

# 从“吃不饱”到“吃得好” 谁在养活中国?

中国人口占世界的近1/5,粮食产量约占世界的1/4。中国依靠自身力量端牢自己的饭碗,实现了由“吃不饱”到“吃得好”,并且“吃得好”的历史性转变。这既是中国人民自己发展取得的伟大成就,也是为世界粮食安全作出的重大贡献。

## 土地打底 农业大省扛稳粮食安全责任

70年来,中国依靠自己的力量养活了14亿人口。2018年,中国人均粮食占有量达到470公斤,比1949年增长1.26倍,高于世界的平均水平;猪牛羊肉、水产品、牛奶的人均占有量也大幅度提高。目前,中国谷物自给率超过了95%,稻谷和小麦产需有余,实现了谷物基本自给、口粮绝对安全,有力地回答了“谁来养活中国”这个命题。

“保障粮食和食品有效供给,理想的状态应该是数量足、质量好、价格稳。”国家市场监管总局副局长、国务院食品安全办公室副主任孙梅君如此评价。在保障粮食安全和重要农产品有效供给方面,以内蒙古自治区、河南省等为代表的农业大

省扛稳了粮食安全责任。

内蒙古自治区党委副书记、自治区主席布小林提到,目前,内蒙古粮食产量达到3500万吨以上,每年可以稳定向区外调出商品粮一千万吨,已经成为全国13个粮食生产主产区,6个粮食净调出省区之一,成为国家重要的绿色农畜产品生产、加工、输出基地。

当前粮食增产边际成本增高与粮食供求结构矛盾凸显的问题交织叠加,粮食安全已经不能从传统意义上理解,其内涵已经发生了深刻变化。河南省人民政府副省长武国定在分享河南省在发展粮食生产上的经验时表示,河南坚持正确处理产出和产能的关系、数量和质量的关系、生产和生态的关系、增产和增收的关系,保证粮食的产能安全、质量安全、生态安全、发展安全。目前,粮食已经成为河南的核心竞争力。

## 科技支撑 推动农业高质量发展

“经过中国科技界七十年的不懈努力,中国农业科技进步的贡献率已经超过了58%,科技为

保障国家的粮食安全、重要农产品有效供给发挥了重要的作用。”中国农科院副院长、中国工程院院士吴孔明告诉记者。

科技提高了农业的生产水平,促进了农业的转型升级。多年来,以袁隆平为代表的农业科研人员在推动农业高质量发展方面做出了不懈的努力。2013年以来,我国粮食产量连续五年都稳定在12000亿斤以上,主要农作物良种覆盖率超过96%,品种对提高单产的贡献率达到40%以上,畜禽水产品种的良种化、国产化的比重逐年提升,奶牛良种覆盖率达到了60%,国产优质乳关键技术标准取得了重要进展,品质明显提升,市场占有率不断提高。

“目前,我们的农业的科技贡献率、农业科技成果转化已经居于世界先进水平。”北大荒集团总经理徐学阳提到,从2015年起,北大荒集团积极推进传统产业向数字农业转型,推广农业与互联网技术、物联网技术等科技产业的融合发展,依托现代化技术在农业领域广泛应用,使农业数字化、数字产业化,进而推进中国智慧农业示范区的建设。科迪华农业科技大中华区

总裁黄田强也表示,“我们正在做与数字技术相关的工作,来帮助我们提高农业的精准性和可预见性,通过卫星图像、卫星传感技术、数字分析技术,我们现在可以向农户提供更加精准的信息,帮助他们作出实时的决定。”

## 制度保障 筑牢粮食安全底线

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,把粮食安全作为治国理政的头等大事,提出了确保谷物基本自给、口粮绝对安全的新的粮食安全观,确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略,走出了一条中国特色粮食安全之路,取得了举世瞩目的巨大成就。

“保障粮食安全有数量安全的问题,但现在大家更关心的是质量安全。”国务院发展研究中心农村经济研究部叶兴庆表示,为了达到质量安全的目标,除了生产环节要按照标准化的手段,还有一个非常重要的环节,就是从加强国家治理的角度入手。

在食品安全的治理方面,相关机构应该更好地发挥政府这只手的作用。

国务院发展研究中心副主任王一鸣提到,当代社会,粮食安全仍面临两方面挑战:一是脆弱群体日常食物供给不足。二是食品价格在短期内快速上涨,影响到城乡居民的食物消费。“为此,要通过国家储备制度保持粮食市场的基本稳定,健全低收入人群补助与消费价格相挂钩的动态调整机制,保障低收入家庭的食物供给。”此外,还要扎实推进脱贫攻坚各项工作,确保到2020年中国现行标准下农村贫困人口全部脱贫,提高农村贫困人口的食物可获得性。

民为国基、谷为民命。粮食安全事关国运民生,粮食安全是国家安全的重要基础。“面对新的形势,站在新的起点上,中国将坚持新发展理念和高质量发展的要求,发挥好政府和市场两个作用,统筹国际和国内两种资源,兼顾数量和质量两类安全,建立‘更高层次、更高质量、更有效率、更可持续’的粮食安全保障体系。”国务院发展研究中心党组书记马建堂说。

(光明网)

## 农业农村部:

# 3.7万个企业的农产品有了质量“身份证”

随着生活水平的日益提高,当今的消费者对于农产品的质量要求越来越高,不仅要“吃得饱”“吃得好”,更要“吃得健康”。在日前举办的农业农村部新闻发布会上,农业农村部发展规划司司长魏百刚表示,近年来,农业农村部通过多种措施大力推进质量兴农、绿色兴农,增加更多的绿色优质农产品,满足人民对美好生活的需要。

“这两年,质量兴农、绿色兴农成为农业发展的主旋律。农业农村部坚持质量和绿色一起抓,统筹推进。”魏百刚表示。

在质量兴农方面,魏百刚介绍,农业农村部联合6个部门在今年2月份印发了国家质量兴农战略规划,对实施质量兴农战略作出了具体安排。在突出抓好标准化生产方面,农业农村部建立了一系列农业生产技术规范和操作规程,制定农药残留的行业标准超过1.5万项。“农业生产经营主体按照这些技术规范和操作规程去操作,农产品的质量就能得到保证。”魏百刚说。

近年来,农业农村部持续开展农产品质量安全县创建活动,全面建立国家省地县4级农产品质量安全追溯体系。据经济日报-中国经济网记者了解到,目前已经有3.7万个企业在国家农产品质量安全追溯平台注册,纳入管理的农产品都有了“身份证”,消费者和经营者只要“扫一扫”就可以了解到产品的“前世今生”。

在着力增加绿色优质农产品供应方面,魏百刚表示,今年1-9月间,新认

证绿色食品产品11998个,有机产品3197个,农产品地理标志产品255个,总数超过4万个。农产品质量安全例行监测总体合格率保持在97%以上。

据魏百刚介绍,农业农村部持续推进农业绿色发展五大行动,大力推进生产方式绿色化,有机肥替代化肥试点县增加到175个;畜禽粪污资源化利用整县推进项目实现585个畜牧大县全覆盖,利用率超过70%;推进耕地轮作试点规模保持3000万亩以上;认定第二批农业绿色发展先行区,在浙江、海南进行整省推进。

“下一步,农业农村部将继续把农业绿色转型和高质量发展摆在更加突出的位置,加快推进农业由增产导向转向提质导向,让人民群众从绿色发展和高质量发展当中更多获益。”魏百刚表示,农业农村部将转变农业发展方式,持续实施绿色发展五大行动,大力推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化,大力增加绿色优质农产品供给;推进农业全程标准化,严格农业生产过程管控,加快健全覆盖全环节农业质量标准体系,让农业经营主体有章可循、有标可依;加强质量监管,深入开展国家农产品质量安全县创建活动,加快构建从产地到市场到餐桌的全程可追溯体系,确保人民群众“舌尖上的安全”;加快绿色科技创新,以国家农业绿色发展先行区为载体,着力推进以绿色科技创新为核心的支撑体系建设,建立农业绿色发展观察试验站,集成推广绿色发展模式。

本报讯 近日,国务院发布了新修订的《中华人民共和国食品安全法实施条例》(以下简称《条例》),将于12月1日起正式实施。在12日举行的国务院政策例行吹风会上,国家市场监督管理总局副局长孙梅君表示,《条例》是我国食品安全领域又一项重大制度建设成果,是建设中国特色社会主义法治体系的重要内容。《条例》坚持“四个最严”要求,围绕夯实主体责任、强化全过程监管、提高违法成本等重点内容,为人民群众“舌尖上的安全”保驾护航。

孙梅君介绍,现阶段我国食品产业“小、散、低”为主的格局还没有根本改观,食品“从农田到餐桌”链条长、体量大、风险触点多。由于违法违规成本低,监管技术手段不足,加之有的企业道德缺失、逐利枉法,食品安全问题仍时有发生,需要加大治理力度;同时,食品产业新技术、新工艺、新业态、新的商业模式层出不穷,也需要相应的法规制度对市场主体进行规范引导。

据悉,现行的食品安全法实施条例于2009年颁布,相关规定有的已明显滞后,有必要进行全面修订。

从修订重点看,《条例》细化食品安全法的原则规定,比如,细化了食品生产经营企业主要负责人的责任等。强化对违法违规行为的惩罚,比如,提高违法成本,增设“处罚到人”制度,最高可处法定代表人及相关责任人年收入10倍的罚款;建立严重违法食品生产经营者“黑名单”制度,实施信用联合惩戒等。细化针对具体问题的监管举措。比如,禁止利用会议、讲座、健康咨询等任何方式对食品进行虚假宣传等。优化风险管理制度机制。比如,完善农业投入品的风险评估制度等。

“食品安全关系人民群众身体健康和生命安全,对食品安全领域的任何违法违规行为,必须依法严惩、以儆效尤。”孙梅君说,《条例》按照“最严格监管”要求,在食品安全法的基础上,进一步补充和完善了相关制度规定。一是严控源头风险,二是严查掺杂掺假,三是严格“处

# 严查猪肉市场串通涨价哄抬价格

## 市场监管总局:

罚到人”,四是严惩失信失德,五是严打恶意违法。

就法律责任而言,司法部立法三局局长王振江进一步指出,《条例》把落实“处罚到人”作为基本要求。对新增的义务性规定设置了法律责任,确保有过必有罚。细化执法协作机制,使行政拘留处罚在执行上更顺畅、更具有威慑力。

值得一提的是,孙梅君还表示,《条例》的实施,对于保障包括猪肉在内的所有农产品和食品的安全都将发挥重要作用。越是猪肉价格高企的时候,越要加强监管,防止以次充好,防止不合格肉品流入市场。对于发现的违法行为,将重拳打击,绝不姑息。“我们要立足市场监管部门的职责,依法查处囤积居奇、操纵价格、串通涨价,以及捏造散布涨价信息、哄抬价格等违法行为,坚决维护公平竞争的市场秩序。”孙梅君说。

(中经网)