开栏的话

2018年,是北京市创建国家食品安全城市关键一年。自2016年6月起,北京市以整市作为试点开展创建工作,全市16个区同步开展“食品安全示范区”创建,计划用3年多时间,实现北京市整市创建“国家食品安全城市”的目标。北京市食药安委办公室、北京市食品药品监管局科学规划、全面部署,坚持“首善标准,全程联动,共治共享”,通过推行“阳光餐饮”工程建设、食用农产品产销衔接机制建设、“以网管网”建设、京津冀食品安全联动协作机制建设等,强化部门协同、区域协同、社会协同,举全市之力高标准打造食品安全的首善之区。两年来,北京市食品安全保障水平稳步提升。目前东城、西城、海淀、顺义4个区已顺利完成食品安全示范区验收评估。

为了共享各区政府、食药安委、食药监管部门在创建过程中的工作经验和取得的成绩,本报编辑部特别策划了走进16区,将陆续对各区在启动创建“食品安全示范区”以来所做的工作进行深入采访报道选题,旨在从不同的角度充分展示各区工作特点,促进创建工作,实现北京市整市创建“国家食品安全城市”的目标。

第二篇:走进房山区——

多管齐下 扎实推进

——房山区创新监管模式创建“食品安全示范区”工作纪实

贾琼 张明言 本报记者张乔生

食品安全关系民生大计,党的十九大报告提出“实施食品安全战略,让人民吃得放心”。近年来,各地也均在落实责任、创新监管,北京市近两年来以创建国家食品安全示范城市为契机,努力让首都市民享受优质、安全、健康、放心的餐饮食品,16个区同步开展“食品安全示范区”创建,且创建工作卓有成效。记者近日到房山区食药监局进行了采访调研,也许我们能从房山区的监管工作与“创区”进程中找到更多亮点。

曹长安局长带队检查

“放心肉菜超市”验收

创建食品安全示范区动员大会

网格化排查与智慧监管并重

民以食为天,食以安为先。食品安全问题关乎每个人的身心健康与家庭幸福,关乎经济发展与社会稳定。2017年房山区在监管方面采取了多种创新举措,为食品安全保驾护航。

“条”“块”相融型风险排查

在风险隐患排查方面,房山区采取了“条块”相融的方式,一方面是“块状”的网格化排查,“就是将风险排查网格化,在各个乡镇、社区进行大网格、小网格化的排查”房山区食药监局党组书记、局长曹长安告诉记者。具体是以辖区内的乡镇为大网格,村和社区为小网格,每个社区或村都有一名食药安全联络员,由他们配合基层政府及食药所的执法人员,对辖区进行拉网式检查,并在汇总后撰写风险评估报告,在此基础上进行全区范围内大排查。

在“块状”网格化排查的同时,另一方面是融入房山区全年实施的30多项专项整治的排查。这是针对某个品种、某个行业“线型”的深入排查,检查出的问题同样是房山区隐患排查的重要内容。

关于“条块”相融的隐患排查,房山区食药监局综合协调科科长范毅文表示,它体现了排查工作的普遍性和针对性,全区588名村和社区食品安全联络员的队伍是稳定的监督队伍,通过他们开展广覆盖的排查,能够及时发现很多普遍性的问题,而专项检查则更具有专业性、技术性,可以挖掘行业存在的深层次的隐性问题。

两个突破型智慧监管

房山区2017年在智慧监管方面做了新的尝试,一方面在执法中应用了单兵操作系统。据曹长安介绍,单兵操作系统就是给干部配备全程联网的执法记录仪,能够与指挥中心进行实时互动,执法小队既可以与协同小组间进行通话,又可以随时同指挥中心进行联络,同时还可以实现现场照片和执法视频的实时回传,用上这套系统,指挥中心就可以随时掌握各个行动小组的动态,有效地指挥调动各组协同作战。”同时曹长安笑着补充:“这个系统有的区也在用,但是我们在原有基础上,功能又进行了升级。这对于突发事件处理、特别是一些需要多个组在不同地点进行协同行动的执法任务来说,是一个有力的技术支撑与保障。”

在智慧监管上,除了单兵操作系统,房山区还在做一个大型工程,就是由经信委等部门牵头在做的生产经营企业普查系统,该系统是通过地图标位显示等方式,全面记录和反映普查主体信息,能够迅速查询各种经营主体的场所,确定其经营的性质,有无证照,是否异地经营和其他异常的经营行为。“它把全区的普查数据信息汇总起来以后,能够为我们清理整治工作提供大数据的支撑。”曹长安说道。

据悉,目前房山区有三个乡镇已经做了试点,年底之前会在全区范围内全面铺开,进行生产经营企业的数据大普查,明年年初就能全部投入运用。

除此之外,曹长安还特别介绍了房山区食药监局近年来为抓监管重点所做的数据分析,“我们每半年进行一次监管数据分析,形成一个非常全面的数据报告,把全区24个乡镇半年内发生的案件进行非常到位的分析。比方说食品案件、药品案件、器械案件等,每种案件进行归类分析,每个行业占比多少、重点案件发生在什么地区、举报产生于哪些业态、哪些行业问题突出等等,都一目了然。”他同时强调“这些数据分析,对于我们开展重点领域的监管有很大帮助。”

全区联动创建食品安全示范区

自2016年北京市创建国家食品安全示范城市工作开展以来,各区都在全力以赴、认真落实,不断夯实食品安全管理根基。

全区联动全力以赴

对于“创区”工作,房山实行全区联动,各部门都在为之努力且不断突破进程。区政府牵头抓这项工作,食药监局作为创建办负责具体组织运作,区食药办的22家成员单位配合开展工作,除此之外,还有区委办、政府办、绩效办、民政局等单位和24个乡镇街道政府,均被纳入到了创建办成员单位体系之内。

“食品安全示范区的创建是一个系统性的工程,各个食品安全监管的相关部门都要贡献自己的力量。”曹长安举例称,农业部门把牢食用农产品这个源头,在“双安双创”建设治理方面不断发力,商务委抓的是早餐经营示范店建设;城市管理委落实餐厨垃圾的规范清运工作;教委实施校长食品安全责任制,配合行政执法部门来检查学校食堂、开展宣传教育和校园周边环境治理;乡镇以落实属地管理责任为出发点,组织相关部门在辖区开展联合整治工作;房山区公安分局今年成立了环食药旅中队,专门打击食药违法经营犯罪。”所有的工作都在齐头并进地开展,全区各部门都在合力推动‘创区’工作”范毅文称。

重点工程建设成效显著

“创区”工作就这样在房山区各部门的推动下如火如荼地进行着,并取得了显著成效,尤其是在一些创建的重点工程方面。

“阳光餐饮”就是创建的一个重头戏,由于该项目工作量非常大,北京市规划在三年内完成,而房山区为了创建工作将其压缩为两年,即在2018年底基本完成“阳光餐饮”工程建设,目前房山区已成功创建两条“阳光餐饮”示范街区。

“放心肉菜示范超市”由于标准较高,北京市要求房山区确保创建一家示范超市,经过努力,目前有两家大型超市已顺利通过验收,取得了“放心肉菜示范超市”称号。

餐厨垃圾和废弃油脂规范化收运工作在经过城市管理委排查后,全区有2776家餐饮单位已被纳入规范管理体系。房山区已百分百完成了与上述餐饮经营企业签署的废弃垃圾、餐厨垃圾清运合同。

今年,房山区已顺利完成10家早餐经营示范店的建设工作。

无证照餐饮清理工作在房山区落实已有两年了。2015年下半年,房山区开展清理无证照餐饮工作,仅半年时间就清理了1300多户;2016年自市政府提出清理无证照餐饮工作起,房山区又清了1400多户。今年,经仔细排查,又发现了467户无证照餐饮,于10月已全部清理完毕。

广泛宣传提高群众知晓率满意度

接下来的一年是房山区创建“北京市食品安全示范区”的关键之年,更是完成创建任务的收官之年,需要去建设落实的工作自然不在少数。房山区的“创区”宣传工作在今年已经有了很多好的做法。据介绍,为了营造氛围,房山区在全区每个乡镇的重点街道、桥梁以及重点部位悬挂宣传标语四百多块;通过在经营场所张贴、放立宣传“创区”的海报、餐桌牌等形式发放宣传资料十万多份;为扩大影响,区创建工作领导小组向社会征集创建口号和主题词,最后确定了“食尚房山,食安每天”的主题词,并在来自全国的八千多条口号中筛选出了符合房山“创区”精神的五十条宣传口号;组织开展了房山区周末大舞台等一系列大型宣传活动;在全区建立了多支志愿者队伍来宣传食药、“创区”工作等。

曹长安表示,为迎接明年的“创区”验收工作,房山区将继续强化宣传力度,不断创新宣传形式,拓宽宣传渠道,丰富活动内容。“要让群众的知晓率满意度达到75%以上,这是一个硬指标,是要下很大力气的,我们的宣传工作还需要围绕精心筹划、持续发力、全面铺开、深入重点四个方面来做。”

深挖重点打牢基础提升监管效能

曹长安表示,房山区要继续大力推进“阳光餐饮”工程,推动全区社会餐饮单位、中小学及托幼机构食堂、中央厨房、集体用餐配送单位等按时完成“阳光餐饮”工程建设任务;要发挥“放心肉菜示范超市”和“阳光餐饮”示范街以点带面、以线带面作用,提升食品经营企业诚信自律意识和食品安全保障能力。“这些项目、重点工程还要抓好,继续落实到位。”

抓好重点的同时也要抓好基础工作,为此,曹长安确立了局领导带科包所制,即一个局长带一个科室,包一个重点乡镇下基层去实地督查,发现问题现场解决。对于这样做的目的,曹长安表示:“一是了解基层的实际情况,原来都是年中和年底搞两次考核检查,现在则是融到日常工作里头,一个星期必须要下基层两次。同时也让科室跟监管所结合的更紧密,科室不但要督查检查工作,还要去帮助所里做一些实际工作。明年创建示范区也要这么做,要从方方面面去加强、去规范企业的经营行为。”房山区接下来还将不断完善监控检测体系,提升监管效能,为创建工作提供技术保障。

除此之外,执法人员业务能力培训、经营者食品安全培训是有具体要求的,每个人都要达到全年四十个学时的要求。“下一步的工作还有很多。虽然我们完成了几项硬指标,但是还有一些工作是贯穿整个创建工作始终的,我们还需要不断的去深挖,去抓紧落实。”曹长安如是说。

借鉴经验 明年中旬完成创建工作

目前北京市东城、西城、海淀、顺义4个区已完成了食品安全示范区的验收评估。对于房山区是否有压力这个问题,曹长安表示,创建食品安全示范区工作是在全市统筹安排下按计划进行的。“我们各区也都有各自相应的计划,其他区的创建成功实际上对我们是一个极大的鼓励,我们可以去学习、去借鉴一些好的经验做法,我们关键是要按照计划来抓好落实,做好自身的工作。”

关于何时完成“创区”建设的问题,曹长安说:“我们早就确定目标了,准备在明年年中的时候进行申报,争取一次通过市里的检查验收。”

编后记

在北京市各区分局创建示范区过程中,各区都在施行各种举措,且取得了很多成绩。房山局目前所取得的成绩,无不体现了曹长安强调的两个字:细与实。据了解,创建北京市食品安全示范区的验收工作分为评估检查、综合评估、社会调查、社会公示等4个环节。可以肯定,房山区明年的验收考核将是按2018版的正式文件来执行,新版的考核细则将会有很大调整,内容上也会有所增加和变动,验收标准势必会更严、更高。但他们已经准备充足、蓄势待发。房山区各部门在市里的统筹安排下,在区委、区政府的领导下,正在齐心协力、全力以赴做好各项工作。特别是在明年的关键时期,毫无疑问,房山区食药人已经卯足了劲做好了冲刺的准备。房山区食药监局将工作重点落实在“细与实”上面,扎实推进创建进程,不断强化且巩固“创区”成果,用百倍信心在迎接“创区”检查验收。

清理无证食品经营商户 排除安全隐患

检查食品批发市场

单兵操作系统综合演练