

食品安全源头治理凸显责任与担当

深入开展农药兽药残留、重金属污染综合治理。开展化肥农药使用量零增长行动,全面推广测土配方施肥、农药精准高效施用。加快高效、低毒、低残留农药新品种研发和推广,实施高毒、高残留农药替代行动。实施兽用抗菌药治理行动,逐步淘汰无残留限量标准和残留检测方法标准的兽药及其制剂……《“十三五”国家食品安全规划》(以下简称《规划》)坚持标本兼治、重在治本原则,对食用农产品源头治理作出战略规划和实施部署。落实《规划》,严格源头治理要先行。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对食品安全源头治理作出明确指示,提出具体要求。在2013年中央农村工作会议上,习近平总书记提出:食品安全源头在农产品,基础在农业,必须正本清源,首先把农产品质量抓好。2016年12月,习近平总书记在中央财经领导小组第十四次会议上强调:要坚持源头严防、过程严管、风险严控,完善食品药品安全监管体制,加强统一性、权威性。李克

强总理强调:要切实发挥食安委统一领导、食安办综合协调作用,坚持源头控制、产管并重、重典治乱。《“十三五”国家食品安全规划》充分体现了以习近平同志为核心的党中央对食品安全源头治理的部署要求,体现了以人民为中心的发展思想。食品安全源头治理具有涉及监管部门多、责任链条长、安全节点分布广等特点,只有地方政府切实担当起属地管理责任,才能把源头治理的各项任务指标落实到位。

标准既是行业“通用语言”,也是“生产之法”,它与法律、法规、战略、规划等一样,都是政府治理的核心要素。提高农业标准化水平,从本质上讲就是提高食用农产品源头治理水平。《规划》要求,继续推进农业标准化示范区、园艺作物标准园、标准化规模养殖场(小区)、水产健康养殖基地建设。支持良好农业规范认证品牌农产品发展,提高安全优质品牌农产品比重。建立健全畜禽屠宰管理制度,加快推进病死畜禽无害化处理和养殖业保险联动机制建设,加强病死畜禽、屠宰废弃物

无害化处理和资源化利用。加强粮食质量安全监测与监管,推动建立重金属等超标粮食处置长效机制。推动农产品生产者积极参与国家农产品质量安全追溯管理信息平台运行。开展肉类、蔬菜等产品追溯体系建设的地区要加快建立高效运行长效机制。

食品安全源头治理是一项庞大的系统工程,历史欠账多,新旧矛盾叠加,治理任务十分艰巨而繁重,这就需要借鉴先进的工程管理工具,切实加强源头治理“施工期”的管理,避免《规划》成为“画饼”。

“善治病者,必医其受病之处;善救弊者,必塞其起弊之原。”《规划》把食用农产品源头治理工程细分为五个分工程,分别提出了刚性指标。农药残留治理工程要求,主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到30%以上,专业化统防统治覆盖率达到40%以上,农药利用率达到40%以上。兽药残留治理工程要求,新研发和推广低毒、低残留新兽药产品100种,淘汰高风险兽药产品100种;动物产品兽药残留合

格率保持在97%以上。测土配方施肥推广工程要求,测土配方施肥技术覆盖率达到90%以上,畜禽粪便养分还田率达到60%以上,水肥一体化技术推广面积达到1.5亿亩,机械施肥面积占主要农作物种植面积的40%以上,主要农作物化肥利用率达到40%以上。农业标准化推广工程要求,标准化生产示范园(场)全部通过“三品一标”(无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志)认证登记,有机农产品种植基地面积达到300万公顷,绿色食品种植基地面积达到1200万公顷。农产品质量安全保障工程要求,完善国家农产品质量安全追溯管理信息平台,健全农产品质量安全监管体系,提高基层监管能力。

志不求易者成,事不避难者进。食品安全源头治理要发扬钉钉子精神,一锤一锤接着敲,一件一件接力干,久久为功、锲而不舍,钉出改变、钉出实效,把《规划》描绘的食品安全源头治理蓝图早日变成现实。(摘自中国医药报)

对「洋食品」要擦亮眼睛

□ 谭宏艳

近年来,随着一些食品安全事件的发生,导致有些人对国内传统食品不信任,他们逐渐把眼光投向进口食品。“进口食品”一词在很多消费者心目中不但是品质生活的象征,更是食品安全的保证。然而事实并非如此,“洋食品”也暗藏猫腻。

今年央视3·15晚会曝光,日本核辐射食品流入国内。深圳市食药监管稽查部门发现,国内涉嫌销售日本核污染食品的网上商家初步统计已达13000多家。

无独有偶。近日,天津监督销毁了61200瓶进口自印度尼西亚的柠檬汁饮料、约42千克进口豆奶、近44000千克进口自爱尔兰的不合格牛奶,并退运了360千克进口自韩国的固体饮料。

3月10日,杭州开展进口食品安全专项检查,102包肉干牛肉丸因货证不符被下架。

来自国家质检总局发布的《“十二五”进口食品质量安全状况》白皮书称,“十二五”期间,各地出入境检验检疫机构5年来共检出不合格食品6.8万吨、价值1.5亿美元,来自109个国家和地区。几乎所有种类的进口食品,均不符合我国食品安全国家标准的情况。

造成问题“进口食品”的原因众多。相比本土食品,跨境食品供应链更长更复杂,食品原料生产、成品加工、运输储存等各环节已超越了国界。而在国内销售的“洋食品”,也存在不法商家故意将“到期日”标示为“生产日期”、未经检验检疫而私自进口到境内、未办理生产许可却擅自加工食品等安全隐患。这些问题给跨境食品质量安全保障带来严峻的挑战,消费者购买时也需要擦亮眼睛,谨慎挑选。

首先,消费者要选择正规的购买渠道。目前,可供消费者选择的购买渠道日趋多样化,从跨境电商的保税进口、直购进口,到“海淘”、海外代购、出国回来随身携带等,但具备条件的消费者应尽量从自贸区直营店、大型购物超市等正规渠道购买。

其次,为了保证购买的是合格的进口食品,在购买时可以向销售者索要检验检疫证明,正规渠道进口合格的进口食品上架销售时不仅要有中文标签,更重要的是经检验检疫后,检验检疫机构会出具检验检疫证明,消费者可向经销商索要其复印件,以核对购买的进口食品信息。进口食品的检验检疫证明文件就像人的“户口”一样注有重要的基本信息。

此外,尤为重要是,消费者在选择进口食品时不宜盲目信任,潜意识就将进口食品和质量高画等号,必须擦亮眼睛理性对待,仔细甄别,注意核对生产日期与保质期,遇到内容不符或质量问题多咨询,这样才能更好地保护自身健康和合法权益。

“小饭桌”亟须“大管理”

如今,越来越多的家长无法在工作日回家给孩子做饭,学校周边的一些“小饭桌”就成了家长的首选,但目前各类“小饭桌”质量参差不齐。为了加强对学生“小饭桌”食品安全的管理,从2017年起,内蒙古呼和浩特市食品药品监督管理局对该市学生“小饭桌”实行备案管理制度,日前,该局颁发了首张学生“小饭桌”食品安全备案证。

近年来,随着人们生活节奏的加快,再加上路程远、午休时间短等原因,以提供午饭午休为主要服务内容的校外“小饭桌”作为一种新生服务行业在各地迅速盛行起来。从一定意义上说,“小饭桌”的出现便利了孩子们的就餐和休息,为那些没有时间照顾孩子的家长减轻了不少负担,解决了家长的后顾之忧,同时也解决了一部分下岗职工的再就业问题,因而受到了社会多方的欢迎。

然而,就目前而言,“小饭桌”服务大多存在“小、隐、散”的问题,即规模小、较隐蔽、布局分散,卫生条件差、从业者素质参差不齐、膳食营养不均衡、部分属于无证经营等。因而,“小饭桌”在经营管理上,无疑存在较大的监管“盲区”,对政府管理部门来说,是一个亟须填补的空白。

其实,每年中小学开学初,教育部门和学校都会强调校外“小饭桌”的安全等方面的问题,但因为学生家长有切实需要,“小饭桌”还有生存空间。由于对“小饭桌”的监管涉及工商、消防、教育、食品药品监管等多个部门,没有相关法律法规和相关部门明

确规定“谁来管”“怎样管”等问题,即便是检查,也是“九龙治水式”的“铁路警察、各管一段”,监护责任不明确,致使“小饭桌”监管成真空,乱象丛生。

在此情况下,呼和浩特市食品药品监督管理局对该市学生“小饭桌”实行备案管理制度,以及对未经备案仍从事学生“小饭桌”食品经营活动的,食品药品监管部门和教育主管部门将依据有关规定,予以查处取缔,无疑是必要的,利于源头上杜绝“小饭桌”食品安全问题。诚如领到呼和浩特市首张学生“小饭桌”食品安全备案证的经营者所表示的:“学生小饭桌食品安全备案证的颁发,时刻提醒我必须认真经营好‘小饭桌’,对孩子们负责。”在此,笔者也为之点赞,因为这样一个政策,不仅仅是在规范当前水平参差不齐的“小饭桌”,更是为广大家长吃了一颗“放心丸”。

诚然,要让“小饭桌”成为孩子及家长的“放心桌”,仅靠实行备案管理还不够,还需要规范化管理及常态化监管发力。一方面,国家或省区要尽快出台规章、条例、意见、办法等行业规范,确定统一规范的名称,建立准入经营制度,通过制定行业管理规范,设置市场准入条件,加强规范管理。对“小饭桌”布局设置、设施配置、基本卫生、食品安全、消防安全、从业人员素质等方面做出具体明确规定,使“小饭桌”逐步走向规范化、合理化。

另一方面,要遵循“各尽其能,各负其责”的原则,由食药、卫生、教育、工商、公安消防等主要部门在明确责任分工的前提下,联手协作,加强管理。同时,建立“小饭桌”管理联席会议制度,将分散监督和管理的力量整合起来,强化“立体式”政府监督,进一步明确主管部门和相关部门的职责,共同对“小饭桌”实行“大管理”。另外,政府还应督促落实监管责任,只有把政策和规定落到实处,建立完善的监察体系和监督管理平台,让全社会都参与到监督队伍中来。

除了强化监管责任外,政府还应鼓励有条件的地区开设社区公共服务托管模式,充分利用社区闲置资源,政府面向专业非营利组织购买“小饭桌”服务,服务社区内的中小学生。鼓励有条件的学校设立校内“小饭桌”,从统一餐饮结构、统一营养配置、开展卫生防疫、开展安全教育、统一教育辅导的角度,解决学生的现实需求。

(廖海金)

