餐饮业复苏对“三农”意味着什么？

近日,一些地方领导高调自费“下馆子”的新闻大量出现:南京市委书记在夫子庙景区吃了一碗鸭血粉丝,并带头堂食;昆明市委书记在一家“老字号”商铺购买了午餐肉,还在购物中心点了当地特色美食;焦作市市长在大杨树商业街品尝了焦作特色小吃……

2020年,一场疫情,让人们对于农业“稳定器”“压舱石”的作用有了深刻的认识;2020年,是决胜脱贫攻坚之年,也是全面建成小康社会之年,农村发展和农民增收,都是重中之重的工作。这些工作,与餐饮业的发展也有着千丝万缕的关系。

站在农业的角度,餐饮业是农产品出村进城的主要去处。生产决定消费,消费反作用于生产。消费低,生产就会

萎缩。餐饮业断崖式下跌直接将压力传导到农业产销上,蔬菜等农产品、食品加工企业产品等受到极大影响,导致滞销积压,尤其是对养殖业影响巨大。餐饮业的复苏无疑能够缓解以上问题,增加农业生产收入的同时,带动一二三产业有机运转。

站在农村的角度,餐饮业是乡村新业态的有机组成部分。农村不只有农业,还有农产品加工业、服务业等新业态,这些构成了农村环环相扣的产业链。服务业中吃、住、行、游、购、娱几大要素中,“吃”排在了首位。餐饮业恢复正常了,农村的食品加工业才能恢复正常;“农家乐”等复苏了,市民的消费信心回来了,乡村服务业才能有序发展。

站在农民的角度,餐饮业是农民进城务工的主要行业之一。根据国家统计局公布的数据,服务业在国内生产总值中的比重进一步上升,2018年就已达到52.2%,服务业就业人员达到35938万人,比重达到46.3%,成为我国吸纳就业最多的产业。其中,批发和零售业、住宿和餐饮业是第三产业中吸纳就业的主要渠道。然而受疫情影响,1-2月全国服务业生产指数同比下降13%,两个月全国城镇调查失业率为5.3%和6.2%。根据人力资源和社会保障部3月19日在专题新闻发布会上的介绍,已有1亿农民工外出务工,还有20%春节前返乡农民工未返岗。无疑,餐饮业的恢复能够提供更多的复工岗位,拉动农民工充分就业。

餐饮业地位重,对“三农”影响大,但是复工迟、复工率低,在当前疫情防控形势向好的情况下,就政策而言,要适时按下餐饮业复工复产的“快进键”。当然,全国防疫形势有别,湖北(主要是武汉)、北京依然是疫情防控的重点区域,这些地区餐饮业复工复产要有更加精细的操作。但全国多数地区,已经属于低风险地区,这些地区餐饮业复工复产,在做好必要防护的前提下,步子可以快一点,不要让餐饮业拖了全面复工复产的后腿。尤其是乡村较之于城市,人员没那么密集,空间没那么紧凑,食材运输距离近,劳动力充足,有序恢复餐饮业可以从乡村开始。

餐饮业复工复产,离不开消费者。消费是生产的和

归宿,餐厅需要有人来吃饭才能算真正的“复市”。然而,前几日扎堆喝茶被批评的新闻还在眼前,突然之间被鼓励“吃吃喝喝”了,很多老百姓还不了解情况,因此仍处于“防控惯性”中“不敢消费”。站在这个角度,一些地方领导带头“下馆子”,可以起到示范作用,带动市民消费。同样,农民工既是服务人员也是消费者,他们就业充分了,餐饮消费也会增加。

餐饮业复工复产,也离不开信心。领导“逛吃”不仅能起到示范作用,还能提振消费者信心,向群众传递当前疫情防控形势整体向好信息,复工复产工作进入了新的阶段。未来一段时间,在做好防控疫情反弹工作的同时,可以引导消费者进行有序消费。

<<<上接12版

相关条文:《野生动物保护法》第十一条、第十二条。

17. 建设项目可能对相关水生野生动物及其栖息地产生影响时应如何做?

建设项目可能对相关自然保护区、野生动物迁徙洄游通道产生影响的,环境影响评价文件的审批部门在审批环境影响评价文件时,涉及国家重点保护野生动物的,应当征求国务院野生动物保护主管部门意见;涉及地方重点保护野生动物的,应当征求省、自治区、直辖市人民政府野生动物保护主管部门意见。

相关条文:《野生动物保护法》第十三条。

五、法律责任

18. 水生野生动物保护有关部门履职失职的,承担什么法律责任?

野生动物保护主管部门或者其他有关部门、机关不依法作出行政许可决定,发现违法行为或者接到对违法行为的举报不予查处或者不依法查处,或者有滥用职权等其他不依法履行职责的行为的,由本级人民政府或者上级人民政府有关部门、机关责令改正,对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予记过、记大过或者降级处分;造成严重后果的,给予撤职或者开除处分,其主要负责人应当引咎辞职;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

相关条文:《野生动物保护法》第四十二条。

19. 违法猎捕水生野生动物的,承担什么法律责任?

在相关自然保护区、禁猎(渔)区、禁猎(渔)期猎捕国家重点保护野生动物,未取得特许猎捕证、未按照特许猎捕证规定猎捕、杀害国家重点保护野生动物,或者使用禁用的工具、方法猎捕国家重点保护野生动物的,由县级以上人民政府野生动物保护主管部门、海洋执法部门或者有关保护区域管理机构按照职责分工没收猎获物、猎捕工具

和违法所得,吊销特许猎捕证,并处猎获物价值二倍以上十倍以下的罚款;没有猎获物的,并处一万元以上五万元以下的罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

在相关自然保护区、禁猎(渔)区、禁猎(渔)期猎捕非国家重点保护野生动物,未取得猎捕证、未按照猎捕证规定猎捕非国家重点保护野生动物,或者使用禁用的工具、方法猎捕非国家重点保护野生动物的,由县级以上地方人民政府野生动物保护主管部门或者有关保护区域管理机构按照职责分工没收猎获物、猎捕工具和违法所得,吊销猎捕证,并处猎获物价值一倍以上五倍以下的罚款;没有猎获物的,并处二千元以上一万元以下的罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

相关条文:《野生动物保护法》第四十五条、第四十六条。

20. 违法从事水生野生动物交易及相关商业活动的,承担什么法律责任?

以收容救护为名买卖野生动物及其制品的,由县级以上人民政府野生动物保护主管部门没收野生动物及其制品、违法所得,并处野生动物及其制品价值二倍以上十倍以下的罚款,将有关违法信息记入社会诚信档案,向社会公布;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

未经批准,未取得或者未按照规定使用专用标识,或者未持有、未附有人工繁育许可证、批准文件的副本或者15专用标识出售、购买、利用、运输、携带、寄递国家重点保护野生动物及其制品或者本法规定的其他野生动物及其制品的,由县级以上人民政府野生动物保护主管部门或者市场监督管理部门按照职责分工没收野生动物及其制品和违法所得,并处野生动物及其制品价值二倍以上十倍以下的罚款;情节严重的,吊销人工繁育许可证、撤销批准文件、收回专用标识;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

未持有合法来源证明出售、利用、运输非国家重点保护野生动物的,由县级以上地方人民政府野生动物保护主管部

门或者市场监督管理部门按照职责分工没收野生动物,并处野生动物价值一倍以上五倍以下的罚款。

出售、运输、携带、寄递有关野生动物及其制品未持有或者未附有检疫证明的,依照《中华人民共和国动物防疫法》的规定处罚。

为出售、购买、利用野生动物及其制品或者禁止使用的猎捕工具发布广告的,依照《中华人民共和国广告法》的规定处罚。

为违法出售、购买、利用野生动物及其制品或者禁止使用的猎捕工具提供交易服务的,由县级以上人民政府市场监督管理部门责令停止违法行为,限期改正,没收违法所得,并处违法所得二倍以上五倍以下的罚款;没有违法所得的,处一万元以上五万元以下的罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

相关条文:《野生动物保护法》第四十四条、第四十八条、第五十条、第五十一条。

21. 违反野生动物保护法相关禁食条款的,承担什么法律责任?

生产、经营使用国家重点保护野生动物及其制品或者没有合法来源证明的非国家重点保护野生动物及其制品制作食品,或者为食用非法购买国家重点保护的野生动物及其制品的,由县级以上人民政府野生动物保护主管部门或者市场监督管理部门按照职责分工责令停止违法行为,没收野生动物及其制品和违法所得,并处野生动物及其制品价值二倍以上十倍以下的罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

相关条文:《野生动物保护法》第四十九条。

22. 《决定》对全面禁食野生动物做出哪些规定? 水生野生动物保护需要注意把握好哪些界限?

《决定》在野生动物保护法的基础上,以全面禁止食用野生动物为导向,扩大法律调整范围,确立了全面禁止17食用野生动物的制度,从源头上防范和控制重大公共卫生安全风险:一是,凡《中华人民共和国野生动物保护法》和其他

有关法律禁止猎捕、交易、运输、食用野生动物的,必须严格禁止。二是,全面禁止食用国家保护的“有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物”以及其他陆生野生动物,包括人工繁育、人工饲养的陆生野生动物。全面禁止以食用为目的猎捕、交易、运输在野外环境自然生长繁殖的陆生野生动物。

水生野生动物保护需要注意把握:一是,对违反《中华人民共和国野生动物保护法》和其他有关法律规定,进行猎捕、交易、运输、食用水生野生动物的,在现行法律规定基础上加重处罚。二是,捕捞鱼类等天然渔业资源是一种重要的农业生产方式,也是国际通行做法,渔业法等已对此作了规范,根据各方面的一致意见,按照《决定》的有关规定,鱼类等水生野生动物不列入禁食范围。

相关条文:《决定》第一条、第二条,全国人大常委会法工委相关解释。

23. 两栖爬行动物中哪些按照水生野生动物管理。具体依据哪些法律法规进行管理?

对于列入国家重点保护水生野生动物名录、《濒危野生动植物种国际贸易公约》附录水生动物物种核准为国家重点保护野生动物名录》以及《人工繁育国家重点保护水生野生动物名录》的物种,要严格按照《决定》要求进行管理,对凡是《野生动物保护法》要求禁止猎捕、交易、运输、食用的,必须一律严格禁止。

对于列入《国家重点保护经济水生动植物资源名录》的物种和我部公告的水产新品种,要按照《渔业法》等法律法规严格管理。中华鳖、乌龟等列入上述水生动物相关名录的两栖爬行类动物,按照水生野生动物管理。

相关条文:农业农村部关于贯彻落实《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》进一步加强水生野生动物保护管理的通知(农渔发〔2020〕3号)。

(农业农村部)