

坚持人民至上 筑牢公共卫生安全防线

□ 倪明胜

人民是我们党的“源”和“本”，是我们党执政的最大底气。在这次疫情防控斗争实践中，我们党始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，用实际行动书写“人民至上、生命至上”的抗疫答卷。习近平总书记日前在主持召开专家学者座谈会时强调：“人民安全是国家安全的基石。要强化底线思维，增强忧患意识，时刻防范卫生健康领域重大风险。”当前，总结疫情防控斗争经验，牢固树立人民至上、生命至上理念，加紧织密防护网，筑牢筑实隔离墙，以强大的公共安全防线全周期维护和保障人民生命安全和身体健康，显得尤其关键和重要。

坚持人民至上，始终为了人民，织密织牢公共卫生安全防护网。坚持人民至上的价值

逻辑，关键一条就是要始终做到为了人民，把人民的利益始终放在心中最高位置。对于党和政府而言，就是要贯彻落实好立党为公、执政为民的根本要求，自觉树立和践行以人民为中心的价值取向。因此，着眼“后疫情时代”，应秉持人民至上、生命至上价值理念，自觉践行始终为了人民的政治立场和初心使命，不断优化体制机制、强化系统重塑、明确功能定位、提升专业能力，切实保护人民生命安全和身体健康。当前，要基于对这次疫情暴露出的公共卫生体系所存在的短板与不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，以问题聚焦倒逼改革，加紧完善疾病预防控制体系，健全完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，优化疫情监测预警响应机制和协同应对机制，打通整合各方人员、机构、信息和资源，建立多点面立

体化监督管理制约机制，加紧构建起集中统一、区域联动、协同高效的现代化公共卫生体系，切实织牢织密公共卫生安全防护网。

坚持人民至上，紧紧依靠人民，激发联防联控的基层治理效能。人民是历史的创造者，是推动社会发展和进步变革的主体性力量。坚持人民至上，要不断激发调动人民群众的积极性创造性，切实依靠人民创造历史伟业。中国共产党能够发展到今天，跨过各种沟坎，应对各种风险挑战，不断取得新的胜利，靠的就是人民群众的拥护支持和广泛参与。这次疫情防控，我们通过充分凝聚群众、发动群众、依靠群众，以有效的联防联控、群防群控，打赢疫情防控的人民战争。坚持人民至上，要切实尊重和发挥人民群众的主体性地位，切实走好走新走实群众路线。要

结合常态化疫情防控，突出强化党建引领，加强基层党组织建设，不断激发人民的智慧力量，建立健全联防联控群防群治的长效机制，有效发挥街镇农村社区基层哨点作用。要不断完善优化基层疾病预防控制职责，健全疾控机构与城乡社区联动工作机制，依靠人民不断夯实联防联控的基层基础，将制度优势切实转化为基层治理效能。

坚持人民至上，不断造福人民，全面提升疾病防控和救治能力。坚持人民至上，要以造福人民作为最大政绩，把增进人民福祉和回应人民群众对美好生活的向往作为根本目的。显然，为什么人的问题是一个根本性问题，能否基于人民立场去维护人民利益、去造福人民，成为检验一个政党、一个政权的试金石。这次疫情防控，人民至上、生命至上的理念展现得淋漓尽致。

当前，各级党委和政府要以造福人民为最大政绩，要深刻认识防范化解公共卫生健康领域重大风险的紧迫性，对国之大者心中有数，强化底线思维和忧患意识，科学统筹建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制，建立完善城乡三级医疗服务网络，增强应急救援和医疗救治综合储备能力，特别是要提高中医院应急和救治综合响应能力，通过精准有效地加强制度体系建设，不断提高疾病防控和救治能力，全面提升应对突发性公共卫生事件的综合能力水平。

永葆党同人民的血肉联系，我们党才能不断夯实执政根基。各级党组织和党员干部要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，以强烈的责任感和紧迫感，加紧构建起强大的公共卫生体系，为保护人民健康、推动经济社会高质量发展提供有力保障。

“六稳”“六保”齐发力 掌握发展主动权

面对当前复杂严峻的形势和艰巨繁重的任务，以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄，作出了“六稳”“六保”重大决策部署。今年《政府工作报告》没有提出全年经济增速具体目标，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”。

“稳”是基础，“保”是底线。既要“六稳”又要“六保”，就是要坚持底线思维，用改革的方法解决发展中遇到的问题，赢得发展主动权。面对前所未有的挑战，我们必须充分估计困难、风险和不确定性，做好较长时间应对风险挑战的思想准备和工作准备。只要牢牢把握稳中求进工作总基调，紧盯重点、聚焦难点、疏通堵点，“六稳”“六保”齐发力，以保促稳、稳中求进，就一定能克服暂时的困难、战胜风险挑战，为全面建成小康社会夯实基础。

兜民生底线。民心稳，人心稳，社会稳。保居民就业，“六稳”就业为首，“六保”排在第一位的也是就业。一方面要抓好重点行业、重点人群就业，重点引导贫困劳动力应就业尽就业，聚焦新业态拓宽高校毕业生就业渠道，关注农民工有效就业和有序流动，确保就业大局稳定；另一方面，通过创业带动、新岗开辟、政策扶持、援企稳岗、培训增能等方式方法，实现保居民就业政策措施化、任务项目化。保基本民生，是“六保”的底线也是“六稳”的关键，更是统筹推进其他“五稳”工作的重要基础。要切实加大

脱贫攻坚力度，加大对低保等困难群体救助措施，加强食品、药品、基础工业品、基本公共服务等关系国计民生的重点行业有序运转。

稳经济基本盘。面对经济下行压力和疫情防控常态化考验，“稳”是发展的前提，关键是稳住经济基本盘。保市场主体，“六稳”任何一“稳”都与市场主体紧密相关，“六保”其他各“保”只有依托各类市场主体才能保得住、保得牢。要进一步落实和及时完善税费减免、金融支持、降低成本等助企纾困政策，加大对企业特别是中小微企业和个体工商户支持力度，帮助其渡过难关。保基层运转，是推动各项经济政策实施的基础条件，也是实现“六稳”的组织保障。加大转移支付力度、阶段性提高地方财政资金留用比例、加强对全国县级库款监测，确保基层政府保基本民生、保工资、保运转。保基层运转还要立足长远，通过加快财政体制改革，提高财政资金的使用效率，进一步发挥财政资金撬动作用，优化营商环境，降低准入门槛，实现民间资本积极性的充分调动。推进政企协同，引导各类主体投资信息基础设施、融合基础设施等“新基建”建设。

谋发展主动权。持续蔓延的疫情在影响全球粮食市场和能源市场的同时，对全球产业链供应链造成冲击，要以“六保”促“六稳”，牢牢掌握发展主

动权。保产业链供应链稳定，对于“六稳”至关重要，也有助于通过打通中国经济的内循环实现全球产业链供应链的大循环。要以夯实供应链基础为主线，以提升价值链层次为核心，以培育产业链生态为平台，以推进区块链应用为抓手，不断提升中国产业链供应链的引领力和控制力，在增强中国经济安全的同时，为全球产业链价值链深度分工调整和创新作出贡献。保粮食能源安全，就是保国家的生命线，在“六保”目标中居于基础性地位，也是“六稳”的重要物资基础。从目前来看，我国粮食供应总体充足，能源保障稳定有力，但善弈者谋势，善谋者致远，更要居安思危、未雨绸缪。要优化调整农产品种植结构，加大农产品贸易政策协调，维护全球农产品市场稳定和贸易畅通。要加快推动国内油气行业市场化改革，推动传统石油炼化企业转型升级，加大国际产能合作，促进国内成品油价格与国际油价接轨。

船到中流浪更急，越是艰险越要向前。在这场抗击疫情的严峻斗争中，中国经济经受了考验，展现出了巨大韧性，今天的局面确实来之不易。当前，我们既要坚定信心，更要坚持底线思维，全力以赴做好“六稳”工作、落实“六保”任务，下好先手棋，掌握主动权，确保决战决胜脱贫攻坚目标任务和全面建成小康社会如期实现。

(光明日报)

构建“智慧农批” 优化城市管理

□ 郁建兴

北京新发地农产品批发市场暴发新冠肺炎疫情，波及多个辖区街道，初步判断是由人际传播或物品环境污染引起的感染所致。疫情发生后，引发了人们对农产品批发市场环境的关注。

农产品批发市场究竟应该怎么管？事实上，原国家质检总局和国家标准委员会早在2004年就已发布《农产品批发市场管理技术规范》(GB/T19575—2004)》文件，规定了农产品批发市场的经营环境要求、经营设施设备要求和经营管理要求，明确提出农产品批发市场应建立食品检测、卫生防疫、环境卫生工作制度。同时，各地也纷纷出台了类似的标准或规范性文件，明确农产品批发市场(农贸市场)等公共场所的管理要求。也就是说，对农产品批发市场的管理并非无章可循，而往往是重制度轻落实、重标准轻实施。这也是当前中国城市管理中的突出问题。

长时间以来，我国城市管理往往表现为一种事后补救式管理模式。发生问题后，开展一系列运动式大整治，“风头一过，问题照旧”。为什么城市管理常常出现这种重制度轻落实的情况？除了在激励惩戒上可能存在问题外，一个重要原因在于，城市管理内容纷繁复杂，要求事无巨细，而城市管理部

门能力和资源较为有限，即便“五加二、白加黑”，也难以实现24小时无死角管理。

如何破解在疫情防控常态化阶段地方乃至社区治理需求与政府有限能力和资源之间的紧张关系？习近平总书记3月底在杭州考察调研时指出：“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。”这为破解前述紧张关系提供了重要的科学指引，即在城市管理、城市治理中更多地运用数字技术。

通过运用数字技术，城市管理部门可以用更低成本获得管理所需信息，进而提高管理效率。城市管理内容具有很强的场景化和差异化特征，在传统管理手段中，城市管理者必须深入管理场域中才可能获得初步信息，进而基于个人对信息的分析，开展实际管理。无论是信息获取还是信息处理，都需要由城市管理者本身完成。而城市管理由于人员有限，无法获得全部管理所需信息，更不用说对信息的处理。数字技术在很大程度上可以解决这一问题，因为数字技术一大优点便是超越时空限制传递信息、大批量处理信息。

>>>下转 07 版