



求解乡村振兴五问——

# 从全国两会看全面推进乡村振兴

民族要复兴，乡村必振兴。“十四五”规划纲要草案对全面实施乡村振兴战略做出全面部署，政府工作报告也提出一系列新举措。

进入新发展阶段，贯彻新发展理念、构建新发展格局，农业、农村、农民将面对哪些新课题，呈现哪些新变化？

## 脱贫之后怎么干？

当前，我国所有贫困县实现脱贫摘帽。如何巩固拓展脱贫成果、不发生规模性返贫，广受关注。

规划纲要草案提出，严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。政府工作报告强调，对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。

“一些地区虽然已经脱贫，但发展基础和自我发展能力还不强。要健全动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口早发现、早干预、早帮扶。”全国人大代表、安徽省六安市副市长孙学龙说，要变“人找救助”为“救助找人”。

产业是根本。“这几年脱贫地区特色产业普遍搞起来了，但技术、资金、市场还不强。要发展加工、延长产业链，提升发展质量。”甘肃兰州牛肉拉面行业协会会长马利民代表说，今年他们将开发预包装食品，夯实产业基础。

“防止因病致贫返贫是‘硬骨头’，今后对口支援要更精准，分层分级做好重点人群健康管理、大病救助、社会互助等。”湖南省郴州市第一人民医院院长雷冬竹代表说。

## 粮食安全怎么保？

“解决好吃饭问题始终是头等大事，我们一定要下力气也完全有能力保障好14亿人的粮食安全。”政府工作

报告中的这句话，引起代表委员强烈共鸣。

种子和耕地，是两个关键。

规划纲要草案提出，加强种质资源保护利用和种子库建设，加强农业良种技术攻关，有序推进生物育种产业化应用，培育具有国际竞争力的种业龙头企业。

农业农村部部长唐仁健表示，正会同有关部门研究制定打好种业翻身仗的行动方案，力求10年左右时间实现重大突破。海洋渔业种质资源库已开建，新的农作物种质资源库今年将建好，在关键核心技术方面要尽可能突破，加快培育育繁推一体化种子企业。

“加强知识产权保护势在必行。”全国政协常委、中化集团董事长兼中国化工集团董事长宁高宁说，加强种业知识产权立法，加大对违法侵权的执法力度，营造鼓励创新和公平竞争的环境，才能彻底改善种业发展环境。

粮食产量保持在1.3万亿斤以上，是今年我国发展主要预期目标之一。

“‘藏粮于地、藏粮于技’是稳产高产关键。建设国家粮食安全产业带、实施黑土地保护工程，都是利长远的举措。”中国农业技术经济学会会长陈萌山委员说，面积、产量要年年抓，粮食安全党政同责要落实。

## 乡村产业怎么兴？

从大路货到新奇特，从“路边卖”到“网上卖”，从卖产品到卖风景……乡村产业日渐红火。规划纲要草案提出，发展县域经济，推进农村一二三产业融合发展，延长农业产业链条，发展各具特色的现代乡村富民产业。

代表委员们认为，既要注重产品“调优”，也要生产方式“调绿”。

“推动种养加结合和产业链再造，提高农产品加工业和农业生产性

服务业发展水平，壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济等特色产业，都是重要抓手。”东北财经大学教授武献华委员说。

“要多措并举推广以‘减肥、减药、节水’和‘耕地质量提升、作物产量提升和农产品品质提升’的生态种植模式。”全国人大代表、金正大集团董事长万连步建议。

今年中央一号文件提出，推进田头小型仓储保鲜冷链设施、产地低温直销配送中心、国家骨干冷链物流基地建设。

“采收、存储、保鲜、运输是农业产业‘老大难’，每年因采收不当、冷链物流不发达造成的损耗巨大。”新希望集团董事长刘永好委员建议，加快发展数字化仓库和冷链物流，完善标准和法规，实现从田间到餐桌全产业链现代化。

## 农村环境怎么建？

望得见山、看得见水、记得住乡愁……规划纲要草案强调，实施乡村建设行动，优化生产生活生态空间，持续改善村容村貌和人居环境，建设美丽宜居乡村。

“开展农村人居环境整治提升行动，因地制宜建设好卫生厕所，加快与之配套的污水处理设施等建设，都是农民期待解决的问题。”甘肃省临夏州广河县庄窠集镇西坪村党支部书记马天龙代表说。

“乡村建设是为农民建的，要尊重农民的意见，遵循乡村发展规律，保留乡村特色风貌，不搞缩小版的城市。”安徽省潜山市黄铺镇黄铺村党委书记王绍南代表说，实施乡村建设行动，关键是规划先行，基础设施和公共服务也要“两手抓”。

“目前到村的设施有一定基础，堵

点主要在进村入户上。”全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平说，下一步要将水电路气讯等公共设施向村覆盖、向户延伸，加快通组路和村内主干道硬化，加强资源路、产业路、旅游路建设。

“基层干部负担繁重，数字化公共服务滞后，迫切需要加快数字乡村建设。”王绍南代表说，软件方面，要提高农村教育和医疗养老条件，让农民群众有更多获得感。

## 城乡之间怎么融？

当前，我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。规划纲要草案提出，建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系，促进要素更多向乡村流动。

陈萌山委员认为，健全城乡融合发展的体制机制，必须深化农业农村改革，加强农业农村发展要素保障。

“城乡融合发展，人才仍是瓶颈。”重庆市巫山县委书记李春奎代表认为，既要做增量，吸引“新农人”，还要激活存量，发挥“土专家”“田秀才”等作用。

江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚委员表示，围绕深化农村宅基地制度改革发展试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，规划纲要草案都做出部署，有利于城乡融合发展和乡村建设行动深入实施。“金融服务不能缺位，要加快健全乡村金融服务体系，完善适配政策与机制，提供系统的金融服务与产品，真正支持产业更强、农民更富、乡村更美。”全国人大代表、建设银行湖南省分行行长文爱华说。

(据新华社)

## 代表委员热议《中国减贫学》

# 系统总结脱贫攻坚经验 助力推进乡村振兴

国家高端智库2月28日发表《中国减贫学》智库报告，解读中国特色反贫困理论。在今年全国两会期间，这份报告在代表委员中引发广泛关注和共鸣。代表委员们表示，《中国减贫学》智库报告系统梳理了中国减贫经验，并将其上升至理论高度，为其他国家和地区探索自己的减贫之路提供新的视角和有益的参考，也将助力我国继续巩固脱贫成果、全面推进乡村振兴。

我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫。我国立足国情，把握减贫规律，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论。

“中国减贫实践超越了现有经典教科书既定理论的阐释能力，《中国减贫学》智库报告将习近平总书记有关扶贫工作的重要论述作为‘中国减贫学’思想基础和理论内核，从政治经济

学视野阐释中国减贫实践。”全国政协委员、九三学社湖南省委副主委李云才说。

《中国减贫学》智库报告围绕“七个坚持”，总结分析了习近平总书记重要论述对中国减贫实践的重要指导作用，即：坚持党的领导、坚持人民至上、坚持合力攻坚、坚持精准方略、坚持自立自强、坚持共享发展、坚持求真务实。

“报告中提到的‘七个坚持’我深有体会，我自己也是扶贫的亲历者、实践者、探索者。”全国人大代表、海南省陵水黎族自治县英州镇母爸村党支部书记陈飘说，报告中总结的“七个坚持”是我们打赢脱贫攻坚战的密码，接下来巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴还要继续坚持贯彻。

《中国减贫学》智库报告深入阐述“中国减贫学”的核心要义，即：锚定共同富裕目标、依托精准手段，构建政府、

市场和社会协同发力的“益贫市场”机制，解放贫困者的生产力，使他们不仅成为分配的受益者，也成为增长的贡献者，推动实现整个社会更加均衡、更加公平的发展。

全国人大代表、好医生集团董事长耿福能坦言，过去产业扶贫几乎是摸着石头过河。“读了报告更加深切体会到‘益贫市场’机制让企业发挥出产业扶贫的带动作用。未来，我们要继续用好报告中总结的脱贫攻坚宝贵经验，积极推进乡村振兴。”

全国人大代表、牧原集团董事长秦英林说，我们探索“5+”资产收益扶贫模式，已在13个省份的57个县带动超过14万户的37万贫困人口脱贫，累计收益约8亿元。“这一扶贫模式放在‘中国减贫学’框架下理解，就是探索构建‘益贫市场’。我们将吸收、借鉴报告总结的经验，持续推进乡村振兴。”

报告提出，由于有了广泛的社会

参与，在中国，“脱贫攻坚”已成为时代热词，并上升为“国家记忆”。“在扶贫公共产品的供给中，各类主体缺一不可，我国构建了有助于贫困人口可持续发展的‘友爱社会’，激活了减贫事业的深层活水。”全国人大代表李燕对报告中提到的“友爱社会”感触颇深。

全国人大代表、贵州省赫章县海雀村党支部书记文正友说，自己的父亲文朝荣为让乡亲摆脱贫困，带领大家种树，把荒秃石山变成万亩松林，这放在《中国减贫学》的理论体系中理解，就是“探索生态友好型减贫”路径，取得脱贫和生态保护的双赢。

“我带来了关于农村污水治理的建议。只有改善乡村环境，才能促进乡村旅游持续发展。我们村今年重点是壮大集体经济预防返贫，让更多村民留在家乡就可持续增收。”文正友对照报告总结的减贫经验，更加坚定推进乡村振兴的信心。

(据新华社)