

## 市场监管总局、教育部部署开展

## 2019年秋季学校食品安全风险隐患排查

**本报讯** 近日,市场监管总局和教育部联合发布《关于开展2019年秋季学校食品安全风险隐患排查工作的通知》,从抓紧安排部署、落实主体责任、加强监督检查、密切协作督查四个方面,对各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团市场监管局(厅、委)、教育厅(教委、教育局)开展2019年秋季学校食品安全

风险隐患排查工作做出了明确要求。

《通知》指出,要落实“四个最严”要求,严守安全底线,将风险隐患排查工作作为校园食品安全守护行动的重要内容,组织精干力量,全面梳理风险点源,查找管理漏洞盲区,逐一制定整改措施,对违法违规行为坚决打击。

《通知》强调,要督促学校按照《学校食品安全与营养健康管理规定》和《餐饮服务食品安全操作规范》要求开展自查自纠。自有食堂学校重点应从从业人员健康证明、设施设备运转、食品感官性状和保质期、卫生状况、有害生物滋生5个方面进行重点检查。采用校外集中就餐方式的学校,要重点

检查食品原料采购查验制度落实情况、企业质量保证体系有效落实情况以及形成有效的食品安全控制手段。

《通知》指出,要加大监督检查力度,对检查中发现的食品安全风险隐患,要立即督促学校或经营企业整改并确保持续整改到位;对未及时发现并采取措施消除安全隐患的,要会同教育行政部门对法定代表人

或主要负责人进行责任约谈;对发现的食品安全违法违规行为,要依法严肃处理;对学校开展食品安全风险隐患排查情况开展抽查,发现自查不落实、走过场的,要对学校主要负责人进行责任约谈和问责。同时,各部门要加强沟通、密切配合,形成工作合力。

## 世贸组织农业谈判迄今有哪些成果?

在世界贸易组织(WTO)农业谈判的历史上有两轮谈判发挥了举足轻重的作用,那就是1986—1994年的乌拉圭回合农业谈判和2001年至今的多哈回合农业谈判。此前,由于农业问题的特殊性、复杂性和敏感性,农业贸易曾经长期游离于国际贸易协定之外,乌拉圭回合农业谈判之后,农业贸易终于被纳入多边贸易规则的约束和管理。尽管如此,乌拉圭回合《农业协定》也还是各方相互妥协的结果,存在一定局限性,对于WTO各成员关注的几大问题,如明显的关税壁垒、扭曲性的国内支持未得到有效削减和出口补贴居高不下等,均未能加以解决。

WTO多哈回合谈判是乌拉圭回合的继续。启动多哈回合谈判的《多哈部长宣言》明确将占WTO成员大多数的发展中成员的利益和需求置于谈判核心,为发展中成员创造更多的贸易和发展机会是多哈谈判的重要目标之一,多哈回合也因此被称为发展回合。由于农业是很多发展中成员的支柱产业和主要贸易部门,发展中成员始终将农业谈判作为优先领域。而同时,鉴于农业的特殊性、复杂性和敏感性,很多成员尤其是发达国家又给予本国农业产业以高度保护和补贴,这些因素导致农业谈判在整个多哈谈判中始终是焦点和难点。截至目前,多哈回合农业谈判已经进行了十多年了,那么到底取得了多少阶段性成果呢?

实际上,经过多次挫折反复,多哈回合农业谈判取得过多个重要的阶段性成果,包括2004年7月达成的谈判《框架协议》、2005年达成的《香港宣言》、2008年形成的模式案文、2013年在WTO巴厘岛部长会议上达成的“早期收获”成果以及2015年内罗毕部长会系列成果。接下来,我们将对这些成果进行简要介绍。

## 2004年7月达成的《框架协议》

《框架协议》的主要内容包括:国内支持方面,对黄箱、微量允许和蓝箱措施按照分层公式进行削减;对蓝箱封顶,并引入“新蓝箱”概念;加强绿箱纪律;特别值得一提的是,对于发展中成员用于生计和资源匮乏农民的微量允许可以免于削减。市场准入方面,

对关税按照分层公式进行削减,所谓分层削减就是对关税从低到高进行分层,按照“高税多减”的原则,层次中的税率越高,削减的幅度则越大;允许发展中成员对一些特殊产品,如与粮食安全、生计安全、农业发展需要相关的项目等,采用较小的减让幅度。出口竞争方面,要求平行取消出口信贷、出口国营贸易和粮食援助等措施中的贸易扭曲成分,但也同意对发展中成员给予特殊和差别待遇。

综上,《框架协议》的农业谈判成果主要体现在两个方面:一是有利于减少农产品贸易扭曲,扩大农产品市场准入,促进市场公平和自由贸易,如降低关税水平和削减国内支持水平等;二是在国内支持、市场准入和出口竞争三个方面对发展中成员给予特殊和差别待遇,体现出了多哈回合是发展回合的这一特殊意义。后续的谈判成果,如《香港宣言》和内罗毕部长会系列成果等,也大多体现在这两个方面。

## 2005年达成的《香港宣言》

在2004年《框架协议》的基础上,多哈农业谈判又进一步取得了实质性进展,签署了《香港宣言》。国内支持方面,发达成员在今后将对扭曲贸易的国内支持进行实质性削减。市场准入方面,各成员明确了发展中成员可以自主指定适当数量关系到粮食安全、农民生计与农村发展的产品为特殊产品,可有比其他产品更大的灵活性。同时明确了发展中成员有权使用特殊保障机制,为发展中成员使用有效的救济措施奠定了基础。出口竞争方面,明确了在2013年底前取消所有出口补贴。

## 2008年形成的模式案文

在《框架协议》和《香港宣言》的基础上,2008年WTO农业谈判又形成了较为成熟的模式案文。国内支持方面,确定了国内支持总体削减及纪律,且发展中成员享有较小的削减幅度和较长的实施期;市场准入方面,确定了关税削减公式及特殊产品数量和待遇,发达成员农产品关税平均削减幅度不得低于54%,而发展中成员平均削减幅度最高不超过36%,且发展中

成员可以根据粮食安全、生计安全和农村发展三方面的指标自主指定特殊产品。值得一提的是,由于WTO各成员未能经过协商达成一致,2008年模式案文没有最终签署,缺乏法律基础,但基本体现了当时多数成员的共识,为下一步谈判奠定了基础。

## 2013年WTO巴厘岛部长会议上达成的“早期收获”成果

农业是WTO巴厘岛部长会议“早期收获”的重要组成部分。农业市场准入方面主要涉及到关税配额(TRQ)管理,包括:一是严格关税配额管理透明度纪律,明确配额申领和配额期限等相关信息公布和通报义务;二是建立关税配额未完成机制,旨在约束成员通过配额管理限制进口的行为;同时明确发展中成员可以享受维持现有管理方式的特殊差别待遇。国内支持方面,通过了“粮食安全公共储备”临时方案,规定在发展中成员因粮食安全储备补贴而超出微量允许上限的情况下,其他成员应保持克制。这为发展中成员使用粮食安全公共储备相关条款的权利提供了规则框架。

## 2015年内罗毕部长会系列成果

农业方面成果主要集中在出口竞争方面。根据决议,明确取消所有出口补贴,并将对出口融资、国际粮食援助、出口国营贸易企业等其他出口竞争措施等加严纪律。几十年来的农产品出口补贴首次被明确要求强制取消是农产品贸易中具有里程碑意义的重要事件,有利于创造更加公正的国际贸易环境和提高农民收入。此外,内罗毕会议还就棉花、特殊保障机制、粮食安全公共储备等发展中成员关注的农业议题形成部长决定,为后续谈判提供了充分授权。

总体而言,尽管2008年模式案文没有最终签署,缺乏法律基础,甚至《框架协议》和《香港宣言》乃至多哈授权目前都受到了部分成员挑战,但这些成果文件在农业谈判中仍发挥着重要的指引作用,并得到大多数发展中成员的支持,为多边农业谈判最终取得有利于发展的结果奠定了坚实基础。

(农业农村部农业贸易促进中心)

走进北京前门一家京味餐馆,桌子玻璃板下压着米票、面票,桌子上面摆着酥皮虾、烤鸭等美食,仿佛时空穿越。

小小餐馆从一个侧面折射了70年来中国人餐桌的变化。在此就餐的河北张家口市退休工人苏润风说,小时候粮食短缺,白馒头是“奢侈品”,主菜只有萝卜、大白菜等。粮票、食用油票到现在还记忆犹新。

随着国家经济发展,农业产出持续增加,温饱不再是问题,餐桌上的果菜肉蛋奶等越来越多。苏润风感慨道:“过去过年才能吃顿好的,现在天天像过年。”

“70年的饮食变化,可以概括为主食越来越不‘主’、副食越来越不‘副’,中国人正在经历食物消费结构升级和消费方式的深刻转变。”国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说,主食在食物消费支出和营养来源中的占比大幅下降,副食大幅上升;植物性食物占比大幅下降,动物性食物大幅上升;成品、半成品和在外消费快速增加。

变化背后是沉甸甸的成绩单。我国粮食产量1949年只有2263.6亿斤,无法满足人们温饱需求;2018年提高到13157.8亿斤,粮食人均占有量超过世界平均水平。新中国成立初期,畜产品供应总体不足,从1985年到2018年,畜产品产量快速增加,主要畜产品产量持续稳居世界第一。

农业农村部有关负责人说,经过多年努力,我国农产品供给保障能力显著提升,食品加工业快速发展,城乡居民正由吃得饱、吃得好向吃得更安全、更营养、更健康迈进,膳食结构更趋科学,初步形成了以谷物为主、动物性食品为辅、瓜果蔬菜为补充的特色东方膳食结构。

70年,中国人餐桌上的变化与国家的发展同步。从努力果腹到追求健康,变化的是数量和品种,不变的是对幸福生活的追求。

七十年,从吃饱吃好到吃健康

(新华社)