



全/面/推/进/乡/村/振/兴·加/快/农/业/农/村/现/代/化

全国政协委员、海南省白沙黎族自治县田表村党支部书记羊风极

脱贫攻坚与乡村振兴衔接仍需两个保险



全国政协委员、海南省白沙黎族自治县田表村党支部书记羊风极，土生土长的黎族干部，深山间的黎村那片橡胶林，是他带领黎族群众，在青山绿水间掘出的第一桶金。身为海南省白沙黎族自治县打安镇副镇长兼田表村党支部书记，他带领村民种植橡胶、在林子里养猪养鸡、办专业

合作社，经过20多年的发展，2020年，人均收入达13000元。

今年两会，羊风极委员的提案是脱贫攻坚与乡村振兴衔接问题，但还是不忘用他深爱着的橡胶来做实例——关于持续推进天然橡胶两个保险政策的提案。

羊风极委员说，天然橡胶是资源约束型产业，与钢铁、石油、煤炭一样，是重要的工业原料和战略物资。自2011年起天然橡胶价格一路走低，严重挫伤胶农割胶积极性，以海南白沙为例子，2016年割胶率在胶农中低至60%，有40%的胶园出现弃管弃割现象，对天然橡胶产业稳定带来影响。

他说，当前，天然橡胶两个保险政策实施情况是这样的：天然橡胶两个保险政策即天然橡胶“保险+期货”和“价格收入保险”双保险工作。2016年以来，中央一号文件连续四年

提出“稳步扩大‘保险+期货’试点”的要求，为创新实施橡胶“保险+期货”金融模式营造了有利政策环境，也给海南白沙破解胶价持续低迷、胶农收入减少问题带来了新的思路和机遇。例如：海南白沙在2017—2018年在首推天然橡胶“保险+期货+扶贫”项目试点工作的基础上，2018年在海南白沙全面铺开实施，为全县63万亩年产量2.5万吨民营橡胶投保，2018年4月，又创新实施国内首单天然橡胶产业精准扶贫增级收入保险，覆盖打安镇2867户胶农种植的4万多亩开割橡胶，进一步提高农户抵御风险能力和激发农户生产积极性。2019年起，白沙县实施两项保险政策全覆盖，2019年户均受益2800元，2020年户均收益达3000元以上。据不完全统计，2020年白沙胶农割胶率提升至90%，胶园弃管弃割现象得到缓解，胶农对两个保险认可度不断提高。

今年，中央一号文件明确规定，要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，设立衔接过渡期。脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，做到扶上马送一程。过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定，并逐项分类优化调整，合理把握节奏，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

对脱贫攻坚与乡村振兴衔接两个保险延续实施的建议，羊风极委员认为，一是在脱贫攻坚与乡村振兴衔接期间，保持两个保险政策稳定不缺，确保广大胶农收益不减，力度不变，确保国家战略物质保障稳定。二是对植胶（面积百万亩以上）面积大、涉及户数多的大县，在价格保险上，加大中央财政投资力度（原来中央财政承担30%），建议提升至50%，减少地方财政压力。

全国人大代表、浙江省武义县青坑村村委会主任俞学文

建议提升农业“最先一公里”数字化水平 推动产供销数字化



打赢脱贫攻坚战后，我国将进入乡村振兴这一新的历史时期。乡村要振兴，农业产业的发展是重中之重。全国人大代表、浙江省武义县青坑村村委会主任俞学文履职10多年来一直关注“三农”问题，今年他提了“加大互联网企业投入，推动农产品

产供销数字化”“整治土地非粮化”和“实施农业产业化富民行动，全面推进乡村振兴”等三农方面的建议。

提升农业“最先一公里”数字化水平

俞学文代表认为，目前我国农业第一个要破解的难题是，在农产品上行“最先一公里”基础设施缺乏，导致我国农产品，损耗高，附加值低。数据显示，中国果蔬产品在“最先一公里”的损耗率高达15%—25%。

通过长期调研，俞学文代表发现农业产业的勃兴，基础设施是基石，后面还要有良好的产销对接、“优质优价”。因此，俞学文代表建议，一是国家支持互联网企业投入，提升“最先一公里”数字化水平，推动产供销数字化。大量的基础设施完备后，我们需要导入数字化生产能力。这是农产品品牌化的第一步；二是加快农

业产供销数字化转型，鼓励和支持互联网平台和新零售企业，通过线上、线下专区多渠道拓展农产品销售，支持乡村振兴重点地区开展区域公用品牌建设、标准化建设，鼓励农户、合作社、龙头企业与互联网企业建立产业共同体。

过去一年，行业在农业的“最先一公里”建设做了不少探索。尤其是一些互联网平台，比如阿里巴巴用数字化打通产供销后，在种植端农民根据消费者的需求去生产农产品，供应链端通过数字化产地仓把不同品质的农产品做了分级打造品牌，依托线上线下平台，实现良好的产销对接。去年热销的陕西洛川超级苹果、陕西即食猕猴桃、云南冰糖橙，都是代表。

实施农业产业化富民行动

民族要复兴，乡村必振兴。除了提升农业“最先一公里”数字化水平

外，俞学文代表还对“实施农业产业化富民行动，全面推进乡村振兴”提出了相关建议。

今年中央农村工作会议提出，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移，指出全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。

但目前来看，我国农业产业化发展还存在低小散的问题，科技含量不高、综合效益不好，制约了产业做大做强，也限制了农民增收致富。因此，俞学文代表建议从几个方面着力实施产业兴旺、富民行动，推进乡村振兴。一是更大力度推进改革创新，充分释放乡村活力；二是更高质量发展富民产业，全面挖掘增收潜力；三是更深层次强化政策保障，聚力提高兜底能力。

全国人大代表、安徽天方茶业(集团)有限公司生产一部副厂长兼车间主任储小芹

加大茶园机采能力 推动茶产业智能化



今年中央一号文件对乡村建设行动作出全面部署，提出加快推进农业现代化，强化现代农业科技和物质装备支撑，“乡村振兴的核心是加快发展乡村产业，茶产业独特的生态环境和小农经济特色在乡村振兴中将迎来新的发展机遇”，作为茶产业一线生产者，全国人大代表、安徽天方茶业(集团)有限公司生产一部副厂长兼车间主任储小芹今年重点关注茶产业面临的机遇和未来的创新。

储小芹代表表示，国家相关部门和茶区地方省、市、县政府配套对茶产业发展加大了扶持和投入力度，但是对茶产业来说，这是个劳动密集型产业，从茶叶的种植、茶园的管理到茶叶采摘和加工都需要大量人工，尤其是夏秋茶生产成本高、卖价低、利润薄，采茶劳动强度大，绿茶片区几乎无人愿意采摘。茶农种茶、采茶、管理茶园的积极性仍然不高，造成茶园用工不足、农用化学品投入依赖性

强等现象。

因此，储小芹代表建议在乡村振兴建设行动中加大对茶园机采、智能化加工、茶叶深加工设备的推广和应用，推动茶产业智能化、数字化进程，对这方面的茶企业设备投入给予加大配套补贴和项目支持。另外，也要保护生态本底好的高山老茶园和老茶树品种，保留手工工艺，在投入上加大扶持力度，让更多的年轻人愿意从事茶行业。