

北京市食品药品监管系统基层建设会议召开

国家食品药品监督管理总局副局长孙咸泽、北京市副市长程红出席

本报讯 记者张乔生 4月14日上午,北京市食品药品监管系统基层建设会议在北京国际会议中心第一会议厅召开,国家食品药品监督管理总局副局长孙咸泽、北京市副市长程红出席并讲话,各区、各地区管委会(办事处)分管食品药品安全工作的负责人,各区局、直属分局、直属事业单位党政一把手,局机关各处(室)主要负责人,各街道乡镇主要负责人等800人参会。会议由北京市政府副秘书长徐志军主持。北京市食药监局党组书记、局长丛璐介绍了本市食品药品监管基层工作现状、取得的成效以及今后一阶段的主要任务。

北京市食品药品监督管理局局长丛璐介绍:“当前,食品药品监管工作重点在基层,难点在基层,食品药品监管各项工作措施落实和取得的实效也都在基层;2013年起,我市的食品药品机构改革,坚持属地政府负总责,变多环节监管为集中统一监管,并在全市323个街道乡镇全部组建食品药品监管所,食品药品监管各项工作全面延伸到每个街道、每个乡镇,延伸到老百姓触手可及的地方;这种体制、机制的顶层设计最大限度地考虑了百姓饮食用药安全保障,但是也给了基层食品药品监管

部门提出了极高的工作要求,因此,如何建立健全基层食品药品监管网络,建设一支适应新形势、服务人民群众的食品药品监管队伍,是当前首都食品药品监管的重要任务。”

国家食药监管总局副局长孙咸泽受毕井泉局长委托,代表总局参加此次大会,他表示,北京市食药监局三年来做了很多工作,工作成绩在全国都位列第一。他表示,要充分认识到工作的重要性,把食药安全监管工作当作政治工作来抓,地方要加大支持力度,加强校园周边环境建设、网络餐饮监管工作,同时要加大公开信息力度,借助全国人大执法检查,健全基层建设工作。副市长程红表示,基层建设工作一直是市政府工作的着力点,市食药监局用了二年半时间,全市308个基层所配备了精良装备,建立了全市完善的监管工作网络,整体工作成效可圈可点。

会议期间,市局表彰了成绩突出的基层食药监所。市食药监局副局长张风平为聘请的2016年度市局法律与行政决策顾问颁发了聘书。海淀区副区长、丰台区花乡乡长、大兴区魏善庄镇镇长以及东城区交道口食药监所所长、昌平区等基层所负责人分别做了食品药品监管工作经验交流。

层;各区实验室建设全面推进,预计今年将全部投入使用。

三、基层队伍力量不断充实

一是目前全市323个基层所共有工作人员2742人,在社区、村聘用8200余名食品药品安全信息员,初步构建了社会监督网络。通过开展基层所长培训、职业价值观大讨论、“岗位大练兵、专业大比武”和培训成果集中展示等活动,提高了整体素质。二是执法办公场环境明显改善。通过开展大标所和示范所创建工作,进一步促进了

基层全面建设。目前,全市323个基层所中,达标所80个、示范所75个,总占比达到48%。三是标志标识不断完善。户外牌匾、铭牌和指示路标牌以及服务厅背景墙、宣传栏、公示栏等全市323个食药所均统一样式。三是保障制度日趋健全。制定了《关于加强北京市食品药品监督管理所管理的意见》、《北京市食品药品监督管理所示范化管理标准》等制度,形成基层建设“一把手”亲自抓、分管领导具体抓、班子成员协同抓的工作新格局。

展望:2016年食品药品监管基层建设的主要任务

2016年,市食品药品监管局将始终把基层建设摆在突出位置,继续坚持工作重心不移,扑下身子抓基层,集中精力建基层,全心全意服务和保障基层,进一步夯实监管基础,为实现首都食品药品监管的转型升级,为提升首都食品药品监管的整体水平,提供更扎实的支撑和综合保障。

坚持工作重心向基层倾斜,做到“七个优先”:人员调配优先照顾基层,执法装备优先配置基层,经费预算优先保障基层,干部遴选优先考虑基层,工作减负优先想到基层,表彰奖励优先面向基层,节日慰问优先下到基层。

重点任务一:各基层所因地制宜采取最行之有效的监管方式。

今年,本市各区食品药品监管局、基层所继续根据各自辖区不同特点和风险点,因地制宜采取“错峰执法”、“分层管理”、“网格化监管”等监管方法,坚持问题导向,把更多的精力集中到容易出问题的领域来。

重点任务二:发挥食药安委会作用,形成监管合力。

进一步发挥各级食品药品安全委员会及办公室的作用,积极与公安、工商、城管、卫生、安监等职能部门联动合作、联合执法,形成监管执法合力,有效控制和化解风险。充分发挥社区(村)食品药品安全信息员、联络员、协管员、居民、志愿者等社会力量作用,实现社会共治。

重点任务三:各基层所建立规范统一的基础数据库。

今年,食品药品监管基层所将强化基础管理,理清监管数据,及安全监管主体档案,实行“一户一档”管理,每户档案内容应包括辖区主体基础信息和监管执法信息资料,涵盖监管主体资质条件和日常监管、监督抽检、行政处罚等各类监管执法信息。

重点任务四:完善基层食品药品快检室,发挥基层风险快筛职能。

检验检测技术是基层履职的重要支撑,2016年,将进一步建设基层快检室,有效发挥基层快速筛查风险、发现风险和控制风险的职能作用。在此基础上,利用产品快速检测结果,对食品药品企业实行分类分级管理,切实把主要工作精力和执法力量配置到高风险领域、高风险产品、

高风险环节的管控上,全面提升基层的监管执法效能。

重点任务五:推进基层执法装备和信息系统现代化、专业化。

市食品药品监管局将出台基层执法装备配置统一标准,及时配置和更新执法装备,要为基层执法人员配备便携式执法终端,为基层所配备视频通讯指挥系统、会议系统。各区食品药品监管局定期开展统计和调研,及时掌握基层执法装备更新需求,统筹安排执法装备,进一步提高装备保障的针对性和实效性。

市食品药品监管局将面向基层单位加强各类信息系统的统一开发利用,开发适合基层工作、便于操作应用的信息系统,强化对基层一线监管工作的信息化支撑,力争实现各类监管执法信息在全系统的纵向联通和在本行政区域内各相关部门之间的横向分享,切实利用现代化手段提升监管的整体水平。

重点任务六:食品药品优秀专业干部配备向基层倾斜。

2016年,本市各区食品药品监管局新招录干部分配到基层所的比例不得低于80%,并且,今年要优先选派药品、医疗器械、保健食品、化妆品监管工作的干部充实到基层,优化基层干部知识和年龄结构。逐步探索根据基层辖区经济发展状况、监管主体数量、执法难度等因素,实行人员区域间统筹调配的方式和机制。

市食品药品监管系统要继续开展干部基层锻炼、“上卦”等干部流动、培养工作;继续开展“岗位大练兵、专业大比武”活动,以提高履职能力为核心,按照“一专多能”的原则进行复合型人才培养,着力打造专业化、职业化的基层监管执法队伍。

重点任务七:打造示范所、典型所,培养在全市甚至全国有影响力的首都食品药品基层先进典型。

2016年,市食品药品监管局要及时发现和总结推广工作中涌现出来的基层先进典型、先进事迹;并启动优秀所长和优秀基层干部的评选活动;力争再用两年左右时间,全市达标所实现100%,示范所达到50%;培养一批在全市甚至全国有影响力的首都食品药品基层先进典型。

盘点:本市食品药品机构改革以来基层建设的主要成效

2013年机构改革以来,在北京市委、市政府领导和国家食药监管总局指导下,市食品药品监管系统始终把基层建设摆在突出位置,两年多来,基层建设从无到有,监管机构设到街乡,执法力量全面覆盖。在全市统一、权威、高效的监管体制下,基层食品药品监管力量遍布各个街巷、各个乡村、各个站点、各个市场,实施全领域巡查、全时段盯守、全区域防控、全过程监管,在全市织密了一张监管执法大网,牢牢守住了食品药品安全底线,为中央在京重大活动食品药品安全和首都市民饮食用药安全,提供了强有力的服务保障。

在国务院食安办、国家食品药品监管总局、中央综治办共同组织开展的食品药品安全工作考核评价中,北京市2013、2014、2015年分别获得94.5、98和98.1分,连续3年全国排名首位。在国家统计局北京调查总队抽样调查中,居民对本市食药安全满意度达到85.4%。

一、“垂直+分级”体制优势在基层充分显现

“垂直+分级”的全新体制、监管全覆盖的力量布局,在基层建设的实践中焕发生机与活力。所谓“垂直+分级”是双重管理机制,即北京市323个街乡镇食品药品监管所既是区食品药品监管局的派出机构,又是各街道、乡镇的内设机构。这种双重管理机制有利于发挥食品药品监管部门专业优势,能增强属地政府的责任意识和工作积极性。

去年,一是由市局食品药品监管局牵头起草并以政府办公厅名义印发《北京市强化去政府食品安全监管属地责任管理办法》,明确了区政府在食品安

全方面应当落实的21项责任,完善了《食品安全法》规定的责任体系。二是由市食品药品安全委员会办公室牵头,组织开展辖区食品药品安全工作督查考评,在区域内形成了监管执法合力。三是区局和基层所都紧紧依靠辖区党委政府,依靠食品药品安全委员会议事协调机构,有效统筹协调辖区行政资源,实现了综合保障的最大化。四是各区局承上启下的职能定位更加精确,有效保障了政令畅通。五是明确了区局、基层所职能,划分了层级事权,完善了基层稽查执法体系,强化了辖区执法力量的调动指挥和应急处置。实践证明,我们食品药品监管体制设置,既符合中央要求,又契合首都实际,为保障首都市民“舌尖上的安全”发挥了不可替代的职能作用。

二、食品药品监管保障水平不断提升

市食品药品监管局紧紧围绕首都城市战略定位,强化食品药品安全保障,坚持一切优质监管资源向基层倾斜。一是监管沉到一线,实现全面履职。2015年,全市基层所共处理投诉举报4.5万件;办理食品药品违法案件1.02万件。二是圆满完成重大保障。在北京世界田径赛、“9·3阅兵”等重大活动保障中,基层广大干部服从大局,坚守岗位,克服困难,高效履职,实现食品药品安全“零事件”。三是构建监测体系,强化技术支撑。截至2015年底,全市323个基层所中的308个基层所设立了检测室;通过市政度重要民生实事项目,为全市所有基层配备了1142套食品药品快速检测设备;在全市设立500个社区监测点,将风险监测延伸到最基