

门头沟区,地处北京西部山区,是具有悠久历史文化和优良革命传统的老区。作为首都的西大门,新的历史时期,门头沟区各项工作都取得了长足的进展,先后获评“国家卫生城区”“全国村庄清洁行动先进县”“国家生态文明建设示范市县”“国家文旅部第二批国家全域旅游示范区”,荣登中央文明办“全国文明城市提名城市”榜单。

作为重要工作的食品安全监管,门头沟区同样有亮点:圆满完成了门头沟区两会、党代会、徒步大会等大型活动保障任务,和全国两会、党的十九大、G20峰会、亚洲基础设施投资银行开业仪式、国庆七十周年庆典等社会服务保障工作。在2019年10月北京零点市场调查有限公司开展的全区食品安全满意度调查中,全区食品安全满意度获得81.4分,比2018年5月提高了3个百分点;创建工作知晓率(96.5%)和创建工作支持率(100%)在16区中均排名第一。

就门头沟区的食品安全监管工作,本报记者日前对北京市门头沟区市场监督管理局张立新局长进行了专访。

策划/采访:李涛 文字:李涛 宁安

顾全局区域协作 保大局效能提升

——专访北京市门头沟区市场监督管理局局长张立新

2019年3月,门头沟市场监管局正式挂牌,为实行统一的市场监管,完善职能优化、权责协同、运行高效的市场监管体制提供了坚强的组织机构保障。两年多来,区市场监管工作在区委、区政府和市局党组的正确领导下,以完善监管体系、执法体系、应急处置体系为目标,夯实基础,落实监管责任,加快职能转变;坚持“四个最严”要求,狠抓重点,进一步提升科学监管水平。

张立新局长介绍说,这两年来,区局除了有效推进市区重点“拆子”工程、“放管服”改革以不断提高监管与服务水准外,还着眼区域发展定位,带动企业同步提升,特别是构建起全覆盖的安全防线,助力绿色高质量发展——一区局聚焦“绿色高质量发展”目标,初步建立了集食品、药品、特种设备于一体的全覆盖式安全防控链条,服务

于“绿色高质量发展”。多年来,利用食品药品监察员、特约监督员、信息员、志愿者开展进社区、进学校、进工地、进农村活动,成效明显。特别是监督执法、行政处罚信息全部公开,极大震慑了违法违规行为,食品安全环境得到有效净化,全区群众食品安全总体满意度逐年提升。据今年第三方调查机构调查结果显示,群众总体满意度处于历史最好,对创建食品安全示范区工作的知晓率和支持率处于较高水平。

同时,通过党建引领队伍建设,为整体工作的推进提供保障。根据红色党建引领市场监管的工作方针,在创新打造“红色门头沟”党建实践品牌上“创首善、争一流”,在助力建设“绿水青山门头沟”中“讲奉献、争第一”,有力地带动了机构改革、队伍建设等各项事业的蓬勃发展。目前,该局上下正围绕创建国家食品安全

示范区而发力。

围绕示范创建工作,门头沟区的重要做法是“合作互动、优势互补,深化京津冀食药安全区域联动协作”。区食药安委会及其成员单位,按照区政府工作报告中“落实京津冀协同发展的实施意见,主动推进与涿鹿县的深度合作”的要求,不断深化与周边区(县)合作。健全完善协作机制。如与河北省涿鹿县相关部门分别签订《食品药品联动协作机制建设》《食品药品案件稽查联动机制工作协议》,确保通报制度、协查制度、处置联动机制、应急响应机制、食品药品检验绿色通道机制等工作机制“平稳落地”。为确保2022年北京冬奥会食用农产品质量安全,门头沟区与河北省涿鹿

县、固安县分别签订《进京食用农产品安全保障合作框架协议》,共同构建北京冬奥会食品安全“区域协作、基地保障、全程监管”机制。

门头沟区是北京市唯一的纯山区,总面积的98.5%为山地,平原面积仅占1.5%,其中海拔高度大于800米的山脉占山地面积的一半。这也决定了门头沟有着份量不轻的农林渔业,特别是林业,其产值比重还超过了农业。如何保证食用农林产品的食品安全?

张立新的回答是:“唯有全力管控源头。”目前,门头沟区制定了苹果、樱桃、京白梨、核桃、蜂蜜、黄芩茶等农林产品的行业生产标准、技术标准、产品质量标准;规范市场

进入机制,对于符合标准的农林产品,进行统筹销售。在区局的指导下,门头沟区果蜂协会积极组织区内农产品加工龙头企业、农民专业合作社等30余家单位在京东商城、融易购等网站(APP)进行网络促销。此外,产业链上游的果农,从熟悉标准开始,到执行标准,最终受益于标准,从而有积极性从源头保障食用农林产品的质量。

作为政府与企业的桥梁纽带,在区局的指导下,门头沟区食药协会在食品安全社会共治方面,也发挥了巨大的作用。门头沟区食药协会现拥有八十多家会员单位,几年来,协会通过中国名厨专家团队、医疗专家团队,深入到社会企事业单位、幼儿园、街道社区、乡村等,开展食品药品安全宣传教育和科普知识讲座等活动80多次,受益群体近万人;组织修订、整理、完善制度51项,同时协助食药监管部门指导检

查餐饮企业提升。“2017年至2019年门头沟区5条阳光餐饮示范街区和一个示范村以及数百家餐饮品质示范店通过中国烹饪协会和北京市烹饪协会专家组验收,都有协会的成绩在里面。”张立新说。

此外,门头沟局还定期开展召开由监管部门、检测机构、行业协会、企业、专家、媒体等参加的食品安全风险交流会商会议,及时交流风险隐患,回应焦点问题,提示消费风险。

张立新表示,创建北京市食品安全示范区既是做好门头沟区食品安全工作的新方向、新要求,也是全面加强食品安全工作的新起点、新契机。下一步,门头沟区将按照市、区两级的统一部署和安排,在创建北京市食品安全示范区的基础上,全力开展国家食品安全示范城市的创建,确保辖区群众“舌尖上的安全”。



张立新局长陪同门头沟区副区长曹子扬检查冷链食品 张付凯 摄



张立新局长带队开展“随机查餐厅” 张付凯 摄



门头沟区举行创建食品安全示范区启动仪式



主管局长带队检查流通环节食品安全检查工作

“舌尖上的安全”,最多的还是一日三餐的安全。

张立新对全区的餐饮机构如数家珍:目前门头沟区共有餐饮单位2073户,其中社会餐饮1647户(大型餐饮43户,中型餐饮220户,小型餐饮1352户,微型餐饮32户),学生食堂34户,托幼机构食堂41户,职工食堂159户,工地食堂173户,养老机构食堂10户,其他食堂7户,中央厨房1户,集体用餐配送单位1户。

为全面提升餐饮业质量安全水平,门头

沟区实施了餐饮质量提升三年计划。2018—2020年门头沟区共创建420家品质餐饮,2021年将创建70家品质餐饮。张立新局长告诉记者,为进一步巩固门头沟区餐饮质量安全提升工作实践,固化有效工作机制,将通过《门头沟区餐饮质量安全提升行动实施方案(2021—2023年)》,切实提升人民群众在餐饮服务食品安全领域的获得感、幸福感、安全感。

根据《门头沟区餐饮质量安全提升行动实施方案(2021—2023年)》,门头沟区一方

面从行政许可从严把关,严格按照《北京市食品经营审查细则》《餐饮服务单位餐饮服务场所布局设置规范》要求进行现场审核;另一方面,对有需求的企业热情服务,予以预防性指导,协助企业优化流程、完善设施。截至目前,餐饮累计新办、延续、变更、注销、补办许可350件,办证率100%。在许可通过之后,压紧压实责任,以“监管所全面

覆盖,业务科室重点覆盖”为原则,强化日常监管工作。截至目前,餐饮环节累计监督检查餐饮主体1602户次,出动执法人员3386人次。其中,针对大中型餐饮、学生食堂开展现场核查84户次,预防性审查45户次。在日常监管之外,专项整治同时扎实推动。通过制定专项工作方案,组织开展专项整治8个。即餐饮质量安全提升、校园食品安全

守护、建筑工地食品安全、景区及周边餐饮单位食品安全、线上线下餐饮服务单位突出问题、餐饮环节风险隐患排查、美食安全整治、网红奶茶店紧急摸排等专项检查工作,截至目前,各专项科、所共检查食品经营主体311户次,出动执法人员890人次。

疫情期间,餐饮环节通过与28家经营进口冷链食品的餐饮单位签订《门头沟区进口冷链食品生产经营企业责任清单》,明确各进口冷链经营企业严格落实主体责任,切实做到工作措施到位、监督检查到

位、责任落实到位。同时,针对进口冷链食品经营单位制定统一责任人及注意事项张贴模板,进一步要求各餐饮单位明确专人负责进口冷链食品管理,强化餐饮单位经营者食品安全及疫情防控主体责任意识。

截至目前,门头沟区已完成阳光餐饮工程建设1222家,创建5条“阳光餐饮”示范街区和1个“阳光餐饮”示范村落。中小学食堂、托幼机构食堂“阳光餐饮”建设率均达100%,养老机构食堂“阳光餐饮”建设率达100%。

既严把关口 又促进流通

目前,门头沟区流通环节食品经营企业监管主体共2161户。其中食品经营许可1867户,包括商场超市43户,食品集中交易市场5家。对于食品经营企业,门头沟区放管服并重,一方面严把许可关口,另一方面通过示范引领,促进市场繁荣。

张立新表示,对食品经营环节来说,监管的第一道门槛是食品流通许可,必须严把食品准入门,严格把握现场核查和许可材料审核环节。而由于疫情影响,为持续优化营商环境,全面实行食品经营许可证告知承诺制。疫情期间对食品销售经营者仅申请预包装食品经营许可证,不再开展现场核查并实行网上办理,通过采取申请人网上提交材料,审批部门网上受理、网上审核、证书邮寄等举措,实现审批“不见面”“零跑动”。

审批“不见面”“零跑动”,并不意味着放松监管。门头沟局还进一步加强了对经营行为的规范,针对全区大中型超市、便利店、食杂店及集中交易市场开展大规模监督检查工作;加大对重点地区重点领域的检查,严查销售散装食品经营者行为。同时,结合全局重点工作,强化各专项检查。联合属地市场所以辖区交易市场、大中型超市为重点,全面排查3·15媒体报道的河北青县“瘦肉精”羊肉、“漂白山药”。

为了发挥示范企业的引领作用,门头沟区食药安委会制订了《门头沟区创建放心肉菜示范超市工作方案(试行)》,由区市场监管局、区商务局、区农业农村局协同推动创建。目前,北京门城物美商城有限公司冯村店、北京京客隆首超商业有限公司门头沟新桥店、北京物美京门商贸有限公司新桥大街店先后顺利通过综合考评,为全区食品经营企业树立了标杆。

人物同防 应检尽检

2020年入冬以来,多地发现冷链食品及其外包装新冠病毒核酸检测结果呈阳性,为落实“外防输入、内防反弹”的要求,门头沟局制定了《门头沟区冷链食品、环境、从业人员常态化监测预警方案》,在工作过程中严格落实“人物同防”“应检尽检”:聚焦冷链食品风险,加大冷链食品、环境、从业人员的核酸检测力度。期间,先后对河北两市涉疫食品、英国进口冷链肉制品水产品、天津大桥道产品、黑龙江正大实业有限公司生产的相关食品、入境检疫证明及新冠病毒核酸检测阴性报告不全的进口车厘子、涉疫奶枣、物美相关食品等开展全面排查,一旦发现,立即对产品进行封存,并对密切接触者、相关产品进行核酸检测。

针对冷链食品,门头沟局也全面实现了北京冷链“应注册尽注册、应使用尽使用”。所有进口冷链食品纳入追溯管理,在产品包装或货柜明显处加贴“北京冷链”电子追溯码,实现来源可溯、去向可追;进口冷链食品采取单独分库或库内分区存放,与其他冷链食品做好隔离措施,销售区域配备手部消毒器,消毒液或一次手套等防护措施。对进口冷链食品从业人员及共同居住者,按防控要求进行核酸检测,同时要求企业严格按照道路货运车辆、从业人员及站场新冠肺炎疫情防控工作指南,为从业人员配备防疫用品。

2021年1月份以来,全区共出动17492人次,检查冷链企业7788家次,发现溯源码标识错误、冷链食品未分区管理等问题154个,均已责令整改。同时,持续开展常态化监测活动,截至目前,共对冷链食品及外包装开展核酸采样614件,环境10850件,从业人员4713人次,检测结果均为阴性。

提升监管效能 推进放心消费

目前的门头沟区,已经建立健全区级、镇街、村居三级联动的食品安全监管网络体系,监管触角遍及全区各个行政村。全区共配备镇街食品安全工作人员和监察员62名,食品安全信息员305名,食品安全监管工作机制不断规范和健全,监管网络日趋完善和细化,食品安全保障水平得到显著提升,实现近三年未发生重大食品安全事故。

针对下一步的工作,张立新告诉记者,将继续加大对重点工作的推进力度,不断强化对十九大精神的落实力度,进一步加强队伍整合,加快职能转变,逐步摸索和建立适合门头沟区特点的食品安全监管与服务的高效工作机制。特别是要提高监管效能,构建“双随机、一公开”监管常态化。统筹市场监管业务线条,整合抽查事项,完善和实施全年抽

查计划,提高抽查规范化、专业化水平;加大“双随机、一公开”抽查和跨部门联合检查力度,建立跨部门失信联合惩戒机制,不断完善以信用监管为核心的新型监管体系,做到监管效能最大化、监管成本最优、对市场主体干扰最小化,实现“一次抽查、全面体检”。同时扎实做好双随机抽查抽检结果公示和信息共享工作,强化信用约束力度。

“要进一步发挥镇街网格化管理模式的作用,推动执法重心下移、力量下沉,全面落实‘街乡吹哨、部门报到’,深入推进‘放心消费’创建活动,努力营造更加安全放心的消费环境,切实守护广大群众‘舌尖上的安全’。”张立新表示,“一定要落实‘四个最严’要求,将守住安全底线作为食品安全监管工作的重中之重。”

统筹:郭敏 宋帆扬 张元欣
新媒体:王艺芳 宋涛