

我国有能力保障“米袋子”安全

受新冠肺炎疫情、蝗虫灾害等因素叠加影响,今年的全球粮食市场面临严峻考验,如此环境下,我国的粮食安全能否得到保障?经济日报记者调研了解到,我国农业连年丰收,今年夏粮再获丰收,粮食储备充裕,完全有能力有底气保障粮食供给,并为经济社会平稳运行发挥基础性作用。

夏粮丰收增加底气

侯家生是安徽阜南县龙王乡合胜村种粮大户,他今年种植的300亩优质小麦已获丰收,平均亩产900斤。

国家统计局农村司负责人介绍,今年夏粮播种面积稳中略减,但由于夏粮主要作物小麦生长期中,主产区光温水匹配较好,麦田墒情适宜,总体利于小麦生长和单产提高。同时,今年各地加大病虫害防控力度,加强小麦后期“一喷三防”专业化服务,病虫害得到有效防治。今年全国夏粮每亩产量363.8公斤,比2019年增加5.6公斤,增长1.6%。

夏粮单产提高成为夏粮增产的主要因素,支撑夏粮产量再创历史新高。统计数据显示,今年夏粮产量2856亿斤,增产24.2亿斤,增长0.9%,创历史新高。其中小麦产量2634亿斤,增加15.1亿斤,增长0.6%。“夏粮再获丰收,增加了我国保障粮食安全的底气。”国家粮食安全战略专家咨询委员会委员、同济大学经管学院特聘教授程国强说。

粮食丰产丰收的关键在于调动农民和主产区的积极性。春耕关键期,为稳定粮食生产,国家出台了一系列鼓励发展粮食生产的举措,调动了主产区和农

民种粮的积极性。近年来,国家持续加大对水稻生产的扶持力度,提高早籼稻和中晚籼稻的最低收购价,早稻主产区强化落实各项奖补措施,鼓励支持早稻生产,今年早稻播种面积明显扩大。

尽管夏粮丰收奠定了稳定全年粮食生产的上半程,但是局部地区发生的蝗虫灾害和南方洪涝灾害都让下半程面临挑战。今年云南、新疆等局部地区发生蝗灾、草地贪夜蛾,各地坚决遏制暴发成灾,实现虫口夺粮保丰收。席卷南方的洪涝灾害对江西、安徽等粮食主产区影响较大,但随着洪水逐渐退去,受灾地区农民开始补种晚稻,一定程度上可以恢复粮食生产。

令人欣慰的是,黑龙江等北方主产区雨水充足,气温适宜,庄稼长势茂盛。在黑龙江建三江七星农场一望无际的碧绿稻田里,种粮大户姜洪丰正在忙着组织工人做好田间管理工作。“我今年种植了2000亩水稻,现在已经进入扬花灌浆期。”姜洪丰介绍。

从目前粮食生产情况看,我国南方地区正加强秋粮种植,北方地区正做好秋粮田间管理,夺取全年粮食丰收可期。

加强调控实现保供稳价

粮食安天下安,粮价稳百价稳。面对疫情冲击,我国充分发挥储备粮“丰则贵余,歉则贱策”的宏观调控职能,一方面,启动小麦、早籼稻最低收购价收购,防止“谷贱伤农”;另一方面,通过拍卖政策性粮食和投放储备轮换粮,源源不断向市场投放粮食,防止“米贵伤民”。

在江苏小麦主产区徐州市,小麦最

低收购价收购已近尾声。中储粮徐州直属库党委书记、总经理靖峰告诉记者,截至8月5日,当地已经收购最低收购价小麦96.5万吨。

粮食收购工作事关种粮农民切身利益,对于保护农民种粮积极性、保持粮食市场稳定、确保国家粮食安全具有重要意义。今年夏粮收购期间,湖北、安徽、江苏和河南等小麦主产区相继启动小麦最低收购价收购,江西也已启动早籼稻最低收购价收购。截至7月31日,中储粮累计收购2020年最低收购价小麦565万吨,2020年最低收购价早籼稻4.3万吨。

为提高粮食应急供应保障能力,我国已初步建立起符合国情的粮食应急保障体系,在人口集中的大中城市和价格易波动地区建立了能够满足10天至15天的成品粮储备。粮食应急加工企业是应急和保供稳市的骨干力量。目前全国5388家粮食应急加工企业已经全面复工复产,各地粮油企业遇到的用工、物流、通关等困难也得到有效解决。

“做好保供稳价成为当前粮食调控的主要任务。”国家粮食和物资储备局有关负责人表示,要进一步完善保供稳价体系,继续完善市场体系建设,防止投机炒作;加强粮食市场的监测预警,发现市场波动的端倪,通过发布信息引导预期,保证市场的基本稳定;进一步完善储备应急体系。

国际合作应对风险挑战

目前我国虽然实现了谷物基本自给,口粮绝对安全,有能力有底气应对全

球粮食危机,然而,随着国内粮食市场与国际市场深度融合,我国必须加强粮食安全风险管控,加强国际合作,共同应对可能面临的全球粮食安全挑战。

联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、世界粮食计划署等机构近日联合发布的报告显示,新冠肺炎疫情可能导致今年全球饥饿人数新增1.3亿,全世界将有6.9亿人处于饥饿状态。这再次引发对全球粮食安全的担忧。

不过,在国家粮油信息中心高级经济师程敏看来,当前国际市场谷物供需形势并不紧张。美国农业部7月预计2020/21年度全球谷物产量、消费量、期末库存分别为27.3亿吨、26.9亿吨和8.47亿吨,分别比上年度增加6305万吨、4727万吨和2656万吨。

程国强认为,目前全球粮食供求面临三大潜在挑战:一是疫情在全球蔓延增加国际市场对粮食贸易不稳定的预期;二是南亚、非洲一些国家面临严重的蝗灾有可能导致粮食减产;三是国际金融投机资本有可能利用疫情和粮食减产预期大肆炒作,引发全球市场恐慌,推动国际粮食市场价格上涨,导致全球粮食出现危机。

“我国虽然有能力应对可能到来的全球粮食安全挑战,但是也必须高度重视各种风险,及早谋划应对。”程国强说。要管理好输入性粮食不稳定预期和风险,谨防市场恐慌、抢粮囤粮。要抓紧补齐重要农产品供给保障短板,加强和完善重要农产品储备体系,建立高效安全可控的农产品应急供应保障网络。

(中经网)

<<<上接 05 版

努力实现“三化”联动,促进农产品产地仓储保鲜冷链设施高质量发展。在农产品仓储保鲜冷链设施建设中强化市场意识、应用信息技术、实施品牌战略,必将加快农业现代化进程。一是坚持市场化运营。加强新型经营主体培育,引导主体树立依托市场、顺应市场、把握市场的意识,按需经营,积极参与竞争,形成运营成本合理、产品独具特色、市场竞争力强的农产品仓储保鲜冷链发展模式。二是提升信息化水平。现代化的物流必须配套现代化的信息流。依托农产品仓储保鲜冷链设施建设,建立信息采集制度,搭建全国性信息平台,按照规范化标准化配备计量称重、视频采集、温湿度感应等设施,实现仓储保鲜冷链信息的自动采集、汇总处理和统一发布,为宏观决策提供数据支撑。三是加强品牌化引领。在农产品仓储保鲜冷链设施运营中培育品牌,在品牌培育中促进发展,将其打造成品牌农产品的“孵化器”。以品牌连接农产品生产基地、仓储保鲜冷链设施和消费大市场,构建品牌营销推介平台,提高运营效率。

抓实抓好四项建设,夯实农产品产地仓储保鲜冷链设施基础。从产地贮藏保鲜设施入手,建立健全农产品仓储保

鲜冷链体系。一是加强主体设施建设。支持县级以上示范家庭农场和农民合作社示范社配备规模适度的节能型贮藏通风库、机械冷库和气调贮藏库以及配套设施设备,补齐“最初一公里”短板。下一步还要鼓励各类市场主体参与建设,共建共享共用。二是推进产地渠道建设。在产区成立流通型合作社、联合社、产销联合体或引入农业企业运营农产品仓储保鲜冷链设施,通过发展精深加工、电子商务等方式,对接批发市场、加工企业和电商平台等,形成线上线下高效对接的流通渠道。三是加快流通体系建设。鼓励新型经营主体集群集聚建设仓储保鲜冷链设施,形成田头市场,快速批量贮藏、集散和分销鲜活农产品。推动全国性、区域性产地批发市场集中改善冷藏、冷冻、预冷等冷链物流设施,完善县、乡、村各级冷链集散中心基础设施建设,并与农产品物流骨干网络连接形成完整体系,构建稳定高效的农产品出村进城平台。四是加强标准规范建设。结合资源禀赋和产业实际,健全标准体系,制定标准高、接地气、可操作、适合不同农产品和季节特点的本地化技术方案和操作规程,提升兼容性与衔接性,确保农产品仓储保鲜冷链设施功能先进、运转

安全、效益良好,实现全程可监管、可追溯、可视化。

着力构建“五个机制”,保障农产品仓储保鲜冷链设施有序发展。实现农产品仓储保鲜冷链设施快速建设,需要以公共资源的重点倾斜撬动配套基础和互补领域环节的协同投资,突破分散和小规模的瓶颈制约。一是健全责任机制。省级农业农村部门对本地区设施建设负总责,要抓好规划布局、目标制定、资金统筹、组织动员及督导检查等工作。地市级农业农村部门做好上下衔接、区域协调和督促检查,县级党委和政府负主体责任,主要负责同志当好“总指挥”,做好建设布局、资金使用、推进实施等工作,对实施效果负责。二是落实保障机制。坚持“开源”与“整合”,各级农业农村部门要研究出台一批扶持政策,将真金白银投入建设中。统筹用好中央和地方专项支持资金,争取将扶贫资金、涉农整合资金以及专项债券统筹集中使用。推动金融机构创新产品,改善服务,对新型经营主体给予适当贴息支持。主动协调发展改革、自然资源等部门落实保鲜仓储设施用电用地扶持政策,对需要集中建设仓储保鲜冷链设施的田头市场,优先

协调安排建设用地指标。三是建立管护机制。农产品仓储保鲜冷链设施要有人建、更要有人管,按照“谁所有、谁受益、谁管护”的原则,新型经营主体对其所建设施要承担相应的管护责任,实现安全运行并长期发挥效益。各级农业农村部门要加强专业指导,提升新型经营主体的规模组织能力、信息获取能力、设施维护能力和产品直销能力。四是构建服务机制。充分发挥信息采集和信息服务的双向互动作用,对设施运营主体提供管理、政策、市场、科技、电商、品牌、金融等方面信息服务,满足个性化需求,提升经营管理和抗风险能力。充分发挥行业协会的专业优势和桥梁纽带作用,开展培训、咨询、营销、品牌培育等服务,提升设施运营主体经营能力。五是强化监管机制。健全完善农产品仓储保鲜冷链设施建设内部风险防控机制,强化监督制约,加强过程管理,严格纪律约束,对倒卖补助指标、套取补助资金、搭车收费等严重违规行为,坚决查处,绝不姑息。要压实实施主体直接责任,落实县级审核验收责任,建立可核查机制,全程全面公开各类信息,严格规范验收程序,确保设施质量和制度公平,努力把这项联农利农惠农的好事做好。