# 春节临近,如何拎稳"菜篮子"

本报讯郑新钰方紫薇"菜比肉贵"是2021年餐桌上的热门话题。

近日,中央农村工作会议强调,强 化"菜篮子"市长负责制,稳定生猪生 产,确保畜禽水产和蔬菜有效供给。

随着 2022 年春节脚步临近,目前"菜篮子"价格如何?如何理解强化"菜篮子"市长负责制?如何做好 2022 年农产品保供稳价工作?

#### "菜篮子"稳产保供

江苏省连云港市民王同英是菜市场的常客,她拿出保存的多张购物小票对比后表示,2021年夏天市场上的蔬菜比现在贵,当时小青菜每公斤超过10元,比现在贵将近1倍。

"2020年肉价贵,2021年肉价降下来了,冬夏差异也不大。过年期间,可以为儿孙做一桌丰盛的佳肴。"王同英说。

同样,北京市民姬先生也对菜价变动十分敏感:"2021年是菜贵、肉便宜。 2020年猪肉每公斤要60元,今年每公斤40多元。"

几个月前有媒体报道,某地超市出现了0.5公斤菠菜的价格可以买1公斤的猪肉或1.5公斤的鸡肉,有网友戏称"吃菜吃到肉疼"。

随着春节脚步临近,目前"菜篮子"是否供应充足?物价是否平稳?

在北京市天利宏社区菜市场采访 后发现,该市场的"菜篮子"稳产保供, 价格变化幅度在合理区间。

在该市场内一家猪肉摊位上,生猪的各部位明码标价,价格区间基本在20元以内,"肘子每公斤24元,五花肉每公斤36元。"摊位老板表示,今年的牛肉和羊肉价格比往年贵一些。

"大白菜1.8元,黄瓜5.5元,圆白菜4.5元·····"据一位菜摊老板介绍,他售卖的蔬菜有的来源于本地,有的来源于山东,"外地的菜一般一天就到了,也不存在短缺的问题。"

一位水果店店主介绍,新上市的草莓价格为每公斤46元,砂糖橘每公斤10元,货源供应充足。

据农业农村部监测,2021年12月31日"农产品批发价格200指数"为126.46,比前一日上升0.12个点,"菜篮子"产品批发价格200指数为128.92,比前一日上升0.14个点。当日,国内鲜活农产品批发市场重点监测的46个品种中,与前一日相比价格升幅前五名的是鸭梨、豆角、西红柿、富士苹果和香蕉,幅度分别为7.1%、4.0%、3.3%、3.1%和

3.0%; 价格降幅前5名的是菠萝、菜花、 大白菜、芹菜和葱头, 幅度分别为3.6%、 2.6%、2.6%、2.2%和2.0%。

#### 部分蔬菜价格不稳定

需要正视的是,农副产品价格适当 波动符合市场规律,但大起大落不利于 市场稳定,不但伤农,也影响消费者预期。

究竟是什么原因导致今年部分蔬菜价格"坐上过山车"?

"根据经济学的一般规律,价格的 高低由供需双方来决定。"中国人民 大学高礼研究院副教授王鹏表示,从 供给角度来看,2021年受洪涝灾害、 气温异常等不可抗力的影响,蔬菜产 量减少,供需失衡导致价格波动,但 这种情况只存在于短时间内小范围 的某个区域。

此外,中国银行研究院研究员王梅婷分析认为,前期煤炭、汽油、化肥等能源、农资价格上涨,种植和物流成本上升后也影响到终端售价。随着能源供应改善,蔬菜价格也趋于回落。

"当蔬菜价格上涨时,农民往往会增加种植面积,而在价格下降时改种其他品种,这就使得在蔬菜供给端形成大起大落,加上这些品类没有任何储存机会,因此农户的播种面积不稳定就会为菜价带来大幅波动。"王梅婷说。

值得关注的是,据了解,农产品价格的大幅波动除客观经济规律作用外,也有主观原因。

中共中央党校(国家行政学院)经济学教研部教授徐祥临分析认为,一些地区菜地规划面积不够、实际面积下降、生产组织程度偏低、流通设施能力不足等问题都会造成蔬菜自给率过低。

天津渤海商品交易所股份有限公司首席农业经济专家支培元提到,目前全国各地的农产品流通方式主要是线上和线下传统市场。线上市场中的各种类型电商为了整合资源不惜"烧钱",占领一定市场后肆意涨价的行为也影响了市场价格,"各地政府虽然做了一定的监督管理,但也没有找到很好的抓手。"

### 建议建设区域流通平台和产业基金

上世纪80年代,为缓解当时肉蛋

菜等供应偏紧的压力,"菜篮子工程"登 上舞台。

"'菜篮子'市长负责制已实行多年,对于稳定蔬菜供应、提高蔬菜质量起到了重要的作用。"四川天府健康产业研究院首席专家孟立联表示。

2020年初,国务院发文要求"压实'菜篮子'市长负责制",本次中央农村工作会议则使用了"强化"一词。

对此,孟立联分析有两方面的原因:第一,部分地方在蔬菜长期稳定供应方面的放松、疏忽,可能会引发蔬菜稳定供应等问题;第二,部分地方因受新冠肺炎疫情影响,蔬菜供应链出现问题,可能会影响蔬菜的稳定供应。

"中央要求强化'菜篮子'市长负责制,实际上是给各地敲警钟,在大好形势面前要看到风险,必须牢记'生于忧患,死于安乐'的历史经验。事实上,生猪生产有一个周期性问题,做好跨周期生猪生产需要大智慧,既要靠市场,也要靠市长。"孟立联说。

在王梅婷看来,强化"菜篮子"市长负责制是因为蔬菜通常是在局部市场供应,相较于粮食作物,蔬菜大规模、跨省调运相对较少,这就要求各地政府守土有责,保障蔬菜播种面积,严格蔬菜供应链管理。

2022年如何继续确保农产品供给 安全? 王梅婷建议:一方面,要保证 农资价格总体稳定,2021年农药、化 肥、农膜的价格上涨影响了种粮和种 植农产品的收益,因此影响了一些地 方种粮积极性。另一方面,需要时刻 密切关注蔬菜、农产品的产、供、储、 销全产业链的供应稳定预期,稳定播 种面积。如果出现灾害,需要通过农 业保险等诸多手段进行兜底和补贴, 保障农产品稳定供应;如果出现因为 天气等原因导致的大规模减产,要提 前准备做好调运工作,比如对能够储 存的主粮要做好市场储备和政府储 备,在超大城市、特大城市和重要地 区设置常备仓库。

"从目前情况来看,建议建设区域特色农产品流通产业平台以及流通产业基金,可以通过农产品的产业平台增强待考核产品的生产能力、市场流通能力、质量安全监管能力、调控保障能力和市民满意度。"支培元说。

## 北京推进农产品 批发市场建设

规划4个一级批发市场

本报讯 刘欢 城市"菜篮子"稳 供应是保障居民生活的基础环节。 2022 年北京市政府工作报告中指 出,要统筹推进现代物流基地和农产 品批发市场建设。

1月6日,北京市商务局相关负责人介绍,北京目前各类蔬菜等农产品年流通量约为3000万吨,为保障城市供应,北京市规划优化建设4个综合性一级农产品批发市场,其中东南方向的北京鲜活农产品流通中心(以下简称北菜"鲜农批")已运行。

资料显示,目前北京市最大的农产品批发市场是北京新发地农产品批发市场,承担北京80%以上的农副产品供应。2020年,新发地市场各类农产品总交易量为1298万吨,交易额为1006亿元。

北京市商务局相关负责人介绍,北京目前各类蔬菜等农产品年流通量约为3000万吨,为保障城市供应,在此基础上,2021年8月,北京市商务局、规划和自然资源委员会、发展和改革委员会、农业农村局联合印发《北京市"十四五"时期农产品流通体系发展规划》,提出在北京西南、东南、东北、西北方向建设4个一级农产品批发市场,优化北京一级农产品批发市场布局。

2021年9月2日,北京市商务 局发布《北京市"十四五"时期商业 服务业发展规划》,其中对"优化农 产品一级批发市场布局"予以细 化:西南方向,保留新发地主交易 通道地位,利用现有空间,优化集 约布局,承担西南方向进京通道的 农产品上市交易功能。东南方向, 利用北京鲜活农产品流通中心承 担东南方向进京通道的农产品上 市交易功能,增强农产品储备能 力。东北方向,在顺义区新规划一 处农产品综合性一级批发市场,平 移现状石门市场批发功能,满足北 京东北方向农产品供应。西北方 向,在昌平区新规划建设一处农产 品综合批发市场,平移现状水屯市 场交易功能,满足城市西北区域的 农产品供应集散,承担夏秋季冷凉 蔬菜上市主通道作用。

值得注意的是,2021年12月28日,北京确定的4个综合性一级农产品批发市场之一北菜"鲜农批"开张试营业,承担主城区东部、亦庄开发区、城市副中心的农产品供应保障任务。该批发市场将与新发地形成错位互补保供模式,构成首都农产品日常安全供应的"双核"格局。北京市商务局相关负责人说,北菜"鲜农批"是北京重要民生保障工程,对调控北京市生活必需品供应具有重要作用。

下一步,北京将如何继续推进综合性一级农产品批发市场建设? 上述负责人表示,西南方向的北京新发地农产品批发市场已经运行多年,下一步将进行转型升级。昌平、顺义两个市场目前已经开始规划,待完成规划综合实施方案后,进入建设阶段。

