

公安部治安管理局处长许成磊： 部门联动 从源头治理食品安全



11月19日下午,第十四届中国食品安全年会专题论坛在京召开,公安部治安管理局处长许成磊出席并发言。

许成磊结合当前食品安全违法犯罪的现状和形势,对怎么样更好地打击治理,作了以下几个方面的介绍:

一是作为公安机关来讲,这些年一直是按照中央的要求,特别是习近平总书记落实食品安全“四个最严”的要求,认真贯彻落实食品安全法,结合自己的工作职责,高扬利剑,保持了对食品安全违法犯罪的高压严打态势。

今年是食品安全法实施一周年,这一年以来,公安机关按照公安部的统一部署,持续开展了一系列的打击行动,特别是在延续了前几年集体打击行动,深化公安的打击工作。部署各地开展了食品药品打假行动,取得了显著的成效。怎么样能够形成一个更有利的打击态势,对公安机关来讲,是以重拳打击作为出发点和着力点。通过在侦办一系列的案件中,加强扁平化的指挥。当前传统的违法犯罪、食品领域传

统的犯罪手段和新型的犯罪手段是并存的,网上网下勾连,境内境外勾结。特别是随着互联网迅速发展,食品的安全问题也有很多在网上得以充分体现。从侦办案件来看,食品安全违法犯罪的问题在互联网上发展速度非常快。这也给公安机关打击带来了很大的难度。犯罪的无国界、跨区域、辐射范围广的特点,怎么样有效地整合力量进行有力的打击,对公安机关来讲这是值得思考的问题。在这种情况下,要立足于职能作用,打破地区的分割、打破界限、实行警种联动、部门联动、区域联动等来统一协调指挥,只有这样才能把这类案件的地下利益链条坚决铲除。

二是注重部门联动,特别是和行政执法部门形成一个联合的打击合力。去年年底国家食品药品监管总局和公安部两家牵头,最后五个部门联合发布了一个《食品药品行政执法与行政司法衔接的工作办法》,是专门针对当前食品药品领域,特别是食品领域,在执法工作中面临的一些实际困难和问题,而提出的一个具有解释司法性质的司法文件。对包括案件的管辖、犯罪数额的计算、案件的定性、食品里面涉及到《刑法》中认定的问题等,都做了一个明确的规定。特别是在打击食品犯罪之中常常面临到的鉴定机构难找、鉴定费用高、鉴定结论难出、涉案产品的处置难等这些实际的执法难题,在这个文件里都得到了回应,解决了食品安全领域在行政执法和行政司法衔接中的一些突出的问题。对此,要求各地结合自己的实际情况,结合本地的情况,加大执行的力度,创造性

地开展一些工作。《办法》实施不到一年,行政执法机关向公安机关主动移送案件的线索比例是稳步上升;部门协作机制日益健全。特别是鉴定检测等问题在大部分地方都得到了很好的解决。下一步,公安部计划年底和食品药品监管总局及检察院,三家联合对《办法》的贯彻和执行情况进行一个督导检查,目的是要促进《办法》真正落地生根,更好地形成部门的合力,维护好食品安全。

三是注重源头治理,源头的治理涉及到方方面面,政府在这一块发挥了不可替代的作用。每一个问题,特别是潜规则的违法犯罪的问题涉及面非常宽,涉及的领域也非常广,存在的时间也较长,很多的问题必须通过加强综合的治理,源头的治理,才能够从根本上减少和遏制这类违法犯罪。这几年,公安部推进打击地沟油犯罪、事务性犯罪,从根本上减少了这类违法犯罪的发生。

四是社会化。社会化强调的是食品安全的综合治理、源头治理、系统治理。第一,因为这个工作离不开方方面面的支持。特别是涉及到和行政执法部门的监管,五个部门的联合办法,这方面的工作也需要加强。第二,加强和互联网相关的企业,警企合作。发挥好、利用好各自的优势,形成工作的合力,及时地发现网上的违法犯罪,及时查处,真正形成一个联动机制。第三,源头治理的措施,机制处理及食品安全在网上怎么加强有效地监管,包括动态的管理、发现问题怎么从源头上进行治理。

中国人民大学农业与农村发展学院 副院长、教授郑风田：

树立品牌意识 提升农产品质量水平



11月19日下午,第十四届中国食品安全年会专题论坛在京举办,中国人民大学农业与农村发展学院副院长、教授郑风田出席论坛并发言。

郑风田表示,近年来,食品安全已经上升到了国家战略层面,其中,县乡基层的食品安全力量也在慢慢地配齐,各种监管政策不断出台,并取得了显著成效。国家从政府方面也对食品安全做了很多工作,包括食品安全抽检以及抽检信息的实时公布等。但食品安全监管任重道远,仍存在需要改善的不足之处。论坛上,

郑风田从温饱向小康过渡时期对食品需求的角度,分析了食品安全为什么在这个阶段出现问题,未来食品工业将面临的挑战和机遇等内容。

郑风田指出,中国有14亿人口,食品安全涉及方方面面。随着法律法规的健全,打击力度的加大,食品生产经营者需严守法律法规、诚信经营,法律虽严但也有很多发展机遇。

过去,我国农业生产只重视量而忽视了质,所有的加工也是不断地转化,数量越多越好。

下转 15 版



11月19日下午,第十四届中国食品安全年会专题论坛在北京召开,江西省农业厅副巡视员张跃远出席并发言。

张跃远介绍,近年来,为把江西的绿色生态优势转化为农业发展优势,江西紧扣“打造全国知名的绿色有机农产品基地”的战略目标,加快推进农业供给侧结构性改革,大力发展绿色生态农业,着力培育“生态鄱阳湖、绿色农产品”品牌,绘就江西农业“绿富美”的新画卷,奏响江西农业“绿色崛起”的新乐章。在工作中,江西着重在“四个更加”上下了功夫:

一是推动更加有力。先后出台了《关于推进绿色生态农业十大行动的意见》《江西省绿色食品产业延伸链发展规划》等打基础、管长远的政策措施,同时省委、省政府将绿色生态农业、农产品质量安全,纳入到全省科学发展考评体系,连续3年向各设区市和省直管试点县(市)政府下达了《农产品质量安全责任书》,以考核绩效促发展实效;创建了3个国家农产品质量安全县和15个省级绿色有机农产品示范县。特别是今年3月,江西省被农业部列为全国绿色有机农产品示范基地试点省。

二是体系更加完善。建立了省、市、县三级农产品质量安全监管机构,制定了以绿色农产品为主体的农业地方标准309项,连续2年组织开展了农产品检测技术“落地培训”,形成了“乡速测、县定量、市监督、省预警”的检测工作格局,在全省范围启动了农产品质量监管追溯体系建设,省级追溯平台目前已上线。

三是监管更加严格。落实了农产品质量安全属地责任,有效把住了农资产品生产、流通和使用三道关口。近3年来,组织各类农产品抽检46万多批次,有效杜绝了禁用药物和其他有毒有害物质进入农产品生产环节。与此同时,深入实施绿色生态农业十大行动,强化农业面源污染治理,促进农业可持续发展。

四是推介更加有效。近年来,江西省大力发展“三品一标”农产品,推进农业标准化生产。重点打造了“四绿一红”茶叶、“地方鸡”、“鄱阳湖”水产品等农产品品牌,先后在上海、深圳、香港等地举办了“生态鄱阳湖、绿色农产品”为主题的系列展销会、推介会,通过电子商务、展示展销、专业市场、物流配送、媒体广告等多种形式,加大农产品品牌推介力度,提升江西绿色生态农产品市场竞争力和美誉度。

今年8月22日,江西省被中央确定为建设国家生态文明试验区的三个省份之一,这对江西省加快发展绿色生态农业带来重大意义。以此为契机,保持定力,扭住关键,精准发力,大力实施绿色生态农业“十大行动”,全力打造“五个江西农业样板”,推动传统农业大省加快向现代农业强省转变。

首先是着力打造农业环境“江西样板”。念好“控、减、提”三字经,守护好江西绿水青山。加快建设一批旱涝保收、稳产增产的高标准绿色生态农田。

其次是着力打造农业基地“江西样板”。高标准、高起点建设一批市场竞争力强的农产品生产基地,确保到2020年绿色有机农产品基地面积占耕地面积比例的50%以上。

下转 15 版

江西省农业厅副巡视员张跃远： 将绿色生态优势转化为农业发展优势