。在样品或者样品包装上张贴含有“处置样品”字样、处置单位和日期的标志标签，避免违规流入市场。在运输过程中，严格按照标签标示进行贮存和运输，保持样品完整性。受捐方应当在包含捐赠时间、地点、样品名称、数量等情况的捐赠回执上签字盖章完成交接。在储存、审批、运输、实施捐赠各环节都需要同步记录，捐赠食品台账保存两年以上，保证样品处置过程的规范性和可追溯性，并在官方渠道主动公开、接受监督，营造良好的节约氛围。

统筹协调为提升效率提供有力保障。捐赠行为本意是为了“厉行节约、反对食品浪费”。需要注意的是捐赠中的碳足迹，储存、包装、运输样品等过程中依然会产生碳排放，如果没有进行科学的统筹规划，可能在环保有效性上得不偿失。

## 延庆区市场监管局 严抓“两个责任”工作

本报讯 近日，延庆区市场监管局组织召开餐饮环节落实“两个责任”及许可相关工作调度会，延庆区市场监管局党组成员、副局长王慧，各市场监管所所长及餐饮环节相关工作人员参会。

会上，首先由区市场监管局餐饮科科长梁小龙部署提示近期重点工作，一是通报近期许可工作中出现的问题及许可证办理新要求；二是强调“阳光餐饮”App落实主体责任工作的重要性，并对此项工作要求进行详细解读；三是进一步部署创建国家卫生城区复审工作。随后，王慧进行总结强调，一是正视问题，积极推进解决；二是加强沟通，以考核推动工作；三是抓准着力点，切实推进各项工作落实。

## 延庆区两部门联合 维护粮食市场秩序

本报讯 近日，延庆区市场监管综合执法大队五分队配合区粮食和物资储备局到位于该区大榆树和大柏老的两处粮库进行监督检查。

此次监督检查主要针对上述两粮库是否收购不符合规定的玉米，延庆区市场监管综合执法大队五分队按照相关规定要求，现场查看了购销台账以及承诺书、身份证明等，未发现问题。同时，要求企业按照北京市粮食和物资储备局要求，严格执行郊区收购转储政策，最大限度保护当地农民利益，切实承担起维护延庆区粮食收购市场秩序的社会责任。

## 区市场监管局考察 恒生市场“创城”工作

本报讯 近日，河北省张家口市康保县委常委、宣传部长郭孟良带领考察组到延庆区恒生市场考察文明城区创建工作，延庆区委宣传部副部长、区文明办副主任李艳芬、区市场监管局相关科室负责人陪同考察。

考察组一行深入摊位、百货厅实地走访查看市场规范管理情况，听取了农贸市场升级改造、日常管理等方面工作介绍。考察组对延庆区推行农贸市场网格化管理，坚持树立创建惠民、创建为民、创建靠民的理念，发扬连续作战、精益求精的攻坚创城精神、全民参与的生动局面留下了深刻印象。

考察组表示，将结合自身实际，积极学习延庆区农贸市场管理好的经验及做法，为康保县“创城”工作提供有力借鉴。延庆区市场监管局对考察组的到来表示热烈欢迎，希望两地能以此次考察为契机，加强沟通交流，相互学习借鉴，共同谱写“创城”工作新篇章。

本版供稿：延庆区市场监管局