

粮食安全白皮书昭示“史上粮食安全形势最好

“‘民为国基，谷为民命’，悠悠万事，吃饭为大，14亿中国人的吃饭问题是天大的事情。”

10月14日，国家发展改革委党组成员、国家粮食和物资储备局局长张务锋在国新办举行的《中国的粮食安全》白皮书发布会上作出如上表述。

《中国的粮食安全》是继1996年《中国的粮食问题》后，中国政府发布的第二部关于粮食安全问题的白皮书。

20多年来，我国实现了从温饱不足到全面小康的历史性跨越。对此，白皮书给出了一系列有说服力的数据，比如有两个重要指标双双超过6.5亿吨：一是粮食总产量2015年以来稳定在6.5亿吨以上；二是2018年全国共有标准粮食仓房仓容6.7亿吨。

“这是一个了不起的成就，对世界也是一个巨大贡献。”张务峰说。

2004年以来我国粮食生产实现“十五连丰”

粮食安，天下安。中华人民共和国成立以来，我国用占全球9%的耕地、6%的淡水资源，养活了近20%的人口，实现了从饥饿到温饱再到小康的历史性巨变。

“可以说，中国正处在历史上粮食安全形势最好的时期。”张务锋说。

具体而言，首先是粮食产

量高、库存充足。2004年以来，我国粮食生产实现了“十五连丰”，今年粮食产量有望继续第五年超过1.3万亿斤；口粮实现完全自给，谷物自给率一直保持在95%以上。粮食库存充足，保障国家粮食安全的物质基础是坚实的。

其次，市场供应稳、粮食价格稳。多年来，我国粮食市场供应保持充裕，不脱销、不断档。既满足了广大人民群众的日常消费需求，也有效保障了应对自然灾害、突发事件的军需民食。

“与近年国际市场粮价几次‘过山车’式的大幅波动相比，我国粮价总体保持平稳，在合理区间内小幅波动，这对促进经济持续健康发展和维护社会和谐稳定发挥了重要作用。”他说。

再次，保障能力强、调控能力强。在粮食产能稳步提升、粮食连获丰收的同时，粮食仓储物流体系、粮食市场体系、粮食储备体系和应急保供体系不断完善，特别是粮食安全省长责任制的建立健全，进一步压实了维护国家粮食安全的责任，形成了中央和地方共同负责、高效协同的良好局面。

“这些都说明了我国当前的粮食安全形势是好的，中国的粮食是安全的，老百姓的饭碗是有保障的。”张务峰说，当然，我们也有一些进口，主要是大豆，谷物的进口是为了调节

品种余缺。中国是人口大国，从中长期看粮食的供求还是紧平衡态势。

他表示，我们将坚持“藏粮于地，藏粮于技”，推动从粮食生产大国向粮食产业强国迈进，把饭碗牢牢端在自己手中，而且要更多地装“中国粮”。

财政支农总体规模到2018年超1万亿

“种粮多挣钱，这实际上对保障粮食供给、维护粮食安全也很重要，要保障粮食安全首先要保护好农民种粮的积极性，要让农民种粮有收益。”国家发展改革委副秘书长苏伟表示，为了保护和调动农民积极性，国家采取了一系列措施，主要是降成本、抓收购、增收益。

在降成本方面，通过取消农业税，从根本上减轻了农民负担，每年为农民减轻负担1300多亿元。财政支农总体规模也在不断扩大，到2018年达到1万亿元以上。

通过实施高效节水及高标准农田建设工程，加大农田水利基础设施建设投入，不断改善生产条件，增强抵御自然灾害的能力。调整完善粮食价格形成机制和农业支持保护政策，促进适度规模经营，降低农民的种粮成本。

为了抓好粮食收购，引导企业积极入市，防止出现“卖粮难”，国家采取了一系列政策

措施，包括建立专业化的粮食产后服务体系，为种粮农民提供清理、干燥、储存、加工、销售等服务，有条件的地方还开发了手机APP售粮软件，帮助农民实现网上售粮，满足了农村售粮的需要。

在增收益方面，主要途径是通过发展产业和优粮优价增加农民收益。尤其是大力发展粮食产业经济，促进一二三产业融合发展，让种粮农民共享加工转化增值收益。

苏伟举例说，比如黑龙江省2018年加工转化原粮723亿斤，实现销售收入1036亿元；湖南的南县发展“虾稻共生”模式，综合产值达到100亿元；河南省粮油加工企业建立优质原粮基地718万亩，惠及190万农户；贵州实施特种优势粮油订单种植工程，带动种粮农户创造收益93亿元，惠及115万农户。

化肥、农药使用量实现负增长

粮食质量关系到消费者的食品安全。如何保障老百姓“舌尖上的安全”？

国家粮食和物资储备局副局长黄伟表示，“舌尖上的安全”是涉及多个主体、多个环节、多个领域的系统工程，关键是注重源头治理和后续的全程监管，真正做到从田间到餐桌全流程管好、管住，确保群众吃得安全、吃得健康、吃得放心。

首先要控制源头。抓好生产端，减少化肥和农药用量，多用有机肥，加强农业的面源污染治理和污染土壤的修复治理，确保粮食能在良好的土壤和水源条件中生产出来，从源头上提供高质量、高品质的粮食。“经过努力，我们国家现在实现了化肥和农药使用量的负增长。”

其次，管好存粮。种粮不容易，储粮也很难。我国是粮食仓储大国，很多粮食都处在储备的状态。粮食是能呼吸、会发热、有生命的有机体，如果保管不善，就会发生霉变、虫害，本身也会发生品质下降。

“为了保证质量安全，我们除了大力改善仓储设施条件，还推广应用智能通风、环流熏蒸、低温储存、氮气储粮等先进、绿色的技术和工艺来确保储存粮食品质良好。”黄伟说。

在全程监管方面，除了要对生产和库存环节把好监测预警关，还要在流通环节把好粮食检验关。对于进出仓库、进出工厂等环节的每一批粮食、每一个粮食经营主体，严格执行粮食质量检验制度，严防质量不合格粮食流入口粮市场。

黄伟表示，一旦发现质量不合格的粮食，国家有一整套专门规定进行处理，不能随意处置。“在这个过程当中，如果发现有些单位和个人工作没有做好，我们坚决依规依法追究，发现一起查处一起，绝不姑息。”（每日经济新闻）

北京：个人不分类投放垃圾拟罚200元

市城市管理委起草《北京市生活垃圾管理条例修正案(草案送审稿)》及说明,即日起至11月13日,在北京市司法局门户网站和北京市政务门户网站“首都之窗”上公开征求意见。

草案送审稿首次明确垃圾分类投放的责任主体是产生生活垃圾的单位和个人,并针对未按照分类标准投放生活垃圾的行为增设了罚则。其中,个人未将生活垃圾分别投放至相应收集容器的,由城市管理综合执法部门责令立即改正,拒不改正的,处200元罚款。此外,餐饮经营单位、餐饮配送服务提供者不得主动向消费者提供一次性餐具;旅馆经营单位不得主动向消费者提供客房一次性日用品。

不分类投放垃圾会影响个人信用

本市按照“四分法”设置垃圾分类收集容器,即厨余垃圾(餐厨垃圾)、可回收物、有害垃圾和其他垃圾。草案送审稿首

次明确,生活垃圾分类投放的责任主体是产生生活垃圾的单位和个人。此前,对于城市住宅小区来说,由物业管理单位负责落实垃圾分类责任。

收集、运输单位发现所交的生活垃圾不符合分类标准的,应当要求分类管理责任人改正;拒不改正的,收集、运输单位应当向城市管理综合执法部门举报。同时,草案送审稿对未按照分类标准投放生活垃圾的行为增设了相应罚则,将相关违法行为纳入公共信用信息管理,强化分类投放要求。其中,单位未将生活垃圾分别投放至相应收集容器的,由城市管理综合执法部门责令立即改正;拒不改正的,处1万元以上5万元以下罚款。个人未将生活垃圾分别投放至相应收集容器的,由城市管理综合执法部门责令立即改正;拒不改正的,处200元罚款。

同时提出,执法机关应当将当事人违反本条例受到行政处罚或者行政强制的情况共享到本市的公共信用信息平台。行

政机关根据本市关于公共信用信息管理的规定可以对其采取惩戒措施。

饭馆酒店不主动提供一次性用品

北青报记者发现,社会关注度较高的多个热点问题,如饭馆酒店不主动提供一次性用品、快递应使用可循环的环保包装、净菜进城等,此次全部被写入草案送审稿中,严格限制一次性物品使用,从而完善源头减量措施。

草案送审稿提出,餐饮经营单位和餐饮配送服务提供者不得主动向消费者提供一次性餐具,并应当设置醒目标识。如果违反条例规定,主动向消费者提供一次性筷子、调羹等餐具的,由市场监管部门责令限期改正;逾期不改正的,处1000元以上5000元以下罚款。

旅馆经营单位不得主动向消费者提供客房一次性日用品,并应当设置醒目标识。如果违反条例规定,主动向消费者提供

客房一次性日用品,由文化旅游部门责令限期改正;逾期不改正的,处1000元以上5000元以下罚款。同时,单位和个人也应当减少使用或者按照规定不使用一次性用品,优先采购可重复使用和再利用产品。党政机关、事业单位应当推行无纸化办公,提高再生纸的使用比例,不使用一次性杯具等用品。

此外,快递企业在本市开展经营活动,应当使用电子运单和环保箱(袋)、环保胶带等环保包装。电子商务企业在本市开展经营活动,应当提供多种规格封装袋、可循环使用包装袋等绿色包装选项,并运用计价优惠等机制,引导消费者使用环保包装。

本市还将采取措施积极推行净菜上市,具体办法由市农业农村、商务行政主管部门制定。新建大型蔬菜果品批发市场、农贸市场、物流配送中心的,经营管理单位应当按照标准同步配置垃圾就地处理设施。已建成的蔬菜果品批发市场、农贸市场、物流配送中心垃圾产生量达

到一定规模的,应当按照标准配置垃圾就地处理设施。

生活垃圾管理纳入基层社会治理

草案送审稿提出,街道办事处和乡镇人民政府应当将生活垃圾管理纳入基层社会治理工作,加强组织协调和指导。街道办事处和乡镇人民政府可以组织辖区内的居民委员会、村民委员会在居住区设立生活垃圾减量分类指导员,宣传生活垃圾分类知识,指导居民正确开展生活垃圾分类。还可以通过购买服务方式,支持各类社会组织参与生活垃圾管理活动。倡导居民委员会和村民委员会将生活垃圾分类要求纳入居民公约和村规民约。同时,本市环境卫生、循环经济、物业管理、旅游旅馆、餐饮烹饪、家政服务、商业零售等领域的相关行业协会应当制定行业自律规范,开展行业培训和评价,共同推进生活垃圾管理工作。（新华网）