

织密食药监管网络 护航“舌尖上的安全”

——解读“十三五”国家食品和药品安全规划四大亮点

加强食品药品安全监管,关系全国 13 亿多人“舌尖上的安全”,关系广大人民群众身体健康和生命安全。

国务院近日印发《“十三五”国家食品安全规划》和《“十三五”国家药品安全规划》,从坚持关口前移、源头把控,到细化全过程控制、全链条监管,再到一系列安全监管行动计划蓄势待发,食品和药品安全《规划》进一步织密食品药品“安全网”,为老百姓饮食用药安全拉好“高压线”。

亮点一:从“明厨亮灶”到网络订餐,严格源头治理、加强过程监管

当前全国食品药品安全形势稳定向好,但监管体制有待完善,生产经营“小散乱”、食药材源头污染等问题仍存。

对此,食品和药品安全《规划》对食用农产品“从农田到餐桌”、药品医疗器械“从实验室到医院”提出全过程监管、全链条追溯等要求,严格落实食品药品生产、经营、使用、检测、监管等各环节安全责任。

食品安全《规划》提出,获得许可证的餐饮服务单位全面推行“明厨亮灶”;严格互联网食品经营、网络订餐等新业态监管,落实网络平台食品经营资质审核责任。药品安全《规划》提出,建立药品档案,全面落实药物医疗器械警戒和上市后研究的企业主体责任。

国家行政学院副教授胡颖廉认为,全过程监管的核心是加强横向政策衔

接,在加强研制、生产、流通、使用环节监管的基础上,建立实施全生命周期管理制度。

源头治理是确保食品安全底线的重要一环。《规划》提出开展食用农产品源头治理,主要农产品质量安全监测总体合格率达到 97% 以上;从源头全面提高药品的安全性和有效性,对已批准药品加快推进仿制药质量和疗效一致性评价,对新申报药品严格审评审批要求。

国家食品药品监督管理总局食监二司有关负责人表示,国家食药监总局将积极加强与农业部等部门在制度衔接、监管合作和信息共享等方面的沟通协作,不断提升食品安全源头治理水平。

亮点二:剑指“潜规则”“老大难”,严惩造假、处罚到人

近年来,各地食药监部门查处一系列制售假劣食品药品案件,工业明胶制售食品、“小作坊”假冒名牌调料、网售美容减肥假药等问题备受关注。“十三五”时期,进一步强化监管、震慑违法行为势在必行。

针对食品行业使用工业酒精生产酒类食品、使用工业硫磺熏蒸食物、违法使用瘦肉精等“潜规则”问题,以及药品临床数据造假、打击惩处力度不足等“老大难”问题,食品和药品安全《规划》提出强化专项整治、加强稽查执法、推动行刑衔接、推动食品药品违法行为入罪等措施,强调所

有违法行为都要处罚到人。

国家食药监总局稽查局有关负责人表示,“十三五”期间,将继续集中力量查办大案要案,对食品违法的重点领域、重点环节和重大问题加大稽查执法力度,积极推动食品掺杂使假行为入刑,加大对自然人的惩戒。

亮点三:从全覆盖抽检到全项目检查,加强风险管理、制定行动计划

“十二五”时期,我国在食品药品风险评估、监测和通报、查处等方面取得显著成效,检查检验形式创新得到强化,但与公众期待还有一定距离。

让监管“跑”在风险前面,让成果对接百姓期待,加强食品药品安全监管只有起点,没有终点。食品和药品安全《规划》提出建立健全以风险分析为基础的科学监管制度,强化风险监测、风险评估、风险预警和风险交流,对所有类别和品种的食品、血液制品和疫苗、基本药物实行全覆盖抽检,每年对 40—60 个进口药品品种开展境外生产现场检查。

胡颖廉认为,下一步应全面强化现场检查,重点围绕行为规范、工艺合规、数据可靠等方面,对企业开展质量管理全项目检查。

专家指出,随着食品安全抽检工作体系不断完善,计划制定、抽样检验、信息公布、核查处置与统计分析的工作闭环业已形成,食品安全风险管理体系建设将成为

下一步食品安全工作的一大重点。

亮点四:制国标强监管带队伍,提高标准、智慧监管

食品和药品安全《规划》着力完善标准制修订,让“舌尖上的安全”不再遭受标准缺失之痛。

食品《规划》提出建立最严谨的食品安全标准体系,实施食品安全国家标准提高行动计划,制修订不少于 300 项食品安全国家标准,制修订农药残留限量指标 3987 项。药品《规划》提出继续开展药品标准提高行动计划,制修订完成国家药品标准 3050 个、医疗器械标准 500 项。

中国农业大学副教授朱毅认为,目前我国农药残留标准与国际组织和欧盟、日本相比,不仅农药种类少,农药残留指标更少。加快食品安全国家标准制修订,既是对消费者的健康保护,也是对农业竞争力的保护。

同时,食品和药品安全《规划》提出,在建立职业化检查员队伍基础上,还将加强检验检测、监测评价等技术支撑体系建设,加强科技支撑,运用“互联网+”、大数据等实施在线智慧监管。

朱毅就此指出,“互联网+食品”已经成为食品执业和售卖新业态,加强“互联网+”方式的监管,不仅是高科技监管方式的体现,更是和监管对象相匹配的监管设置。

(新华网)

农业部全力做好 H7N9 流感和重大动物疫病防控工作

2 月 22 日,农业部召开 2017 年全国 H7N9 流感和重大动物疫病防控工作视频会议,要求各级畜牧兽医部门认真学习贯彻落实国务院常务会议精神,准确把握当前动物疫情形势,切实落实关键措施,全力做好 H7N9 流感和重大动物疫病防控工作,为农业农村事业发展和人民群众生命健康提供有力保障。

农业部副部长于康震指出,当前我国动物疫病防控形势复杂严峻,面临挑战和压力。各级畜牧兽医部门要高度重视 H7N9 流感防治工作,努力消除风险隐患。要在前期工作基础上,进一步加强部门会商、信息沟通和措施联动。切实落实家禽 H7N9 流感剔除计划,强化监测和流行病学调查,抓好监测剔除。主动配合有关部门建立活禽市场 1110 制度(一日一清洗,一周一消毒,一月一休市,过夜零存栏)。加强防控知识宣传,普及

H7N9 流感防控和禽类产品消费知识,引导公众理性消费。要坚持风险防范和生产发展“两手抓”,积极推动家禽产业转型升级,努力争取动物疫病防控和养殖业发展双丰收。

于康震强调,各地要统筹做好重大动物疫病防控工作,重点围绕口蹄疫、禽流感、布病等优先防治病种,加强基础免疫,强化监测预警。努力推进布病、包虫病等重点人畜共患病防控取得新进展,有序推进马传贫和小反刍兽疫消灭评估工作。加大生猪腹泻等常见病防控力度,加强外来动物疫病防范,有效降低境外疫情传入风险。要强化监督执法,加强活畜禽移动控制,逐步建立基于风险评估和实验室检测的产地检疫制度,加快提升从养殖到屠宰的全链条兽医卫生监管能力,切实保障养殖业生产和兽医公共卫生安全。

(来源:农业部网站)

粮农组织警示全球中长期粮食安全风险

2 月 22 日,联合国粮农组织发布报告指出,国际社会必须不断努力解决自然资源减少、不平等加剧、气候变化危害等重大挑战,否则全球粮食安全将面临巨大风险。

粮农组织在这份名为《粮食和农业的未来:趋势与挑战》的报告中指出,虽然成员国过去 30 年来在减少全球饥饿方面取得了实实在在和举世瞩目的进展,但许多地区粮食增产和经济增长以破坏自然环境为沉重代价。曾经覆盖地球的森林近一半已不复存在,地下水源正在迅速枯竭,生物多样性已被严重侵蚀。

粮农组织总干事若泽·格拉齐亚诺·达席尔瓦说:“如果这种趋势继续下去,将超出地球的承受能力。”

报告指出,到 2050 年,全球人口或将增至近百亿。在经济平缓增长的情况下,这一人口趋势将导致全球农产品



需求增长 50%。与此同时,随着全球饮食结构的变化,更多的人将减少食用谷物,增加肉类、水果、蔬菜和加工食品的消费,这将进一步加剧多重压力,包括森林砍伐、土地退化和温室气体排放。

报告说,若不推动世界农业和粮食系统的投资和改造,到 2030 年,即可持续发展议程所确定的消除长期粮食不安全和营养不良状况的时间,仍将有许多人会挨饿。若不进一步努力促进扶贫发展,减少不平等和保护弱势人口,到 2030 年,将仍有超过 6 亿人吃

不饱饭。事实上,目前的进展速度甚至不足以在 2050 年消除饥饿。

报告还说,全球主要作物的产量增长趋于平缓。据统计,自 20 世纪 90 年代以来,全球玉米、稻米和小麦产量的年均增长率总体上仅略高于 1%。

报告认为,为应对多重挑战,农业系统、农村经济和自然资源管理都要进行重大转型变革,核心问题是如何减少投入,增加产出,同时保护和改善小农户的生存状态,确保弱势群体获得粮食。

(中国政府网)