

编者按:2013年8月15日,北京市食品药品监督管理局正式挂牌成立,市16个区分局也陆续挂牌。二年多来,在北京市局的领导下,各区局励精图治,为实现社会共治、确保辖区食药安全做出了贡献。

不同区域有不同的环境,必定也有不同的特点。本报编辑部特别策划的“局长特约专稿”《经验交流》专版,本期刊发密云区食品药品监督管理局党组书记、局长李春玉署名文章,请关注!



李春玉

努力开创食品药品安全工作新局面

密云区食品药品监督管理局党组书记、局长 李春玉

自2013年食品药品监管体制改革以来,密云区食品药品监督管理局紧紧围绕一个工作目标,即:“让密云人民享受更高水准的食品药品安全保障”,遵循一个工作理念,即“服务好企业,服务好消费者,服务好产业发展”,贯彻一个工作方法,即“情况清、底数明,强监管、控风险,建机制、保安全”,坚持依法履职、专业履职、用心履职,积极推进食品药品监管责任和党风廉政建设责任的落实,整体工作得到各级领导的高度肯定,在中国共产党密云区第一次代表大会上,区委书记汪先永肯定了食品药品安全工作,指出“食品药品安全得到了有效保障”。

一、基本情况

密云区位于北京市东北部,面积2229.45平方公里,是北京市面积最大的区。区内的密云水库是首都重要饮用水源地。密云作为五个生态涵养发展区之一,受客观条件限制,食品药品市场以输入型为主,截至目前,密云区共有“四品一械”生产经营使用单位13889户,其中食品10327户,其他“三品一械”3562户。

二、主要工作:

(一)强建设,抓纪律,打造一支素质硬、业务强的食药队伍。密云区食药监局成立两年多来,全局认真学习贯彻党的十八大和十八届全会、习近平总书记系列重要讲话精神,相继开展了“三严三实”专题教育、职业价值观教育等活动,为履行监管职责,打牢思想基础,提供了强有力的组织保障。

1.加强班子建设。一是抓思想建设。坚持党组中心理论学习,把好政治方向,统一思想凝聚共识。二是抓能力建设。强化法律法规和现代科学技术知识的学习和培训,提高思维层次和决策水平。三是抓制度建设。严格执行议事规则和“三重一大”制度,坚持做到集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的内部议事和决策方针。四是抓组织建设。根据区局实际,明确职责和分工,充分发挥领导核心作用。

2.加强队伍建设。一是深化职业价值观教育。大力倡导“爱岗敬业、阳光向上、宽容厚德、团结和谐、胸怀大局、敢于担当、履职尽责、无私奉献”的职业价值观。组织开展了科级干部“如何当好科所长”演讲比赛等活动,提高干部素质。二是强化教育培训。制定完善了《干部教育管理办法》,组织开展了全局干部职工综合素质培训,坚持隔周五下午大讲堂学习,以学法促执法,用执法带学法,进一步提高依法行政能力。三是完善干部考核交流机制。开展“四优一标兵”季度评选、“周计划、月考核、季评比”活动,把考核结果作为干部选拔任用、评优评先的重要依据,进一步激发了党员干部干事创业的激情和活力。四是积极发挥工青妇组织作用。组织青年职工到白乙化烈士纪念馆瞻仰革命英雄事迹、参观了古北口长城抗战纪念馆等一系列活动。关心干部职工,加强活动室、图书室建设,成立了篮球队、乒乓球队等兴趣小组,组织全体职工开展健步走活动。五是结合学习型党组织创建活动,成立了青年研究会,进一步加强青年干部理论学习和调研工作,努力建设高素质的青年干部队伍后备力量。

3.加强作风和党风廉政建设。一是召开全局队伍建设和党风廉政建设工作会议,签订《党风廉政建设责任书》和科级干部《廉政承诺书》,推动了党风廉政建设责任制落实。二是认真开展群众路线、“三严三实”等专题教育,坚持开短会、讲短话、讲真话、办实事,认真落实周二至周四“无会日”规定,把更多的时间和精力用到深入监管一线、服务人民群众上。三是强化执纪监督。与20个镇(街)纪检部门加强沟通,对各镇(街)食药所干部实行双重监督管理、双重纪检监察。在各科室、队、中心设立内部纪检监察联络员,发挥“观察员、协调员、信息员、宣传员”作用,加强工作落实和监督,做好本部门党风廉政建设和内部监督工作。四是加强政风行风建设。对周计划、月总结、季评比工作进行了效能监察立项,每月抽查1至2个科室所,进一步提高了工作效率。五是认真贯彻落实市局“十二条禁令”、区

局“十个不允许”等,开展“明底线、知敬畏、守规矩”主题教育活动,组织学习观看“党课一小时”和“反腐倡廉教育警示”等宣传片,做到警钟长鸣。

(二)强基层、抓监管,缔造辖区食药安全城防

1.夯实基层建设。一是大力加强基层基础建设。成立了以党组书记、局长为组长的基层建设工作领导小组,强化了组织领导、明确了任务,责任全面落实到位。坚持工作重心向基层一线倾斜,人员配置优先保障基层。同时,积极争取区政府支持。二是加强基层能力建设。全面推动“学习型”食药所建设,每个所都建立健全了学习记录,开展各类培训和考核。坚持所务会制度,搭建基层所长交流平台。目前,各食药所基础设施、干部队伍管理、履职能力有了明显提高。截至2015年12月,20个所的硬件、软件建设和办公环境都有了明显改观,14个所基本达到了规范化建设要求。三是借势造势,打造品牌和特色。结合各镇街的产业发展优势和自身优势,打造各食药监管所的品牌和特色,积极主动做好监管和服务,为促进地方经济发展助力,例如:鼓楼所信息化平台建设,溪翁庄所渔街文化,古北口所的古北口镇建设,穆家峪、新城子、石城等所的民俗旅游等。

2.加强监督执法。一是加强日常监督检查。在日常监管中,加大对高风险领域、高风险企业、高风险品种的监督检查频次,形成对社会面的有效控制。二是开展专项整治。按照市食药局要求,采取科所联动、队所联动、相关镇(街)联动等形式,以商场超市、批发市场等为重点场所,开展了食品标签标识、春雷专项行动、瓶桶装饮用水、医疗器械“五整治”专项行动“回头看”等专项整治行动。三是严厉打击违法行为。截至目前,受理投诉举报1190件,办结率100%,转立案133件,未出现超时限办理、再次投诉情况。开展专项稽查23次,取缔非法生产窝点18个,查处了“无证小作坊非法加工食品”、“餐饮单位滥用食品添加剂”等系列案件,销毁不合格食品5000余公斤,没收违法加工工具百余件,行政处罚618起,罚没款共315.09万元,连续

两年持续增长。四是完成重大保障。组织全局力量,圆满完成元旦、春节、清明节、五一、中秋、国庆等重大节日食品药品安全保障任务。全力做好2014年全国高考密云县考点、“APEC”会议等大型活动、2015年北京国际田联世界田径锦标赛和中国人民抗日战争暨反法西斯战争胜利70周年纪念活动期间食品药品安全保障工作,制定保障方案,启动应急管理机制,举全局之力加强辖区社会面食品药品安全监管,圆满完成重大活动期间保障任务。

3.科学防控风险。一是严格市场准入。将开展许可受理作为防止食品药品安全风险最前端的环节来抓。既“优化服务,便捷准入”又“严谨标准,严格准入”。针对“先照后证”改革带来的监管新情况,制定印发了《食品流通环节先照后证衔接管理办法》、《餐饮服务行业先照后证作业指导书》,进一步提升了服务效率。二是实施分类分级监管。在食品生产环节,根据信用等级和所生产食品风险程度,采取分级分类管理。在食品流通环节,针对全区食品经营者的分布情况、食品流通许可的许可方式、许可范围、抽检、案件查处、投诉举报内容,制定《流通环节食品经营主体分类分级原则》,将全区流通环节食品经营主体分为三级。在华远市场设立食品药品驻场办公室,实行市场主体分类分级监管。在餐饮服务环节,推动量化分级管理与明厨亮灶工作。截至2015年12月,密云局已完成量化分级年度任务,量化评级2804户,8月31日前取证的餐饮单位评定率为100%。全部餐饮评定率高达99.26%。目前,全区已通过验收的明厨亮灶餐饮单位共83家。根据风险类别,积极推进药品经营、医疗器械生产、化妆品生产经营分级分类监管。三是加强食品药品安全风险监测。组织制定全区统一的食品药品安全监测计划,将食药所快检设备配置到位,加强人员培训和设备管理,在日常监督检查中,充分发挥了快检设备作用。2015年度,全局共完成食品抽检样本2002个,不合格样本25个,合格率98.75%;完成药品抽检任务383批次,返回报告中抽检合格率

100%;完成药品不良反应报告513件,医疗器械不良事件监测115例。我局被评为“北京市医疗器械不良事件组织协调工作先进单位”。四是加强互联网监测。选取人员组建了网监分队,通过专室、专机、专人、专案,加强网络检查,探索互联网监管新模式。五是实施新修订药品GMP、GSP和医疗器械GMP认证,强化了产品风险全程控制。积极推进药品电子监管,提高工作效能。在2015年,区人大常委会对区政府关于《中华人民共和国食品安全法》及《北京市食品安全条例》实施情况执法检查中,区人大领导对食药局食品药品监管工作给予了充分肯定。

4.完善应急体系建设。一是建立健全应急组织体系和应急处置框架,全面修订突发事件应急预案,对重点和薄弱环节进行细化,采取有效措施积极预防突发事件,确保对已发生或有苗头的突发事件能够及时、快速、有效的处置。二是积极推动与区卫计委、区疾控中心建立联动机制,坚持风险管理与防控统一组织,重大事件快速应急处置。三是建立全局应急备班制度,形成全员参与的应急体系。四是加强节假日应急工作布置,制定应急手册,并有针对性下发业务指导。五是定期组织应急演练,全面提升快速反应、应急处置和综合保障能力。

(三)重创新、抓服务,促进全区食品药品产业发展

1.创新监管,有的放矢开展监管工作。一是从2015年3月开始,每月组织召开科所长工作调度会,及时总结当月工作,查找问题,研究对策;通过“大数据”,进行形势分析,实现了监管情况的数字化统计,监管形势的及时化分析,决策部署的科学化调整。二是加强对餐饮具消毒环节的监管,实施“一张图表搞监管”,做到检查标准统一。在餐饮具消毒企业推行科技监管,在餐具粗洗、清洗消毒、包装等环节安装电子摄像头,通过网络输出到食品安全企业联盟及企业用户电脑、手机上,在线观看企业操作状况。在联盟店安装触控一体机,实时对外公示。引入社会力量参与监督,促进企业自律,规范了经营行为。

> > 下转06版