宝坻是天津市的市辖区之一，总面积1509平方千米，南北长65千米，东西宽24千米，下辖6个街道，18个镇，户籍人口72万。截至目前，全区共有各类市场主体6.1万户，其中食品生产经营主体9600余户，食品经营业态多样，分布广泛，食品安全监管责任尤为重大、任务十分艰巨。

宝坻区的食品安全总体状况呈现持续良好的趋势，2018年10月22日，宝坻区入选2018年全国农村一二三产业融合发展先导区创建名单。2018年12月，宝坻区被农业农村部确定为第二批中国特色农产品优势区。 2019年，被列为第二批国家农产品质量安全区。

自2016年至今，未发生重大食品安全事故，未发生引发广泛关注、造成严重不良社会影响的食品安全事件；群众食品安全总体满意度、对创建工作的知晓率、对创建工作的支持率逐年提高，最近一次调查的数据分别达到了80.93%、88.74%和93.17%。

策划/采访：李涛 文字：李涛 宁安 李甜甜

创建瞄准国字号 监管实现三提高

——专访天津市宝坻区市场监督管理局局长张吉存

天津市宝坻区市场监督管理局局长张吉存

全力以赴 创建食安城

张吉存介绍，围绕天津市创建国家食品安全示范城市，宝坻区市场监督管理局更是以“临战状态”推进工作。

一是积极谋划。以区政府名义下发了《创建国家食品安全示范城市工作方案》，对创建工作做出整体安排，确定了创建目标，创建了组织机构，成立了综合协调、宣传报道、综合保障等七个工作组，并明确了工作职责。多次组织召开推动会议，局属各食品相关科室、各基层所对每阶段工作进行细致总结，深入分析存在的问题及原因；围绕确定重点领域、重点区域、重点对象，整治攻坚的方法步骤等进行了研究，并明晰了工作思路和具体措施。主要领导和分管领导把创建工作的紧迫性、重要性时常挂在嘴边，全体监管干部明确目标、统一思想、履职尽责，抓住关键环节，迅速解决目前工作中存在的问题，打好创建攻坚战。

二是攻坚克难。在自查和市级的初评、复评中，宝坻区市场监督管理局立即进入“临战状态”，举全局之力全速推进创建工作，强化“培、查、督”，力保一次通过评审。首先，以教育培训为先导，促进自觉落实主体责任。局相关科室和基层监管所灵活采取大规模综合培训与小范围分区域培训相结合、集中培训与深入企业指导相结合、培育示范经营户与观摩带动相结合等方式，积极开展工作，宣讲食品法规，规范食品从业人员经营行为，督促经营单位自觉落实主体责任。其次，以规范检查为保障，严格防控食品安全风险。上至局领导、下至基层监管所干部不安排休假。工作中，发扬钉子精神，不怕艰苦、连续奋战，始终保持昂扬的斗志，放假周末和节假日休息，有时要加班到很晚，紧盯重点区域、重点领域、重点对象，巡回检查、反复规范、督促整改。严格按照《食品安全法》等相关法律法规，要求经营者在经营场所显著位置公开营业证照、行政机关监管信息、风险等级、经营信息以及监督方式，便于公众监督；在经营过程中随时记录从业人员健康管理、内部培训、食品安全自查整改、不合格食品排查及下架、进货查验等情况。特别督促“三小”食品行业采取“搬家式”清理、“装修式”改造的方式，彻底改变环境脏、乱、差的历史性难题。再次，以监督指导为推力，加快推动整改落实进度。区局机关成立了四个督导组，各由一名局领导任组长，相关科室工作人员为成员，对基层监管所推进创建工作和重点对象规范情况进行督导。督导组采取不打招呼、直奔现场、突击检查的形式，现场实录、拍照留痕，并下发督导通知，限期整改。整改结果与未整改照片进行比对，确保整改到位。宝坻局还定期召开分析汇报会，各督导组、监管所汇报推进创建情况，并以幻灯片形式展示工作成果，形成“比学赶超”态势，促进创建工作整体水平的提升。

三是强化宣传教育。创建工作开展以来，宝坻区市场监督管理局充分发挥职能作用，调动各方资源，组织推动食品安全和“创建食安城”宣传教育工作，努力构建“社会共建共享”格局。工作人员对重点部位宣传氛围营造情况进行暗访摸底，走访了辖区重点街镇、园区，对发现的问题进行汇总。在此调研基础上，起草了《宣传攻坚行动的通知》《宣传攻坚行动责任分工》及《重点部位宣传计划》。宝坻局牵头组织召开了宣传协调会。对《宣传攻坚行动责任分工》进行了解读，对重点部位宣传氛围营造进行了具体安排，对全力做好宣传攻坚工作提出了要求。同时，区市场监督管理局相关科室及各基层监管所也在辖区政府的大力支持下、在各部门的积极配合下，采取多种形式，开展不间断、大规模、集中化、动态化的宣传教育活动。基层执法人员与街镇干部一起，走上街头、走进市场、走入企业、走村访户，发放资料、悬挂布标、张贴海报，介绍食品安全知识、宣讲“创建食安城”重大意义，增强群众的满意度、知晓率、支持率。

区市场监督管理局局长张吉存、区供销社主任李树民陪同副区长、区食安委主任王辉同志检查超市食品安全工作

6月19日，区领导调研推动创建国家食品安全示范城市工作

6月15日，宝坻区市场监督管理局领导带队督导食品“创城”工作

阳光餐饮 餐餐都要安全

2018年11月份，宝坻区自启动“阳光餐饮”工程以来，宝坻区市场监督管理局积极推动社会餐饮“阳光餐饮”工程建设工作。及时与区工信局对接，做好配合。协调餐饮服务单位积极配合施工单位安装调试摄像头，配合金和公司做好对餐饮服务单位的系统培训工作。截至目前，全区“阳光餐饮”项目，已完成摄像头安装的各类餐饮服务单位共计646家，安装摄像头共计2665台。其中社会餐饮498家，安装摄像头1619台，学校食堂124家，安装摄像头871台，养老机构24家，安装摄像头75台。

在对餐饮环节的食品安全监管中，宝坻区市场监督管理局特别注重疫情防控与餐饮食品安全统筹推进。按照区防控指挥部各阶段部署，坚持疫情防控与餐饮食品安全统筹推进，制定《关于做好餐饮环节疫情常态化防控工作的通知》《食品经营单位新冠肺炎疫情常态化防控明白纸》和《餐饮环节进口冷链食品专项检查表》，督促指导各餐饮服务单位严格按照疫情防控要求，做好餐饮服务新冠肺炎疫情常态化防控工作。针对校园食品安全，则确保检查覆盖率和问题整改率达到100%。除了重点部门、重点节会、重点活动，宝坻区还切实做好风险分级日常监管，加大检查力度，突出问题发现，时刻保证风险分级率达到97%以上，问题发现率达到30%以上，按照风险等级严格实现按时检查，保证监管无死角。

针对外卖餐食，全区共计投入22万份外卖餐食封签，通过餐饮封签的推广使用，保障网络订餐食品最后一公里的安全。消费者逐步形成“订外卖、看封签”的消费共识，进一步促进全区网络食品经营市场健康有序发展。

一方面确保食品安全，一方面厉行餐饮节约。在积极推进“光盘行动”“文明餐桌”进酒店、进食堂、进社区的行动中，向全区3000家餐饮服务单位发放“文明餐桌”倡议书，印制发放“文明用餐，光盘行动”桌牌5000个，并通过区餐饮行业协会向会员单位发出“光盘行动”、“拒绝餐饮浪费”倡议书1000余份，号召餐饮服务单位主动提供小份菜、半份菜，引导消费者主动打包，深入践行“光盘行动”。同时，充分利用网络互联网宣传的优势，大力开展线上宣传，通过微信、微信群等多钟手段，向全区餐饮行业从业者进行宣传倡议，呼吁大家“拒绝餐饮浪费”、践行“光盘行动”，营造浓厚的宣传氛围，使“厉行节约”、“拒绝浪费”的理念深入人心，截至目前，线上宣传共计5000余人次。

雪糕涉疫？一夜解决

年初突发的“大桥道涉疫雪糕流入天津市场”事件，可以说是对宝坻局食品安全监管进行了一次全面检验。

1月17日，宝坻区市场监督管理局接到兄弟区市场监督管理局转来《关于通报天津市大桥道食品有限公司相关食品情况的函》。接函后迅速行动，第一时间上报区疫情防控指挥部，连夜召开紧急工作会议，采取局领导包所，所包商户的模式迅速开展摸排工作。区领导也高度重视，亲自带队检查相关涉事食品经营企业。安排公安、卫健、商务和各街镇政府全力支持区局的工作。经过马不停蹄地工作，流入大桥道的涉疫食品30箱共180盒全部排查出下落，核酸检测1000余批次，结果均为阴性。所有涉疫食品和与其接触的人和商品均采取了措施，张吉存自豪地说：“可以说我们只用了一夜时间就解决了这次疫情事件。”

高效的背后，是宝坻区市场监督管理局认真落实市、区两级疫情防控指挥部的部署要求，闻令而动、快速响应、主动作为，不打无准备之仗。作为作区疫情防控指挥部下设的11个专项小组的组长单位，宝坻区市场监督管理局在第一时间内组织成员单位研究制定了《疫情防控指挥部市场监管组组织架构和职责分工》，明确细化了专项组职责。同时，不断加大组织协调、培训研讨工作力度，市场监管组先后组织召开部署会、研讨会、培训会、通报会等8次专题会议，统一思想、凝心聚力，精准防控，初步形成了“一级带一级，层层抓落实，人人有责任，事事能落地”工作格局。

大桥道涉疫雪糕流入天津市场后，局内部还成立了进口冷链食品新冠疫情防控工作专班，组织监管人员对辖区内冷库、小型超市、农贸市场和食品经营单位进行全面摸底排查，认真做好冷链食品生产经营者点位信息的“双排查、双推送”，严格落实“五不准”和“三专”要求，督促冷链食品生产经营者严格落实食品安全主体责任和疫情防控主体责任，强化追溯体系建设。同时，组织召开冷链食品追溯系统录入培训会，扎实推进“天津进口冷链食品追溯平台”应用，指导经营者如实上传冷链食品追溯数据，确保产品来源合法、流转清晰，去向明确。

多措并举 食品安全水平全面提升

张吉存表示，宝坻区食品安全维持高水平的成绩，来之不易，是瞄准国字号荣誉特别是创建国家级食品安全示范城市实施多措并举的结晶。

一是坚持食品安全工作党政同责。全区始终将食品安全摆在突出位置，坚持党委、政府同管同责，严格落实属地责任和部门监管责任；每年将食品工作经费纳入区级财政预算，在财政资金趋紧的情况下，自2017年起，区财政共安排资金近亿元，且呈逐年递增态势，用于食品安全和“创建食安城”工作，为食品和农产品抽检、校园和养老院食堂“阳光餐饮”工程、农产品产地环境治理、宣传教育培训等项目提供了雄厚的经费保障。

二是在食品安全源头治理上下功夫。加强粮食质量安全监测与监管；推进耕地污染治理、餐厨废弃物处理体系建设和肉类、蔬菜产品信息化追溯体系建设，一批名牌产品和优质农产品享誉国内外。

三是实施严格的全链条监管。抓好从农田到餐桌的全程监督检查和检测，食品安全日常监管系统运行有效，2018年以来，全区食品抽检量已经达到每年4份/千人；由区财政采取购买服务的方式，聘请第三方检验机构在一个大型农产品批发市场、四个零售市场和三个超市共建立了8个快检室，在保证每天必要的检查数量的前提下，开展“你点我检”公益活动，增强了公众消费安全和信心；投资1700余万元完成宝坻区食品安全大数据监管平台建设，646家大中型餐饮服务单位、食堂、学校安装了监控终端设备，“机器换人”的智慧监管新模式初步形成；针对群众反映强烈、社会关注度高的食品安全问题，及时开展专项治理，坚决遏制不良事件演变升级。

四是严打重处违法犯罪行为。行政执法与刑事司法衔接更加顺畅，2016年至今，累计查处食品违法案件954件，罚没款639万元，移送公安机关案件21件，40人受到刑事追究。

五是督促企业主体责任落实。加强企业主体责任意识的引导，督促企业建立并执行自查、进货查验、下架退市等制度，组织食品安全质量管理人员、重点岗位人员开展培训，增强企业关键人食品安全观念和业务素质；压实集中交易市场主办方责任，辖区2家大型集中交易市场进货检查、不合格食品退市等制度落实有效。

六是强化区级督查。区委督查室和区绩效办牵头组成督查组，区市场监督管理局大力配合，对问题企业开展暗访督查，区融媒体中心全程对暗访督查进行了摄录，并制作暗访督查片在全区食安委会议上播放。

七是加强食品安全宣传工作。发挥媒体引导作用，突出官方新闻媒介正面宣传，发挥广告宣传作用，以村居社区、涉食企业、商场超市、餐饮店面等为重点，发挥活动带动作用，积极开展食品安全“八进”活动，结合“创城创卫”、美丽村庄、文化惠民工程等活动，掀起“创建食安城”工作的宣传热潮。举办了多场“创建食安城”文艺演出，发放大量餐桌宣传牌、雨伞、购物袋、调查问卷、宣传条幅、宣传画等宣传材料，设计制作“宝坻区群众最关心的食品安全问题解决情况万人大调查问卷”有奖问答APP。通过这些措施，增进社会了解，凝聚社会共识，营造良好环境。

八是构建食品安全社会共治格局。不断健全食品安全诚信体系，畅通社会监督渠道，拓宽食品安全风险会商形式。推进“食品安全科普宣传站”和“国家食品安全示范城市创建宣传栏”“天津食品安全示范区创建宣传专栏”建设，各街镇“一站两栏”建设率达到了100%。投资了29.6万元，在区市场监督管理局建立了“阳光食安数字展示中心”，通过数字化形式，体现政府监控、靶向监管，达到阳光共治、社会参与的目的。

通过各部门的不懈努力，宝坻区建立起统一权威的监管体系，壮大了基层执法队伍，充实了基层执法力量，检验检测能力不断提升。严把食品生产经营准入门槛，强化源头监管力度，有效推进阳光餐饮、无照无证餐饮治理等工作落实，有力打击违法犯罪行为，社会共治格局基本形成。营造了食品安全良好氛围，有效提升了公众对食品安全的满意度和获得感，全区食品安全水平得到显著提高。

挺进『十四五』实现三提高

“十三五”期间，宝坻区的食品安全工作取得了食品生产经营主体快速发展、食品安全抽检类别品种全覆盖、农业源头污染有效治理、监管队伍能力建设全面加强和“共治共享”格局初步形成等重大成果，完成了国家农产品质量安全区创建工作，并积极推动国家食品安全示范城市创建工作，全区按照2人/村(居)的标准建立起1620名食品安全协管员队伍，借助全媒体优势运营食安宝坻微信公众号，形成强大宣传矩阵。

张吉存介绍说，“十四五”期间，将借宝坻区建设“枢纽之区、科创之区、生态之区、幸福之区”之势，激发“补短、强弱、升级、奠基、惠民”工作动能，全力打好“创建国家食品安全示范城市”攻坚战，确保顺利通过国家级评审。

第一个方面是坚持“最严谨的标准”，加快完善食品安全法规标准体系。第二个方面是坚持“最严格的监管”，建立科学高效的全过程、全链条监管体系。第三个方面是坚持“最严厉的处罚”，完善食品安全违法犯罪案件查办体系。第四个方面是坚持“最严肃的问责”，着力构建现代化食品安全工作治理体系。第五个方面是坚持“产管并重”，建立完善生产经营者主体责任落实体系。第六个方面是坚持“统筹规划”，建设全方位立体化检验检测支撑体系。第七个方面是坚持“科学监管”，建立完善高质量的专业技术和人才支撑体系。第八个方面是坚持“共建共享”，构建严密高效的食品安全社会共治体系。第九个方面是开展食品安全放心工程建设攻坚行动。

张吉存认为，在这九个方面的工作中，首要的是坚持“最严格的监管”，宝坻局要在“十四五”期间建立科学高效的全过程、全链条监管体系。为此，区局将遵循“安全第一、预防为主”的理念，进一步完善食品安全全程监管机制：牢固树立以预防控制食物中毒等食源性疾病和各类食品安全风险为目标，完善食品生产经营风险分级管理办法，确定监管重点、方式和频次，督促食品生产经营者落实主体责任，实现对食品全过程全链条闭环监管。同时，将进一步加强食品安全源头污染治理，进一步加强食用农产品质量安全监管、食用林产品质量安全监管、粮食收储质量安全监管、食品加工质量安全监管、食品销售质量安全监管、餐饮服务质量安全监管和特殊食品监管等。

具体来说，重点做好以下几个方面工作：

一是加强流动饭店的监管。在制度方面想办法，准备出台农村集体聚餐监督管理办法，明确市场监管部门、镇街政府、村(居)委会等相关部门职责。同时加强农村集体聚餐安全监管，强化农家乐、农村流动厨房等农村食品安全的巡查和指导，积极防范安全风险。研究实施农村集体聚餐食品安全公众责任保险政策，鼓励农村集体聚餐参加食品安全公众责任保险，保障自身与消费者的合法权益。

二是完成国家食品安全示范城市市级国家级评审工作。提高政治站位，落实党政同责，保障人民群众饮食安全。进一步制定具体措施，明确责任分工和进度安排，确保如期、全面实现各项目标。

三是持续加大食品安全违法犯罪打击力度。建立健全食品安全重大决策听证、论证制度，完善行政执法监督机制。提高食品安全违法案件查办率，监督抽检不合格产品核查处置完成率。

“继续坚持科学监管，创新监管思维方式，发挥社会共治作用。”张吉存说，“到2025年，实现‘监管水平、企业责任、联合共治’三提高。”

统 筹：郭 敏 宋帆扬 张元欣
新媒体：王廷芳 宋 涛