

迎冬奥三年全面提升首都食品安全水平

北京构建“区域协作、基地保障、全程监管”工作机制

冯文亮 本报记者李国梁 于溯源

6月22日上午,北京冬奥会食品安全“区域协作 基地保障 全程监管”动员部署大会在京召开。

会上,北京市食品药品安全委员会办公室主任、市食品药品监督管理局局长徐志军就《北京冬奥会食品安全“区域协作、基地保障、全程监管”行动方案(2018-2021年)》进行了传达,京内外部分政府与部分食品生产经营企业进行了发言并签署了合作监管协议,北京市副市长殷勇做重要讲话。

围绕大会部署精神,会议还举办了区域合作对接会,专设了粮油猪品种分会场、果蔬品种分会场、水产品分会场、牛羊禽蛋产品分会场,分别由北京市朝阳区食药监局、丰台区食药监局、顺义区食药监局、通州区食药监局主持举行。

粮油猪品种领域

朝阳与139家食品生产基地、企业达成意向

记者从朝阳区食药局局长刘立新负责主持的分会场了解到,朝阳区邀请了来自天津、黑龙江、吉林、辽宁等食用农产品供应地的相关部门领导、企业代表约200余人参会。

会上,刘立新对朝阳区的食品市场需求做了介绍。他指出,从总体来看,朝阳区辖区面积大,商业主体多,经济体量大,常住人口多,是国际交往的重要窗口,有众多五星级大酒店及大型场馆、会展中心,以及三里屯酒吧街、798文化园区等众多文化娱乐设施场所,每年都有诸多重要赛事、论坛会议、大型展览等国际性活动在这里举办。这样的区位优势,决定了辖区对高品质、高营养、多样性消费的极大需求,会有越来越多的人群开始关注食品的品牌、口碑、安全性,未来供应辖区的食品必然要求安全、健康、营养。

同时,朝阳区食品市场需求量大,对外埠企业来说,市场前景广阔。目前全区有55家食品集中交易市场,近100家主要经营农产品、预包装食品且食品经营面积超过500平米的商超,500家可经营散装食品(含熟食)的连锁便利店,有10家互联网食品新零售企业,为数众多的主要销售社区居民日常消费的蔬菜、畜禽、鲜蛋等农产品小型化蔬菜零售网点,以及近13000家餐饮服务单位。“无论是食品市场、食品流通企业,还是餐饮服务单位,朝阳区对于外埠优质的食品原材料还是非常期盼的,这对供需双方都是一个扩大市场、突破现有经营格局的良好机会。”刘立新这样总结。

各参会单位代表就实施“区域协作 基地保障 全程监管”的看法、建议做了交流。秦皇岛市抚宁区副区长李维宝在发言中指出,供给端与消费端直接对接,减少了流通环节,降低了流通成本,这对供、需双方都大有裨益。政府有义务畅通渠道,为企业搭建相互沟通的桥梁。

吉林出彩农业产品开发有限公司董事长郭庆江在发言中指出,作为食品生产企业,他们有义务提供高品质食品,让优质食品进入朝阳区,为首都食品安全尽一份自己的力量。产、销对接也将进一步降低企业的负担,进一步拓宽企业的市场占有率。

会上,外埠食品产地政府与朝阳区政府签署了《食品协作监管框架协议》,就全面落实产地



通州区分会场签约仪式

政府的监管责任和生产源头基地企业的主体责任等意见达成一致;部分外埠食品生产基地企业与朝阳区食品批发市场签署了《食用农产品场地挂钩供应保障合作协议》。此外,当日共有139家食品生产基地、企业与朝阳区达成合作意向。

果蔬品种领域

丰台区与优质农产品企业共建“朋友圈”

内蒙古赤峰的羊肉、广西防城港的生蚝、辽宁葫芦岛的多宝鱼、河北保定的猪肉、山东泰安的大葱、海南海口的西瓜……现如今,各地越来越多

的优质农产品被搬上了首都居民的餐桌。据了解,分布在北京市丰台区的大型批发市场有新发地市场、岳各庄市场、京深市场、中央市场和西南郊市场,仅这五大市场,就承担着首都70%的蔬菜供应、80%的果品供应、90%的水产供应、40%的肉类供应以及60%的物流配送、70%的重大活动保障供应。

自2016年7月22日北京市召开“深化京津冀食品药品安全区域联动协作机制建设暨食用农产品产销衔接协作机制建设会议”以来,北京市丰台区与河北省保定市就签订了《北京市丰台区与河北省保定市食用农产品进京防控合作协议》,在源头管控、检验检测、准出准入、应急处置、信息共享等方面进行广泛合作。此后,丰台区还与内蒙古赤峰、广西防城港、海南海口等

全国其他食用农产品供京主产区就蔬菜、水果、水产品、冷冻肉类等食用农产品的产销对接与协作监管进行了深入合作。

丰台区食品药品安全办公室与产地县政府签订《食用农产品供京协作监管框架协议》。此次会议上,丰台区食品药品安全办公室与4个产地县政府签订《食用农产品供京协作监管框架协议》。新发地市场、物美超市、食迅网等食品经营企业代表分别与多个省(区、市)的供应基地签订《食用农产品产销衔接合作协议》,为各地食用农产品生产经营者搭建了互通互助、互利共赢的对接平台。

丰台区食品药品安全委员会办公室相关负责人介绍,从2016年起,丰台区开始与津冀地区的生产基地共同探索农产品产销对接、食品安全区域协作。同时,丰台区还重点针对贫困地区开展食用农产品品质和市场“双提升”帮扶,立足辖区食品市场特点,引进贫困地区优质食用农产品进京,引导辖区食品企业在贫困地区产业布局,促进当地就业。在此次的签约会上,来自21个省(区、市)的部分贫困县与丰台区企业签署了产销合作协议。

“三个一”模式夯实基础。2022年冬奥会将在北京和张家口两地举办。丰台区作为重大活动保障食材供应的主渠道,供应量约占全市的70%,冬奥会食品安全保障任务对丰台区及各食用农产品主产区提出了更高要求。

丰台区食品药品安全委员会办公室相关负责人表示,未来,在供京食品供给端与消费端对接的基础上,丰台区将启动“三个一”工作模式,使丰台区与外埠食品安全区域协作更加紧密,满足首都市民对优质安全食品的需求,为高质量筹办好冬奥会、冬残奥会打下坚实基础。

开发一套系统,打造食品安全“数据库”。要着力开发一套产销两地共用共享的大数据系统,实现产销两地政府、监管部门、企业互相协作,满足数据分析、信息查询、追溯管理等服务需求。同时,在冬奥会等重大活动保障方面,运



丰台区分会场签约仪式

用此系统开展人工智能、物联网、大数据分析、基因鉴别等现代科技手段和先进检测方法,对供应基地的产品质量安全和运输状况进行追溯和监控,全面提升科技监管能力。

搭建一个平台,建立优质企业“朋友圈”。搭建丰台区优质食品产销对接服务平台,引导优质食品进入北京市市场。平台由丰台区食品药品安全企业协会负责维护,同时公布平台服务官网和服务专线,为全国各地的农产品种植养殖基地、生产企业与辖区批发市场、采购单位搭建咨询、沟通、销售的桥梁。

建立一套机制,共筑产销两地“防火墙”。建立包含信息共享、检测互认、信用评价等内容的机制,对供应、检测、检查、案件查办、不合格食品退市等信息及时通报,制定统一的实验室、检测标准和项目,实现产销两地的检测结果互认,对打造日常监督检查、监督抽检、异地飞行检查问题产品“黑名单”,对签约单位施行动态流动管理。

水产品领域

顺义区签署产销直挂协议350余份

为落实会议精神,6月22日下午,顺义区组织来自全国11个省29个地市42个县的政府监管部门、基地和企业,举办了北京冬奥会食品安全“区域协作、基地保障、全程监管”洽谈签约会,强化产销对接、落实产地准出、规范市场准入,推动构建“区域协作、基地保障、全程监管”长效机制。顺义区食品药品安全委员会分别与内蒙古锡林郭勒盟等食品产地政府签订了食品安全监管协议4份,顺义区食品生产经营企业与外埠种养殖基地企业签订了优质安全水果蔬菜、畜禽肉蛋和水产品产、米面粮油制品等食品品种产销直挂协议350余份。

顺义区副区长、区食品药品安全委员会副主任郑晓博,北京市食品药品监督管理局副巡视员、顺义区食品药品安全委员会办公室主任、顺义区食品药品监督管理局党组书记、局长陈福刚,内蒙

古自治区锡林郭勒盟行政公署秘书长邱瑛,内蒙古自治区锡林郭勒盟正蓝旗、天津市宝坻区、辽宁省锦州市黑山县、河北省承德县、肃宁县、滦平县、兴隆县等产地政府及食品相关监管部门的负责人员,以及68家外埠食用农产品种养殖基地代表、85家北京市及顺义区食品生产经营企业代表约270人参加了会议。

洽谈会上,郑晓博介绍了顺义区经济社会发展情况,内蒙古自治区锡林郭勒盟正蓝旗副旗长钢布和等5家产地政府及相关企业和顺义区重点生产经营企业作了典型发言。签约仪式上,郑晓博代表顺义区食品药品安全委员会与内蒙古锡林郭勒盟、河北省承德市兴隆县、辽宁省锦州市黑山县、湖北省潜江市签订了《北京冬奥会区域协作基地保障全程监管食品安全协作监管框架协议》。北京顺鑫石门农产品批发市场有限责任公司与15家淡水鱼养殖基地签订了产销直挂协议,外埠水果蔬菜、畜禽肉蛋、米面粮油制品等产地生产企业、种养殖基地与顺义区16家主要农副产品批发市场、零售市场、食品生产企业、大型商超、餐饮服务单位分别签订了产销直挂协议。活动现场,各参会外埠基地企业与顺义区本地食品生产经营企业充分开展沟通交流,对接合作意向,洽谈合作事宜,共签订合作协议350余份。

作为特大型消费城市,北京90%以上的食品靠外埠供应。市委、市政府提出要以国际一流标准确保首都食品安全和冬奥会食品安全。食品安全“区域协作、基地保障、全程监管”工作机制,以区域协作把关源头,产销两地政府从生产源头和市场销售两端对基地、企业严格日常检查、监督抽检,对发现的问题风险及时采取市场控制和信用管理措施,实现产地销地食品安全共治共享。以基地品牌对接市场,京内外共同培育一批规模化、标准化种植养殖基地,共同搭建产销对接平台,支持引导标准化、基地化、品牌化食品基地、企业与本市大型批发市场、大型连锁商超、餐饮企业、中央厨房、集体用餐配送单位、集体伙食采购单位建立产销对接机制,



顺义区分会场签约仪式

实行“场厂挂钩”“场地挂钩”“农超对接”“农餐对接”。全程追溯信用监管,产销两地共同建立完善产地准出、市场准入制度,本市监管部门将与产区政府建立信息共享机制,并运用现代科技手段和先进检测方法,对基地产品质量安全和运输状况进行追溯和监控。对违反国家法律法规和不符合食品安全标准的基地、企业及其相关产品,将予以退市,通报产区政府,并向社会公示。

此次洽谈签约会,为实施“区域协作、基地保障、全程监管”搭建了平台。产销两地政府高效协同、密切合作,引导外埠优质食品生产企业与顺义区食品市场主体、消费主体建立产销对接关系,优化食品来源和供应格局,完善信用监管措施,全面激发产销两地食品生产经营经营者提升食品安全水平。

内蒙古自治区锡林郭勒盟正蓝旗副旗长钢布和表示,实施“区域协作、基地保障、全程监管”机制,通过进一步共享市场,把优质奶制品供应给北京,推进了正蓝旗肉牛产业、供、销一体化建设,对促进农牧民增收、企业增效、农牧业可持续发展起到了积极的辐射带动作用。

近年来,顺义区不断加强食品市场监管,严格市场准入,取得了积极成效,连续多年在北京市食品药品安全年度考核中名列前茅,并率先成功创建北京市食品安全示范区。食品药品行业已经成为顺义区国民经济重要产业,已构建起种养、生产、加工、流通、餐饮服务于一体的食品产业链条。燕京啤酒、顺鑫农业、鹏程食品、汇源果汁、光明乳业等10家食品生产经营企业获得中国驰名商标,占全区驰名商标的42%,食品行业品牌效应愈加突出。

北京顺鑫石门农产品批发市场有限责任公司总经理刘博表示,顺鑫石门市场水产经营区日平均交易量约30万公斤,高峰期日交易量可达55万公斤,占北京地区份额的60%以上;场内建成的淡水鱼进场快速检测站,实现了对所有入市交易的车辆车车必检,但这仍

是流通环节的管控;作为北京市大型农副产品批发市场之一,将进一步推进市场标准化、规范化和信息化建设,探索建立食用农产品产销衔接机制,加强区域间合作,优势互补,积极促进规模化、标准化、绿色化、品牌化健康食品产业发展。

牛羊肉禽蛋领域

通州区与境内外109家食品企业间签订合作协议46份

北京市通州区、天津市武清区、河北省廊坊市三地食安委办主任介绍了北京市及通州、武清、廊坊食用农产品市场概况和监管工作取得的成效。通州区食药安委与三河市、香河县、固安县、大城县等地食药安委签署协作保障协议7份,京内外109家食品企业间签订合作协议46份。

为保障分会的顺利进行,通州区食药监局高度重视,主动作为、积极服务。在分会召开前期就组织召开了北京市冬奥会食品安全“区域协作、基地保障,全程监管”动员部署会预备会暨武廊食品药品安全工作联席会议。与天津市武清区、廊坊市密切配合,主动对接,听取外埠产区基地、企业的意见和需求。同时,通州区食药安办详细介绍北京市冬奥会食品安全“区域协作、基地保障,全程监管”动员部署会有关筹备事宜及具体安排,并对拟参会企业提出具体准备要求。

分会的召开,优化了营商环境,增加优质农产品进京渠道,为实现更高效率、更高水平的北京市场开放奠定了基础。会议构建的产销直通平台,降低了企业的运作成本,推动贫困地区优质农产品进京,带动当地群众就业,惠及百姓。同时,通过签署监管协议,明确了日常检查、飞行检查等一系列有力的监管措施确保产销直通。从而为2022年北京冬奥会筛选了一批主体责任强、品牌信誉好的食用农产品生产经营企业,为实现北京冬奥会食品安全万无一失打下坚实基础。