

『四稳四提』落实一号文件重点工作部署

农业农村部发布实施意见

本报讯 田杰雄 3月1日,农业农村部发布《关于落实党中央国务院2022年全面推进乡村振兴重点工作部署的实施意见》,指出2022年是实施“十四五”规划承上启下之年,也是乡村振兴全面展开的关键之年,做好农业农村工作特殊而重要。

在工作布局上,重点围绕“四稳四提”展开。即粮食生产稳面积提产能:稳口粮、稳玉米,扩大豆、扩油菜,持续推进高标准农田建设,深入实施种业振兴行动,提高农机装备水平,保障种粮农民合理收益,稳步提高农业综合生产能力;产业发展稳基础提效益:稳定用地、金融等政策,加强产业基础设施建设,拓展农业多种功能、开发乡村多元价值,促进农业高质高效,推动农村一二三产业融合发展;乡村建设稳步伐提质量:坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,扎实稳妥推进乡村建设,提高建设质量、管护水平,促进乡村宜居宜业;农民收入稳势头提后劲:坚持产业带动、就业创业拉动、改革驱动等多措并举,坚决杜绝大规模返贫现象发生,稳定农民增收好势头,促进农民富裕富足。

细则方面,对比2月22日发布的中央一号文件,《意见》针对诸多方面提出了更为详尽的工作部署及安排。

关注1:根据农资价格上涨情况推动种粮补贴

《意见》首先要求千方百计稳定粮食生产。其中明确,加大政策扶持。加快构建农民种粮收益保障机制,让农民种粮有利可图、主产区抓粮有积极性。适当提高稻谷小麦最低收购价,稳定稻谷补贴,实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。值得关注的是,《意见》关注农资价格变动对于农民种粮积极性的影响,进一步提出根据农资价格上涨情况,适时推动对农民种粮予以补贴。

关注2:积极恢复东北大豆面积

攻坚克难扩种大豆和油料方面,《意见》要求启动大豆和油料产能提升工程。大力推广大豆玉米带状复合种植。加大耕地轮作补贴和产油大县奖励力度,支持在西北、黄淮海、西南和长江中下游地区推广大豆玉米带状复合种植。加强大豆良种调剂调配,强化农机装备改装配套和研发攻关,开展技术指导培训,落实关键技术措施。

同时,据2021年年底国家统计局消息,大豆播种面积1.26亿亩,比上年减少2200万亩,下降14.8%。《意见》要求积极恢复东北大豆面积。进一步提到要合理确定玉米大豆生产者补贴标准,扩大粮豆轮作规模,引导农民扩种大豆。推进地下水超采区、低质低效和井灌稻区“水改旱、稻改豆”,在黑龙江第四、第五积温带等区域实施玉米改大豆。

关注3:确保能繁母猪存栏量稳定在4100万头左右

促进畜牧业稳定发展方面,《意见》明确稳定生猪基础产能。围绕能繁母猪存栏量和规模养殖场(户)保有量等核心指标,分级落实产能调控责任,稳定环保、贷款、保险等长效性支持政策,确保能繁母猪存栏量稳定

在4100万头左右。推动大型猪企组建产能调控联盟,强化市场监测预警和信息发布,引导养殖场(户)合理安排生产,防止生产大起大落。加快发展草食畜牧业。实施肉牛羊增量提质行动,开展草原畜牧业转型升级试点示范。启动奶业生产能力提升整县推进行动,开展奶农发展乳制品加工试点。优化屠宰企业区域布局,推进屠宰企业标准化创建。强化重大动物疫病防控。加快推行非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控。坚持人病兽防、关口前移,加强高致病性禽流感、布鲁氏菌病等重点人畜共患病防治,建设一批人畜共患病净化场和无疫小区。健全基层动植物疫病防控体系,压实属地责任,配齐配强专业人员。

关注4:开展面积1亿亩以上机深松整地作业

《意见》关注耕地地力提升,要求加强东北黑土地保护。深入推进国家黑土地保护工程,统筹实施高标准农田建设、小流域综合治理、保护性耕作、秸秆综合利用、有机肥还田等综合措施,完成1亿亩保护任务。实施黑土地保护性耕作8000万亩。在东北、黄淮海、西北等区域开展农机深松整地作业,面积1亿亩以上。同时,强化退化和污染耕地治理。针对土壤酸化、土壤盐碱化等问题,开展退化耕地治理试点,建设集中连片综合示范区。分区分类治理重金属污染耕地5000万亩左右,加大安全利用技术推广力度。此外,开展土壤普查。启动全国第三次土壤普查,选择典型县开展普查试点,指导具备条件的省开展全省试点。健全耕地质量监测网络,开展耕地质量监测评价。

关注5:构建高效精准生物育种技术体系

种业方面,《意见》要求深入实施种业振兴行动。一方面加强种质资源保护。深入推进农作物、畜禽和水产养殖种质资源普查、保护、精准鉴定。加快国家畜禽种质资源库、农业微生物种质资源库建设,建设一批农业野生植物原生境保护区。另一方面,加快推进育种创新。深入推进育种联合攻关和畜禽遗传改良计划,将耐盐碱育种等纳入攻关范围。探索重大品种研发与推广后补助政策。加快实施农业生物育种重大项目,构建高效精准生物育种技术体系。实施现代种业提升工程,强化制种基地建设。实施南繁硅谷建设规划,加快打造种业创新高地。同时,强化种业市场监管。贯彻落实种子法,开展种业监管执法年活动,强化种业知识产权保护,严厉打击套牌侵权等行为。

关注6:创建10000个乡村振兴示范村

《意见》要求,开展乡村振兴示范创建。坚持分级负责、分类推进,采取先创建后认定方式,建设100个左右乡村振兴示范县、1000个左右示范乡(镇)、10000个左右示范村,聚焦乡村振兴重点任务和薄弱环节,发挥示范引领和要素集聚作用。深入推进农业现代化示范区建设,创建一批国家农业现代化示范区,建设标准体系、工作体系和政策体系,推动对建设成效明显的乡村开展正向激励。

检察机关去年办理食药安全领域公益诉讼3万件

本报讯 孙凤娟 从最高人民检察院了解到,2021年,全国检察机关办理食品药品安全领域公益诉讼案件3万件,同比上升10%。在一些危害食品药品安全公益诉讼案件中,检察机关探索惩罚性赔偿,让违法主体承担赔偿责任的同时,支付一定数额的惩罚性赔偿金,提高违法成本,让违法者“痛到不敢再犯”,对潜在违法者予以警示。

食品药品安全领域危害公益问题主要集中在三个方面:一是食品安全问题多发,从农田到餐桌全流程监管须加强。2021年,检察机关办理食品安全领域公益诉讼案件2.6万余件,其中涉及农贸市场、超市销售农产品食品违法案件近8000件。二是制售假劣药、妨害药品管理等危害药品安全违法行为及不规范医疗服务风险问题较为突出。2021年,检察机关办理药品安全领域公益诉讼案件3000余件。如,邹某等人在未取得药品生产、销售许可证的情况下,违法生产消瘤舒胶囊等42种假药,并以在网络上投放虚假广告、假冒著名医院医生进行电话接诊推销等方式销售。检察机关依法提起刑事附带民事公益诉讼,诉请邹某

等人承担惩罚性赔偿1700余万元,并公开赔礼道歉,法院支持了检察机关全部诉讼请求。三是保健品违法添加和虚假宣传问题突出。如,吕某、张某等人购入来源不明的“三无”保健品,谎称该产品为纯中药且具有化糖疗效,诱骗众多糖尿病患者购买服用。检察机关提起刑事附带民事公益诉讼,诉请吕某、张某等人承担10倍惩罚性赔偿980万元,获得法院判决支持。

“检察机关将进一步贯彻落实党中央决策部署,积极发挥公益诉讼检察职能作用,以法治方式促进协同治理,切实保障人民群众‘舌尖上的安全’。”最高检有关部门负责人表示,检察机关将加大办案力度,深入开展“公益诉讼守护美好生活”专项监督活动,持续聚焦食品药品安全领域突出问题;加强与市场监管、农业农村、药品监管等行政机关沟通,深化协作配合机制,落实案件会商和联席会议制度,共筑食品药品安全保护屏障;强化类案分析总结研判,及时梳理汇总食品药品安全领域公益诉讼办案及行政监管存在的问题,切实采取有效措施,推动食品药品安全协同共治。

公安部部署“昆仑2022”打击食药环和知识产权犯罪

本报综合 全国公安机关“昆仑2022”专项行动动员部署视频会议2月28日召开,公安部党委委员、副部长杜航伟出席并讲话。会议强调,要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神,按照公安部党委部署要求,切实增强工作责任感紧迫感,深入开展“昆仑2022”专项行动,依法严厉打击食药环和知识产权犯罪,努力为党的二十大胜利召开创造安全稳定的政治社会环境。

会议要求,要紧紧围绕党的二十大安保维稳主题主线,不断强化工作措施,努力推动“昆仑2022”专项行动取得更大成效。要主动摸排线索,深入重点地区、重点行业、重点部位开展拉网式排查,密切关注网上交易平台、直播平台,广泛发动群众举报,及时发现梳理研判案件线索。要加强破案攻坚,坚持“打源头、端窝点、摧网络、断链条、追流向”,对跨区域、团伙化犯罪实施“全环节、全要素、全链条”打击,坚决斩断非法利益链条。要综合运用挂牌督办、提级侦办、异地用警等措施,对重大案件坚决重拳出击、打准打狠,切实增强打击实效。要紧密结合常态化扫黑除恶斗争,对涉及砂霸、矿霸等黑恶势力

案件坚决查深查透,确保除恶务尽、依法严惩。要密切协作配合,形成专业带动、全警行动、上下联动的整体作战格局,加强与有关部门的联动配合,强化行刑衔接,推动源头治理,及时研究解决疑难案件定性、法律适用等问题,确保执法质量和执法效果。要切实增强风险意识,加强风险评估,在党委、政府领导下,积极配合有关部门做好风险化解工作,确保政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。要强化宣传引导,积极开展以案普法、以案释法,不断增强全社会法治意识和诚信观念。

会议要求,要加强组织领导,明确任务分工,将专项行动与打击制售假药劣药犯罪重点攻坚专项工作统筹推进、一体推进。要狠抓督导推进,落实工作责任,着力形成一级抓一级、层层抓落实的严密责任链条。要严格规范执法,强化支撑保障,锻造过硬队伍,确保专项行动取得实实在在成效。

会议通报了“昆仑2021”专项行动总体情况。北京、内蒙古、山东、广东、四川、陕西等地公安机关负责同志作会议交流发言。部属有关局级单位负责同志和各省市区公安厅局有关负责同志参加会议。