

注册制让奶业监管更有力

□ 谭敏

中国奶业大量曝光的潜规则也证明,仅靠企业的自律和行业协会的自查是不够的,要彻底扭转国产奶粉的负面形象,重建信任,唯一的出路只能是用最严格的监管来保证最过硬的产品质量。

作为10月1日新《食品安全法》的配套法规,国家食药监总局日前对《婴幼儿配方乳粉配方注册管理办法(试行)》向社会公开征集意见,这个“史上最严”新政意味着我国对婴幼儿奶粉的管理上升到药品的级别,不仅规定一个配方只能生产一种产品,每个企业允许生产的配方奶粉数量也将受到严格限制。业内预测,2000多个婴幼儿配方奶粉品牌至少有一半将被淘汰出局。

上千品牌面临被淘汰!注册制新规可谓是掀起了一场轰轰烈烈的行业风暴。此前,我们对奶粉配方一直实行备案制,为什么把备案改为注册制,会产生这么大的影响呢?从制度设计来看,备案只是让管理部门知道该公司用哪些配方生产了哪些

奶粉,起到的只是一个登记作用,对配方本身并没有提出要求,它更多强调的是企业自律。而注册制则意味着该配方需要经过监管部门审核通过、领取相关生产证后,才能生产,更多强调审核和外部监管。而且,新规里明确规定,一个配方只能生产一种产品,严格限制每个企业允许生产的奶粉数量,释放出的是对奶粉行业加强监管的一个强烈信号。

据统计,目前全国有近2000多个婴幼儿配方乳粉品牌,平均每个企业拥有20多个配方,这么多的品牌和产品,不仅让妈妈们患上“奶粉选择恐惧症”,动辄就进行配方升级也成为一些奶粉企业抢占市场、提高价格的惯用手段。有的产品,不过是新增一两种营养成分,品质并未见得提高,但通过夸大宣传,误导消费者,使价格大幅上扬。通过配方注册制,意味着商家不能再将配方作为宣传和涨价的噱头了,有助于清理过多过滥的奶粉品牌,完善乳业标准,



提高行业门槛,激励企业进行产品研发提高品质,形成良性的竞争格局。

而最关键的在于,中国奶业主要的问题还不在于品牌的过多过滥,而是一直未能走出信任危机。2008年三聚氰胺事件后,中国乳业遭受重大打击,消费者对国产奶粉的信任降至冰点,这些年,虽然中国乳企不断

整顿变革,力图重振行业生态,但国产奶粉信任危机并未完全消除,市场状态也不容乐观。进口奶粉数量逐年攀升,大批外资奶粉品牌涌入中国抢滩市场,中国妈妈在海外抢购奶粉搬空货架的事件也不时见诸报端。而在这种情形下,奶粉还不时曝出负面新闻,更使得行业发展举步维艰。

在这种危机下,和风细雨式的调整已不足以改变现状,需要行业的深度变革,从某种意义上讲,上千种奶粉品牌被淘汰出局未必不是一件好事。在行业的积极转型和变革中,那些能够经受住大浪淘沙而生存下来的企业,才真正具有竞争力,才能获得市场与客户的双重认可。而且,换个角度来看,不管在何种政策环境和竞争环境里,谁能够苦练内功,谁的产品才具有最强的竞争力,这样的企业也才能生存下来。

对食品行业来说,安全重于泰山,而安全也是建立信任的基石。要重建信任,一靠企业自律二靠监管。之前中国奶业大量曝光的潜规则也证明,仅靠企业的自律和行业协会的自查是不够的,要彻底扭转负面形象,重建信任,唯一的出路只能是用最严格的监管来保证最过硬的产品质量。中国乳业经历了这么多风雨后,应当以此为契机,不断完善乳业标准,建立安全生产的产业链,重树中国奶业的口碑。

【专家解读(之三十二)

专家解读《食品中污染物限量》标准



本期专家 吴永宁 国家食品安全风险评估中心首席专家、卫生部食品安全风险评估重点实验室主任

一、背景信息

《食品中污染物限量》(GB2762-2012)是食品安全基础标准之一,对保障食品安全、规范食品生产经营、维护公众健康具有重要意义。新标准逐项清理了以往食品标准中的所有污染物限量规定,整合修订了铅、镉、汞、砷、苯并[a]芘、N-亚硝胺等12种污染物在谷物、蔬菜、水果、肉类、水产品、调味品、饮料、酒类等20余大类食品的限制,解决了同其他标准与法规管理交叉的硒、铝、氟指标,基本满足我国食品污染物控制需求,适应我国食品安全监管需要。

二、专家解读

新发布的污染物标准主要特点在于,侧重对我国居民健康构成较大风险的食

品污染物和对本国居民膳食暴露量有较大影响的食物种类设置限量规定,突出有针对性的安全要求。这种有针对性的设置是以食品安全风险评估为依据,因此各国标准规定的食品污染物种类、食品类别和限量值可能存在一定差异。但是这种差异并不代表孰优孰劣,与很多公众的印象相反,我国许多重点领域的有些标准是严于国际标准的。

1.大米中的镉。国际标准中大米中的镉是0.4毫克每公斤,而我国的标准是0.2毫克每公斤,标准不一致是由于饮食结构不一样,大米是我国居民膳食镉的主要来源,控制大米镉含量几乎能控制我国居民二分之一的镉膳食暴露。因此为了更有针对性地保护我国居民健康,才把大米的标准制定得更为严格。

2.大米中的无机砷。大米中的无机砷是没有国际标准的,但是一些国家制定了本国的标准,而我国的标准最为严格。我国正在牵头制定无机砷的国际标准,因为我国对于这种污染物有大量的科研数据和深厚的科学基础,标准也走在世界前列。但在制定国际标准的过程中,遭到一些国家出于对本国大米保护需要和其消费量低于中国的实际而去阻

挠,导致该标准还没有出台。这些国家希望国际标准更加宽松以利于本国大米,而我国则是落实生态文明与美丽中国的目标,所制定的更为严格的标准,把保护居民健康放在首位。

3.铅。我国对于食品中铅污染的控制范围是最为全面的。国际上由于对铅的危害尤其是对儿童的智力影响并没有定论,因此撤销了健康指导值(暂定每周耐受量),但WHO呼吁各国尽量控制,采取各种措施减少铅的膳食暴露。我国依照这一建议几乎对各种食品都制定了铅限量标准,这是任何一个国家的标准都无法比的。中国总膳食研究数据显示,我国2005年开始执行此项标准后,2007年的膳食铅暴露量比2000年减少了37%,实现了对居民健康较好的保护。

就污染物指标来说,我国比国际标准要多很多,涵盖范围也更为广泛。现在我国在污染物标准方面基本与欧盟共同处于世界先进水平。也确实存在一些欧盟具有的标准我国没有的现象,但同时也存在我国有的标准欧盟没有的情况。这种差异并不能表明谁更为严格,因为标准是基于各个国家、各个地区膳食消费结构和食品污染物特点所制定的,也是各国为了保护本国居民健康有针对性制定的。而标准之所以5年修订一次,原因就在于居民的饮食结构随着社会的发展在不断改变,只有不断修订标准适应饮食结构的改变,才能真正保证国人的健康,这也是风险评估工作的重要意义。

三、污染物标准制定遵循四原则

过去一段时间,出现过一些标准之间重复、交叉、矛盾的问题,标准的不统一,导致企业、公众、监管部门对于标准认识产生混乱,执行起来也无所适从。新的标准遵循国际食品法典(CAC)食品中污染物标准制定原则,结合污染物监测和暴露评估,确定污染物及其在相关食品中的限量,进行了细致的归类,以清理整顿的方式,整合现行食品卫生、食品质量、食用农产品质量安全以及行业标准中污染物限量规定,避免标准间的重复、交叉等问题。

国际上污染物标准的制定主要遵循四个原则:一是该污染物对居民健康构成了较大的风险,例如食品类别的暴露量占到耐受量的5%以上;二是它成为国际热点,引起了公众的强烈关注,有紧迫性的需要;三是同一污染物在不同食物中的限量,能够总体上对居民的健康起到足够的保护;四是解决标准问题,不能眉毛胡子一把抓,所有污染物在所有食品中都制定标准是不科学的,只有优先抓重点制定标准,才是正确的解决方法。

无论是否制定污染物限量,食品生产和加工者均应采取控制措施,突出食品生产经营过程中的污染物控制要求,使食品中各种污染物的含量达到最低水平,从而最大程度维护消费者健康利益。此外,食品安全也不能只靠标准限量控制,要靠最终产品的检验,更要靠规范来约束各个中间环节,如果中间环节都是符合规范的,那么最终产品也会是符合标准的。